

Besluit

Kenmerk: 801991 / 860464

Betreft:

- Aanwijzing van Stichting Lokale Media Heumen en Mook en Middelaar (hierna: GL8) als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Heumen en Mook en Middelaar;
- Aanwijzing van Stichting Streekomroep RN7 (hierna: RN7) als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Nijmegen, Wijchen, Beuningen, Druten en Overbetuwe;
- Afwijzing van de aanvraag van RN7 voor de gemeenten Heumen en Mook en Middelaar;
- Intrekking van de aanwijzingen van Stichting Waalstad Media, Wijchense Omroep en Stichting Lokale Media Beuningen en Druten als lokale publieke media-instellingen voor respectievelijk de gemeenten Nijmegen, Wijchen, Beuningen en Druten;
- Afwijzing van de aanvraag van Stichting Omroep Lingewaard (hierna: Omroep Lingewaard), voor gebiedsuitbreiding als lokale publieke media-instelling met de gemeente Overbetuwe.

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien de aanvraag van GL8, tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Heumen en Mook en Middelaar, bij e-mailbericht van 24 april 2019;

gezien de aanvraag van Omroep Lingewaard, voor gebiedsuitbreiding als lokale publieke media-instelling met de gemeente Overbetuwe, bij e-mailbericht van 17 juni 2019;

gezien de aanvraag van RN7, tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Nijmegen, Wijchen, Beuningen, Druten, Overbetuwe, Heumen en Mook en Middelaar, bij e-mailbericht van 23 augustus 2019;

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.69 van de Mediawet 2008;

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

gezien de adviezen van de gemeenteraden van Nijmegen, Beuningen, Druten, Wijchen, Heumen, Mook en Middelaar, Overbetuwe en Lingewaard;

overweegt als volgt:

A. Gevolgde procedure

1. Bij e-mailbericht van 24 april 2019 heeft GL8 een aanvraag ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Heumen en Mook en Middelaar.
2. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat de aanwijzingsaanvraag van GL8 met brieven van 9 mei 2019 toegezonden aan de raadsgriffier van Heumen en de raadsgriffier van Mook en Middelaar, met het verzoek de betreffende gemeenteraden een advies uit te laten brengen over de vraag of GL8 voldoet aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt.

3. Bij e-mailbericht van 16 mei 2019 heeft Omroep Lingewaard - de huidige lokale publieke media-instelling voor de gemeente Lingewaard - een aanvraag ingediend voor gebiedsuitbreiding als lokale publieke media-instelling met de gemeente Overbetuwe.
4. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat de aanwijzingsaanvraag van Omroep Lingewaard met brieven van 29 juli 2019 toegezonden aan de raadsgriffier van Lingewaard en de raadsgriffier van Overbetuwe met het verzoek de gemeenteraden een advies uit te laten brengen over de vraag of Omroep Lingewaard voldoet aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt.
5. Bij e-mailbericht van 23 augustus 2019 heeft RN7 een aanvraag ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Nijmegen, Wijchen, Beuningen, Druten, Overbetuwe Heumen en Mook en Middelaar.
6. De besturen van de (toenmalige) lokale publieke media-instellingen van Nijmegen, Druten, Beuningen en Wijchen – te weten respectievelijk Stichting Waalstad Media, Stichting Lokale Media Beuningen en Druten en Wijchense Omroep – hebben verklaard op te zullen gaan in RN7. Als gevolg van de betreffende verklaringen zijn de aanwijzingsprocedures in de betreffende vier gemeenten vervroegd opengesteld en is de aanvraag van RN7 door het Commissariaat in behandeling genomen.
7. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat de aanwijzingsaanvraag van RN7 met brieven van 1 oktober 2019 toegezonden aan de raadsgriffieren van Heumen, Mook en Middelaar, Nijmegen, Wijchen, Druten, Beuningen en Overbetuwe met het verzoek de betreffende gemeenteraden een advies uit te laten brengen over de vraag of RN7 voldoet aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt.
8. Op 19 december 2019 heeft het Commissariaat het advies van de gemeenteraad van Mook en Middelaar van 12 december 2019 ontvangen.
9. Op 20 december 2019 heeft het Commissariaat het advies van de gemeenteraad van Heumen van 19 december 2019 ontvangen.
10. Op 7 februari 2020 heeft het Commissariaat het advies van de gemeenteraad van Nijmegen van 29 januari 2020 ontvangen.
11. Op 24 februari 2020 heeft het Commissariaat het advies van de gemeenteraad van Wijchen van 30 januari 2020 ontvangen.
12. Op 24 februari 2020 heeft het Commissariaat het advies van de gemeenteraad van Beuningen van 28 januari 2020 ontvangen.
13. Op 11 maart 2020 heeft het Commissariaat het advies van de gemeenteraad van Druten van 30 januari 2020 ontvangen.
14. Op 19 mei 2020 heeft het Commissariaat het advies van de gemeenteraad van Overbetuwe van 12 mei 2020 ontvangen.
15. Op 20 mei 2020 heeft het Commissariaat het advies van de gemeenteraad van Lingewaard van 14 mei 2020 ontvangen.
16. Met brieven van 19 juni 2020 heeft het Commissariaat afschriften van de adviezen van de gemeenteraden toegestuurd aan RN7, GL8 en Omroep Lingewaard. In de betreffende brieven heeft het Commissariaat zijn voorgenomen besluit kenbaar gemaakt. Op grond van artikel 4:7 van de Awb heeft het Commissariaat alle aanvragers in de gelegenheid gesteld schriftelijke een zienswijze in te dienen ten aanzien van de adviezen van de gemeenteraden en ten aanzien van het voorgenomen besluit van het Commissariaat,

waarvan de inhoud in overeenstemming was met de inleiding van het onderhavige besluit.

17. Geen van de aanvragende partijen heeft gebruik gemaakt van het recht een zienswijze in te dienen.

B. Adviezen gemeenten

18. Voor de gemeenten Beuningen, Druten, Wijchen en Nijmegen heeft uitsluitend RN7 een aanvraag ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling. Alle vier de betreffende gemeenteraden hebben besloten het Commissariaat, op voorstel van burgemeester en wethouders, te adviseren dat RN7 voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008. Daaruit voortvloeiend hebben de betreffende vier gemeenteraden geadviseerd RN7 aan te wijzen als lokale publieke media-instelling.
19. Voor de gemeenten Heumen en Mook en Middelaar hebben zowel GL8 als RN7 een aanvraag ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling. De gemeenteraden van Heumen en Mook en Middelaar hebben besloten het Commissariaat, op voorstel van burgemeester en wethouders, te adviseren dat zowel GL8 als RN7 voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008. Voorts hebben beide gemeenteraden besloten het Commissariaat te adviseren GL8 als voorkeurspartij aan te merken.
20. Voor de gemeente Overbetuwe hebben zowel Omroep Lingewaard als RN7 een aanvraag ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling. De gemeenteraad van Overbetuwe heeft besloten het Commissariaat, op voorstel van burgemeester en wethouders, te adviseren dat zowel Omroep Lingewaard als RN7 voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008. Voorts heeft de gemeenteraad van Overbetuwe besloten het Commissariaat te adviseren RN7 als voorkeurspartij aan te merken.
21. De gemeenteraad van Lingewaard heeft advies uitgebracht over de aanvraag van Omroep Lingewaard - te weten de huidige lokale publieke media-instelling voor de gemeente Lingewaard - tot gebiedsuitbreiding naar de gemeente Overbetuwe. De gemeenteraad van Lingewaard heeft besloten het Commissariaat, op voorstel van burgemeester en wethouders, te adviseren dat Omroep Lingewaard voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008. Daaruit voortvloeiend heeft de gemeenteraad positief geadviseerd aangaande de aanvraag van Omroep Lingewaard.

C. Overwegingen Commissariaat

22. Alvorens het Commissariaat een besluit neemt op een aanwijzingsaanvraag voor de verzorging van een publieke mediadienst op lokaal niveau is hij verplicht de gemeenteraad om advies te vragen over de vraag of de aanvrager voldoet aan de eisen bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008. De advisering door de gemeenteraad is in de Mediawet 2008 verplicht gesteld, omdat de gemeenteraad het beste kan beoordelen of het programmabeleidsbepalend orgaan (hierna: pbo) van een lokale publieke media-instelling representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in die gemeente. Op grond van artikel 3:50 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kan aan een dergelijk advies niet lichtvaardig voorbij worden gegaan. Indien de adviezen van de gemeenteraden zorgvuldig tot stand zijn gekomen en het Commissariaat geen zwaarwichtige redenen ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om deze adviezen te volgen.

23. De gemeenteraden van de gemeenten waarop de aanwijzingsaanvraag ten behoeve van lokaal media-aanbod dat bestemd is voor twee of meer gemeenten betrekking heeft, brengen gezamenlijk een advies uit als bedoeld in artikel 2.64, eerste lid, van de Mediawet 2008. Het Commissariaat stelt vast dat aan het vereiste van het uitbrengen van een gezamenlijk advies is voldaan nu:
- Alle betrokken gemeenteraden, gezien de inhoud van de raadsvoorstellen, hun advisering met elkaar hebben afgestemd in die zin dat de betrokken gemeenteraden in hun advies hebben opgenomen er kennis van te hebben en er rekening mee te houden dat het een aanwijzingsaanvraag betreft voor het verzorgen van lokaal media-aanbod dat bestemd is voor meerdere gemeenten;
 - de adviezen betrekking hebben op een identiek samengesteld pbo;
 - de adviezen van de gemeenteraden eensluidend zijn voor wat betreft de vraag of de aanvragende partijen voldoen aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c van de Mediawet 2008.
24. Het Commissariaat is van oordeel dat hij op goede gronden mag aannemen dat alle betrokken gemeenteraden op een juiste en zorgvuldige wijze positief advies hebben uitgebracht over de vraag of de aanvragende partij(en) voor hun specifieke gemeente voldoen aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c van de Mediawet 2008. Het Commissariaat overweegt daartoe het volgende.
25. Uit de beoordeling van de adviezen van de betrokken gemeenteraden of anderszins valt niet af te leiden dat de adviezen van de gemeenteraden ondeugdelijk zouden zijn of in redelijkheid niet kunnen worden gevolgd. Daarnaast heeft geen van de aanvragende partijen een zienswijze kenbaar gemaakt aan het Commissariaat ten aanzien van de voorgenomen besluiten van het Commissariaat, noch ten aanzien van de adviezen van de gemeenteraden. Conform de beschikkingenpraktijk van het Commissariaat is het uitgangspunt dat deze adviezen worden opgevolgd en marginaal worden getoetst. Gelet op de legitimatie, die de gemeenteraad kan ontleenen aan zijn wettelijk geregelde adviestaak, ligt het naar het oordeel van het Commissariaat in de rede dat terughouding past waar het gaat om in de plaats stellen van zijn oordeel voor dat van de gemeenteraad.
26. Ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, tweede lid, van de Mediawet 2008 kan per gemeente slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. In gevallen waarin sprake is van meerdere aanwijzingsaanvragen waarvan de gemeenteraad heeft vastgesteld dat voldaan is aan de eisen opgenomen in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008, bevorderen burgemeester en wethouders ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van deze instellingen.
27. Nu er sprake is van meerdere aanvragende partijen voor de gemeenten Heumen, Mook en Middelaar en Overbetuwe, zijn de colleges van burgemeester en wethouders van deze drie gemeenten belast geweest met de bevordering van de samenwerking tussen de betreffende aanvragende partijen, zoals bedoeld onder randnummer 26 van het onderhavige besluit. De gemeenteraden van Beuningen, Druten, Wijchen, Nijmegen en Lingewaard hebben deze wettelijke plicht niet gehad, aangezien voor deze gemeenten één partij een aanvraag heeft ingediend. De gemeenteraden van de laatstgenoemde vijf gemeenten hebben zich derhalve - conform de vereisten - beperkt tot het uitbrengen van advies over de vraag of de aanvrager voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c van de Mediawet 2008.
28. Uit de adviezen van de gemeenteraden van Heumen, Mook en Middelaar en Overbetuwe blijkt dat de colleges van burgemeester en wethouders inspanningen hebben verricht om samenwerking of het samengaan van betrokken instellingen te bevorderen. Gelet op het voorstaande stelt het Commissariaat vast dat de betreffende drie colleges van burgemeester en wethouders conform artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008 voldoende inspanningen hebben geleverd om het samengaan van betrokken instellingen

te bevorderen. Het feit dat het samengaan van de betrokken partijen niet is gerealiseerd, doet daar niets aan af.

29. Indien burgemeester en wethouders er niet in slagen de betrokken aanvragers tot samengaan te bewegen vraagt het Commissariaat de gemeenteraad een voorkeur voor een van de aanvragers uit te spreken. Evenals bij zijn advisering over de representativiteit van het pbo van een lokale publieke media-instelling, hecht het Commissariaat – alhoewel hij daar ingevolge artikel 3:50 van de Awb niet toe gehouden is – grote waarde aan het voorkeursadvies van de gemeenteraad. Het Commissariaat overweegt daartoe dat de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de desbetreffende gemeente het beste kan uitoefenen om vervolgens daarvoor zijn voorkeur uit te spreken. Indien de gemeenteraad op goede gronden zijn voorkeur heeft uitgesproken en het Commissariaat geen zwaarwichtige reden ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen. Op 26 maart 2014 heeft ook de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201302065) bevestigd dat het Commissariaat enige terughoudendheid past waar het gaat om het in de plaats stellen van zijn oordeel voor het voorkeursadvies van de gemeenteraad, aangezien de gemeenteraad, als representatief orgaan, geacht moet worden een verantwoordelijke afweging te kunnen maken, in het bijzonder bij kwesties waarbij lokale aspecten een rol spelen. Dit houdt overigens niet in dat het Commissariaat per definitie vaart op het advies. Ingevolge artikel 3:9 van de Awb, zal het Commissariaat zich ervan vergewissen dat het onderzoek van de gemeente op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden.
30. Het Commissariaat volgt in het voorliggende geval genoemde gedragslijn en overweegt in dit verband dat ook in dit specifieke geval de gemeenteraden van Heumen, Mook en Middelaar en Overbetuwe goed zicht hebben op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de betreffende gemeente het beste kan uitoefenen.
31. Waar de gemeenteraden van Heumen en Mook en Middelaar de voorkeur hebben voor aanwijzing van GL8 als lokale publieke media-instelling, geeft de gemeenteraad van Overbetuwe de voorkeur aan aanwijzing van RN7 als lokale publieke media-instelling. Het Commissariaat stelt vast dat in dit geval de gemeenteraden van Heumen, Mook en Middelaar en Overbetuwe uitdrukkelijk en gemotiveerd hun voorkeur hebben uitgesproken.
32. Gezien het bovenstaande ziet het Commissariaat geen redenen af te wijken van de adviezen van de gemeenteraden van Heumen, Mook en Middelaar, Overbetuwe, Beuningen, Druten, Wijchen en Nijmegen.
33. De gemeenteraad van Lingewaard heeft een positief advies uitgebracht aangaande de aanvraag van Omroep Lingewaard ter gebiedsuitbreiding met de gemeente Overbetuwe. Het advies van de gemeenteraad van Lingewaard zou echter alleen relevant zijn in het scenario waarin de gemeenteraad van Overbetuwe een voorkeursadvies zou uitbrengen in het voordeel van Omroep Lingewaard. Dit komt door het feit dat van zowel van de gemeenteraad van Lingewaard als van de gemeente Overbetuwe een positief advies benodigd is aangaande de aanvraag van Omroep Lingewaard, om gebiedsuitbreiding mogelijk te maken. Nu de gemeenteraad van Overbetuwe de voorkeur heeft geeft aan aanwijzing van RN7 als lokale publieke media-instelling, is er geen sprake van twee positieve adviezen aangaande de aanvraag van Omroep Lingewaard. Het (positieve) advies van de gemeenteraad van Lingewaard is derhalve terzijde geschoven.
34. Het Commissariaat stelt vast dat GL8, RN7 en Omroep Lingewaard, mede blijkens vorenbedoelde adviezen van de gemeenteraden, voldoen aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008.
35. Na afweging van alle betrokken belangen is het Commissariaat van oordeel dat:

- RN7 aangewezen dient te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Beuningen, Druten, Wijchen, Nijmegen en Overbetuwe;
 - de aanvraag van RN7, voor de gemeenten Heumen en Mook en Middelaar, afgewezen dient te worden;
 - de aanwijzingen van Wijchense Omroep, Stichting Waalstad Media en Stichting Lokale Media Beuningen en Druten als lokale publieke media-instellingen voor respectievelijk de gemeenten Wijchen, Nijmegen, Beuningen en Druten, ingetrokken moeten worden, aangezien deze partijen zijn opgegaan in RN7;
 - GL8 aangewezen dient te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Heumen en Mook en Middelaar;
 - de aanvraag van Omroep Lingewaard, voor gebiedsuitbreiding als lokale publieke media-instelling met de gemeente Overbetuwe, afgewezen dient te worden.
36. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van RN7 in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeenten Beuningen, Druten, Wijchen, Nijmegen en Overbetuwe.
37. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van GL8 in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeenten Heumen en Mook en Middelaar.
38. Het Commissariaat wijst erop dat het reeds geldende besluit van 14 maart 2017 met kenmerk 674655 / 684612, aangaande de aanwijzing van Omroep Lingewaard als lokale publieke media-instelling, ongewijzigd van kracht blijft. Dit houdt in dat het media-aanbod van Omroep Lingewaard betrekking blijft houden en bestemd dient te blijven voor (de inwoners van) de gemeente Lingewaard.

D. Openbaarmaking

39. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Awb voorgeschreven wijze is bekendgemaakt¹. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

E. Besluit

40. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:
- I. het Commissariaat besluit Stichting Lokale Media Heumen en Mook en Middelaar aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeenten Heumen en Mook en Middelaar;
 - II. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder punt I. geldig is van 13 januari 2020 tot 13 januari 2025;
 - III. het Commissariaat besluit Stichting Streekomroep RN7 aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeenten Nijmegen, Wijchen, Beuningen, Druten en Overbetuwe;
 - IV. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder punt III. geldig is van 15 september 2020 tot 15 september 2025;

¹ dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende

- V. Het Commissariaat besluit de aanvraag van Stichting Streekomroep RN7 voor de gemeenten Heumen en Mook en Middelaar af te wijzen.
- VI. het Commissariaat trekt zijn besluit van 15 augustus 2017 met kenmerk 675038/691796, tot aanwijzing van Stichting Waalstad Media als lokale publieke Media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Nijmegen, per 15 september 2020 in;
- VII. het Commissariaat trekt zijn besluit 12 september 2017 met kenmerk 672417/694465, tot aanwijzing van Wijchense Omroep als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Wijchen, per 15 september 2020 in;
- VIII. het Commissariaat trekt zijn besluit van 24 januari 2017 met kenmerk 667066/681384, tot aanwijzing van Stichting Lokale Media Beuningen en Druten als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeenten Beuningen en Druten, per 15 september 2020 in;
- IX. het Commissariaat besluit de aanvraag van Stichting Omroep Lingewaard, voor gebiedsuitbreiding als lokale publieke media-instelling met de gemeente Overbetuwe, af te wijzen. Stichting Omroep Lingewaard behoudt haar huidige aanwijzing voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Lingewaard, conform het besluit van 14 maart 2017 met kenmerk 674655/684612.
- X. het Commissariaat maakt de volledige tekst van het onderhavige besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 15 september 2020

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

drs. Renate Litjens
Voorzitter

Jan Buné CBM
Commissaris

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.