

Besluit

Kenmerk: 672417/694465

Betreft: Aanwijzing van de Wijchense Omroep als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Wijchen en afwijzing aanwijzingsaanvraag van Stichting Wijchen TV.

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien de aanvraag tot aanwijzing van de Wijchense Omroep als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Wijchen, bij brief van 12 december 2016;

gezien de aanvraag tot aanwijzing van Stichting Wijchen TV als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Wijchen, bij e-mail van 29 januari 2017;

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.69 van de Mediawet 2008;

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

gezien het advies van de raad van de gemeente Wijchen, van 13 juli 2017;

overweegt als volgt:

A. Gevolgde procedure

1. Bij brief van 12 december 2016 (ontvangen door het Commissariaat op 21 december 2016) heeft de Wijchense Omroep een aanvraag tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling ingediend voor de gemeente Wijchen. Nadere gegevens met betrekking tot de aanvraag van de Wijchense Omroep heeft het Commissariaat ontvangen op 16 mei en 8 juni 2017.
2. Bij e-mail van 29 januari 2017 heeft Stichting Wijchen TV een aanwijzingsaanvraag ingediend voor de gemeente Wijchen. Nadere gegevens met betrekking tot de aanvraag van Stichting Wijchen TV heeft het Commissariaat ontvangen bij e-mails van 3 maart en 12 april 2017.
3. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat de aanwijzingsaanvragen van de Wijchense Omroep en Stichting Wijchen TV met brieven van 23 januari en 23 februari 2017 toegezonden aan burgemeester en wethouders van Wijchen met het verzoek de gemeenteraad een advies uit te doen brengen over de vraag of de Wijchense Omroep en Stichting Wijchen TV voldoen aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt.
4. Burgemeester en wethouders van Wijchen hebben het Commissariaat bij brief van 24 juli 2017 (ontvangen door het Commissariaat op 27 juli 2017) het advies van de gemeenteraad van 13 juli 2017 doen toekomen.
5. Met brieven van 24 augustus 2017 heeft het Commissariaat een afschrift van het advies van de gemeenteraad van Wijchen toegestuurd aan de Wijchense Omroep en Stichting Wijchen TV. Op grond van artikel 4:7 van de Awb heeft het Commissariaat Stichting Wijchen TV in de gelegenheid gesteld haar schriftelijke zienswijze ten aanzien van het advies van de gemeenteraad van Wijchen in te dienen.
6. Bij e-mail van 1 september 2017 heeft de voorzitter van Stichting Wijchen TV aangegeven geen gebruik te zullen maken van de mogelijkheid om hun zienswijze in te dienen.

B. Advies gemeente Wijchen

7. Met betrekking tot de aanvragen van de Wijchense Omroep en Stichting Wijchen TV heeft de gemeenteraad van Wijchen in zijn vergadering van 13 juli 2017 besloten het Commissariaat, op voorstel van burgemeester en wethouders, als volgt te adviseren:
 - Wijchense Omroep voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008;
 - Stichting Wijchen TV voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008.
8. Voorts besluit de gemeenteraad het Commissariaat te adviseren de Wijchense Omroep als voorkeurspartij aan te merken.

C. Overwegingen Commissariaat

9. Alvorens het Commissariaat een besluit neemt op een aanwijzingsaanvraag voor de verzorging van een publieke mediadienst op lokaal niveau is hij verplicht de gemeenteraad om advies te vragen over de vraag of de aanvrager voldoet aan de eisen bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008. De advisering door de gemeenteraad is in de Mediawet 2008 verplicht gesteld, omdat de gemeenteraad het beste kan beoordelen of het programmabeleidend bepalend orgaan (hierna: pbo) van een lokale publieke media-instelling representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in die gemeente. Op grond van artikel 3:50 van de Awb kan aan een dergelijk advies niet lichtvaardig worden voorbij gegaan. Het Commissariaat is van oordeel dat de gemeenteraad daarnaast ook een goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke omroep als meest lokale initiatief is aan te merken om vervolgens daarvoor zijn voorkeur uit te spreken. Indien het gemeenteraadsadvies zorgvuldig tot stand is gekomen en de raad op goede gronden een gemotiveerde voorkeur heeft uitgesproken, en het Commissariaat geen zwaarwichtige reden ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen.
10. Het Commissariaat is van oordeel dat hij op goede gronden mag aannemen dat de gemeenteraad van Wijchen op juiste en zorgvuldige wijze een positief advies heeft uitgebracht over de aanvragen van de Wijchense Omroep en Stichting Wijchen TV. Het Commissariaat overweegt daartoe het volgende.
11. Het Commissariaat kan, op grond van artikel 3:50 Awb, niet lichtvaardig aan een gemeenteraadsadvies voorbijgaan. Conform de beschikkingenpraktijk van het Commissariaat is het uitgangspunt dat deze adviezen worden opgevolgd en marginaal worden getoetst. De ratio van de verplichte advisering door de gemeenteraad is dat de gemeenteraad als geen ander op de hoogte is van de in de gemeente levende maatschappelijke behoeften alsmede inzicht heeft in de representativiteit van een instelling voor de belangrijkste in de betrokken gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Gelet op de legitimatie, die de gemeenteraad kan ontlenen aan zijn wettelijk geregelde adviestaak, ligt het naar het oordeel van het Commissariaat in de rede dat terughouding past waar het gaat om in de plaats stellen van zijn oordeel voor dat van de gemeenteraad.
12. Ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, tweede lid, van de Mediawet 2008 kan per gemeente slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. In gevallen dat sprake is van meerdere aanwijzingsaanvragen waarvan de gemeenteraad heeft vastgesteld dat voldaan is aan de eisen opgenomen in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008, bevorderen burgemeester en wethouders ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van deze instellingen.

13. Uit het advies van de gemeenteraad van Wijchen blijkt dat burgemeester en wethouders inspanningen hebben gedaan om samenwerking of het samengaan van betrokken instellingen te bevorderen.
14. Gelet op het voorstaande stelt het Commissariaat vast dat burgemeester en wethouders conform artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008 voldoende inspanningen hebben geleverd om het samengaan van betrokken instellingen te bevorderen.
15. Indien burgemeester en wethouders er niet in slagen de betrokken aanvragers tot samengaan te bewegen vraagt het Commissariaat de gemeenteraad een voorkeur voor een van de aanvragers uit te spreken. Evenals bij zijn advisering over de representativiteit van het pbo van een lokale publieke media-instelling, hecht het Commissariaat – alhoewel hij daar ingevolge artikel 3:50 van de Awb niet toe gehouden is – grote waarde aan het voorkeursadvies van de gemeenteraad. Het Commissariaat overweegt daartoe dat de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de desbetreffende gemeente het beste kan uitoefenen om vervolgens daarvoor zijn voorkeur uit te spreken. Indien de gemeenteraad op goede gronden zijn voorkeur heeft uitgesproken en het Commissariaat geen zwaarwichtige reden ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen. Op 26 maart 2014 heeft ook de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201302065) bevestigd dat het Commissariaat enige terughoudendheid past waar het gaat om het in de plaats stellen van zijn oordeel voor het voorkeursadvies van de gemeenteraad, aangezien de gemeenteraad, als representatief orgaan, geacht moet worden een verantwoordelijke afweging te kunnen maken in het bijzonder bij kwesties waarbij lokale aspecten een rol spelen. Dit houdt overigens niet in dat het Commissariaat per definitie vaart op het advies. Ingevolge artikel 3:9 van de Awb, zal het Commissariaat zich er van vergewissen dat het onderzoek van de gemeente op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden.
16. Het Commissariaat volgt in het voorliggende geval genoemde gedragslijn, en overweegt in dit verband dat ook in dit specifieke geval de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de gemeente Wijchen het beste kan uitoefenen.
17. Het Commissariaat stelt vast dat in dit geval de gemeenteraad van Wijchen uitdrukkelijk en gemotiveerd zijn voorkeur heeft uitgesproken voor de Wijchense Omroep.
18. Gezien het bovenstaande ziet het Commissariaat geen redenen af te wijken van het advies van de gemeenteraad.
19. Het Commissariaat stelt vast dat de Wijchense Omroep, mede blijkens vorenbedoeld advies van de gemeenteraad, voldoet aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008.
20. Na afweging van alle betrokken belangen is het Commissariaat van oordeel dat de Wijchense Omroep aangewezen moet worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Wijchen.
21. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van de Wijchense Omroep in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeente Wijchen.

D. Openbaarmaking

22. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Awb voorgeschreven wijze is bekendgemaakt¹. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

E. Besluit

23. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:

- I. het Commissariaat besluit de Wijchense Omroep aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Wijchen;
- II. het Commissariaat besluit de aanwijzingsaanvraag van Stichting Wijchen TV af te wijzen;
- III. het Commissariaat bepaalt dat dit besluit geldig is van 2 juli 2017 tot 2 juli 2022;
- IV. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 12 september 2017

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

prof. mr. dr. Madeleine de Cock Buning
voorzitter

drs. Eric Eljon
commissaris

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

¹ dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.