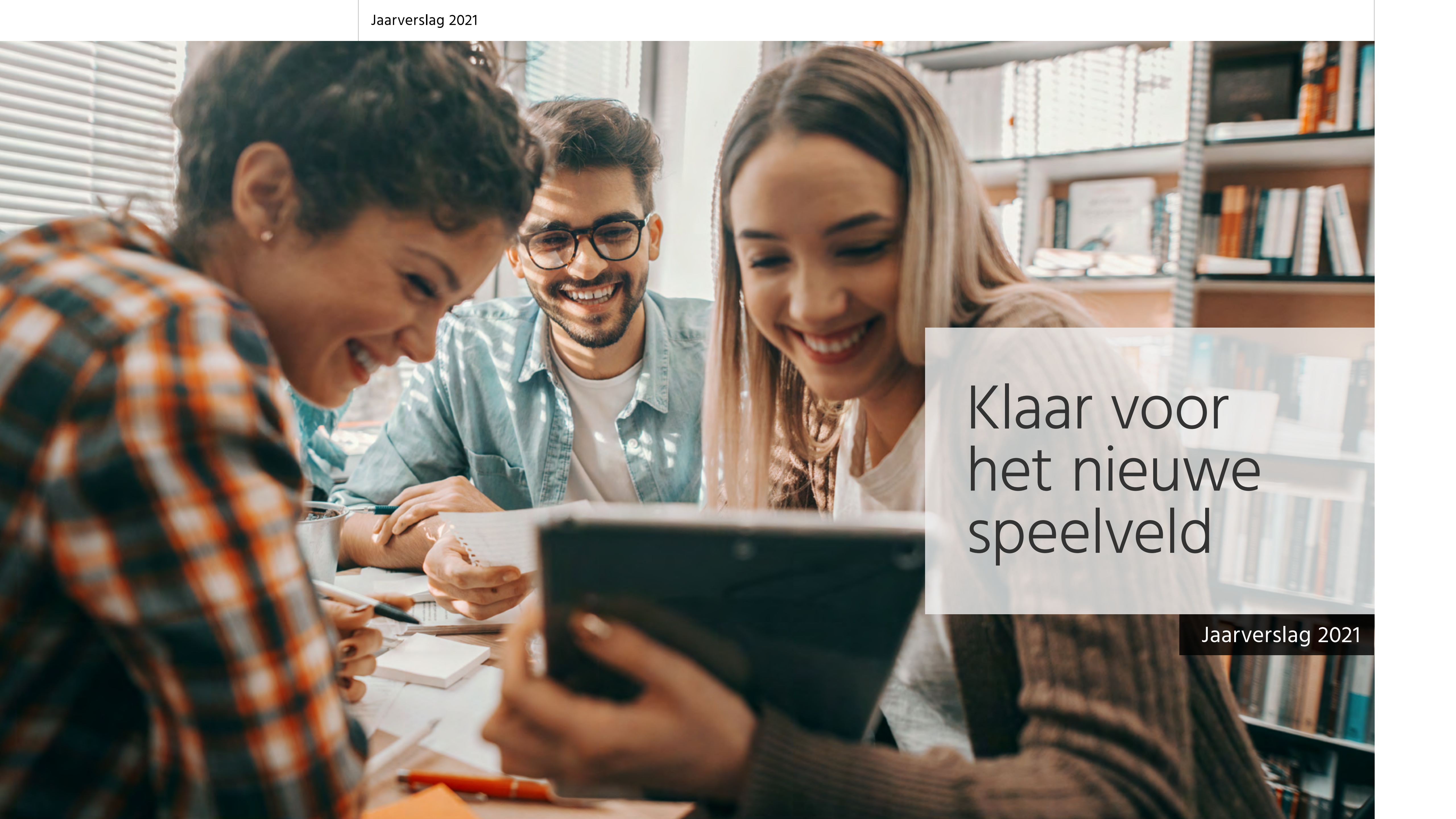


A photograph of three young adults, two women and one man, smiling and looking at a tablet computer. They are in a library or study area, with bookshelves visible in the background. The man is wearing glasses and a denim shirt, while the two women are wearing a plaid shirt and a white top respectively. The scene is brightly lit, suggesting a sunny day.

Klaar voor
het nieuwe
speelveld



Klaar voor het nieuwe speelveld

Het medialandschap blijft voortdurend veranderen. In 2021 heeft het Commissariaat voor de Media een nieuwe bestuurlijke en organisatorische basis gelegd om in dit bewegende speelveld zijn taak als toezichthouder te kunnen vervullen. Zo kunnen we nu en in de toekomst doelgericht en flexibel bijdragen aan het behoud van een onafhankelijk, pluriform, toegankelijk en veilig media-aanbod.

Media die over media berichten. Het is niet nieuw, maar in 2021 waren de media een aantal keren opvallend prominent onderwerp van gesprek in diezelfde media. Dit werd mede veroorzaakt door gebeurtenissen bij zowel publieke als commerciële media-instellingen, die maatschappelijke onrust teweeg brachten. Denk aan de vermeende politieke inmenging in redactionele keuzes, ophef begin 2022 over de achtergrond van een bestuurder van een publieke omroep, grensoverschrijdend gedrag op de studiovloer. De situaties onderstrepen het grote belang van onafhankelijkheid, pluriformiteit en toegankelijkheid van informatie. En het belang van integriteit en diversiteit binnen media-organisaties. De berichtgeving in de media weerspiegelt tegelijkertijd de grote veranderingen in onze maatschappij, op weg naar een nieuw speelveld.

Onze bijdrage

Onafhankelijke, toegankelijke, pluriforme en veilige media zijn de basis van ons mediabestel en onmisbaar voor de democratie. Ze bieden ons de mogelijkheid om op basis van verschillende geluiden onze eigen mening te vormen. Integriteit en diversiteit vormen onderdeel van de governance van iedere media-instelling en zijn randvoorwaardelijk voor een goed functionerend mediabestel.

Op verschillende manieren hebben we in 2021 bijgedragen aan de bewaking en daarmee het behoud van deze waarden. Onze meest relevante activiteiten komen in dit jaarverslag aan bod.

Onafhankelijkheid

Redactiestatuten moeten de redactionele onafhankelijkheid van media borgen. De verplichting voor media-instellingen om een redactiestatuut te hebben, is opgenomen in de Mediawet. Uit onderzoek dat wij in 2021 hebben gedaan naar de inhoud van de redactiestatuten komt een wisselend beeld naar voren: de meeste media-instellingen beschikken over een redactiestatuut en in het merendeel van de statuten waren de medewerkers, zoals wettelijk vereist, bij de totstandkoming betrokken. Maar de statuten verschillen sterk van elkaar en bieden naar ons oordeel veelal onvoldoende waarborg voor de onafhankelijkheid van het media-aanbod in zijn totaliteit. Ook zijn de journalistieke rechten en plichten van medewerkers en de onafhankelijkheid en kwaliteit van het media-aanbod niet altijd goed geborgd in het statuut. Eerder constateerden wij al dat de Mediawet ons in de huidige vorm onvoldoende houvast biedt om de naleving van redactiestatuten goed te kunnen beoordelen. Een aantal recente spraakmakende voorvallen in relatie tot mogelijke belangenverstrengeling benadrukken in onze ogen nog eens het belang van goede en goed werkende redactiestatuten. Juist in een tijd waarin er grote druk staat op media-instellingen en de mensen die daar werken, moet helderheid in het redactiestatuut houvast kunnen bieden om onafhankelijkheid van het aanbod blijvend te borgen. In 2022 starten wij een traject om in samenspraak met de sector tot beleid te komen. Het onderzoek naar de redactiestatuten en onderzoek naar de onafhankelijkheid van redacties, dat wij in 2022 uitvoeren, vormen hiervoor de basis.

Pluriformiteit

Het Commissariaat adviseerde in april 2021 over een nieuwe concessieperiode voor de landelijke publieke omroepen.

We adviseerden de minister om AVROTROS, BNNVARA, EO, HUMAN, KRO-NCRV, Omroep MAX, PowNed, VPRO en WNL ook de komende vijf jaar in het bestel te houden en de twee aspirant-omroepen Omroep ZWART en Ongehoord Nederland te laten toetreden. We onderstreepten in ons advies het unieke karakter van het Nederlandse publieke omroepbestel, dat ruimte biedt aan alle stromingen en geluiden in de samenleving en openstaat voor toetreding van nieuwe omroepen, waaronder omroepen met een scherpe profilering. Maar we benadrukten ook de zware verantwoordelijkheid van alle omroepen om dit unieke bestel met elkaar in stand te houden. Daarin is geen ruimte voor desinformatie en andere zaken die het publieke omroepbestel kunnen ondergraven. In ons advies hebben we daarom aanbevelingen gedaan om de wijze van toelating van omroepen tot het publieke bestel te verbeteren. Wij menen dat de Mediawet momenteel onvoldoende kaders biedt om een optimaal betekenisvol advies uit te brengen over de erkenningsverleningen en dat het uitblijven van deze kaders op termijn het publieke omroepbestel zou kunnen ondermijnen. De begrippen ‘maatschappelijke, culturele, godsdienstige of geestelijke stroming’ en ‘vertegenwoordiging van de identiteit’ zijn nu namelijk niet in de Mediawet uitgewerkt.

Daarnaast is in de Mediawet bepaald dat slechts zes erkenningen worden verleend. Dit betekent dat bestaande aspirant-omroepen en nieuwe toetreders moeten samenwerken met bestaande omroepen die al wel een erkenning hebben. VPRO en HUMAN, MAX en WNL, AVROTROS en PowNed hebben een erkenning als samenwerkingsomroep gekregen. Daarbij werd het de omroepen toegestaan om op onderdelen af te wijken van de Mediawet. Wij hebben erop gewezen dat de vereiste mate van samenwerking hierdoor onduidelijk

is geworden en dat duidelijke kaders voor de governance van de samenwerkingsomroepen ontbreken. Ook dit kan op termijn grote impact hebben op het bestel.

Adviesbureau Andersson Elffers Felix (AEF) heeft op verzoek van de demissionair minister een eerste schets aangeleverd voor nieuwe legitimatiecriteria voor omroepverenigingen. De minister heeft onder andere het Commissariaat gevraagd voor 1 juli 2022 op basis van dit rapport te adviseren over doeltreffende kaders die moeten voorkomen dat op termijn het publieke omroepbestel zou kunnen worden ondermijnd. Het Commissariaat heeft het verzoek opgepakt en zal in het advies ook zijn reflecties meegeven op andere oplossings-

richtingen dan in het AEF-rapport zijn aangedragen.

Integriteit

Ons land werd begin 2022 opgeschrikt door berichten van vermeend ongewenst gedrag bij het programma The Voice. Dit heeft tot een brede maatschappelijke discussie geleid over integriteit, gewenst en ongewenst gedrag. Wij juichen deze discussie toe. We steunen de staatssecretaris in haar streven om op korte termijn grote stappen te zetten die leiden tot meer transparantie en een gezonde cultuur binnen de gehele sector.

Het Commissariaat zal hieraan een bijdrage leveren door onder





andere toezicht op naleving van de Gedragscode Integriteit Publieke Omroep. Een verantwoordelijkheid die het Commissariaat per 1 juli 2021 van de wetgever heeft gekregen. Deze code van de NPO regelt kort gezegd goed bestuur en integriteit bij de NPO zelf én bij de landelijke publieke media-instellingen. Toezicht op de naleving van de code is bij het Commissariaat belegd, omdat het Commissariaat daarvoor een formeel (handhavings)instrumentarium tot zijn beschikking heeft.

Diversiteit

Het behoeft geen uitleg meer dat goed functionerende en gezonde organisaties divers samengestelde organisaties zijn. Diversiteit draagt in sterke mate bij aan een gezond werkklimaat en het best haalbare resultaat. Op basis van ons onderzoek “vrouwen in Nederlandse non-fictie televisieprogramma’s in 2019 en 2021” concluderen wij dat het aandeel vrouwen op televisie weliswaar licht is toegenomen, maar dat mannen nog altijd in de meerderheid zijn. Als onderdeel van ons toezicht op de gedragscode integriteit en in de gesprekken met de raden van toezicht en besturen van de media-instellingen zullen wij het onderwerp diversiteit in de volle breedte centraal agenderen.

Tot slot

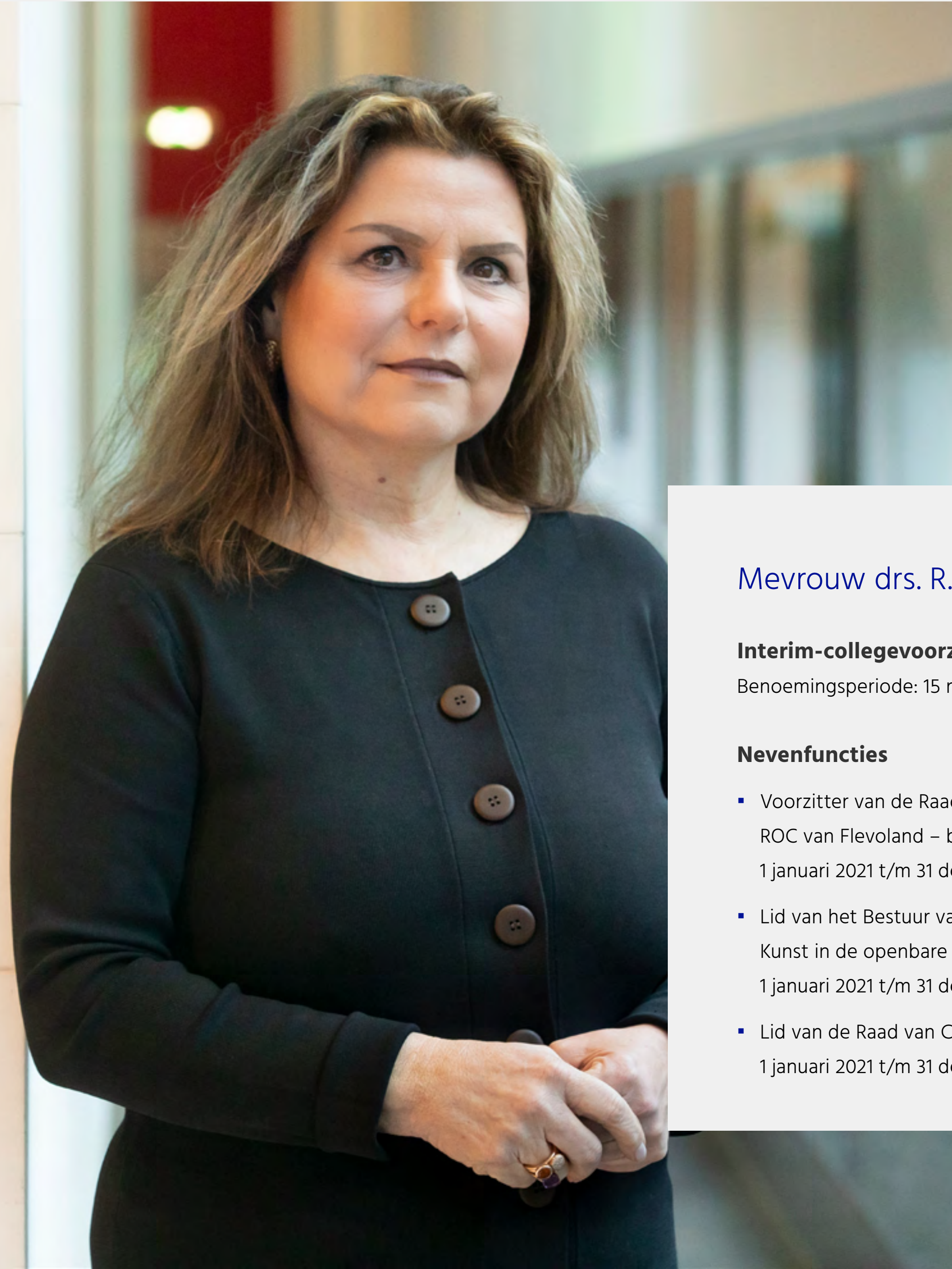
De toegenomen aandacht in de media voor het functioneren van diezelfde media onderstreept het belang dat wij in Nederland hechten aan een medialandschap waarin de kernwaarden van ons mediabeleid goed zijn geborgd. Als Commissariaat dragen we daar in een continu veranderend speelveld aan bij. Door in gesprek te zijn met relevante stakeholders en samen te werken aan een toekomstbestendig medialandschap. Door ontwikkelingen te volgen, te duiden en te delen. Door te signaleren en te agenderen. Door de wetgeving te vertalen naar de dagelijkse praktijk. En door toezicht te houden op de media-instellingen. Waar nodig passen wij onze organisatie en onze processen daarvoor aan. In 2021 hebben wij organisatorisch de basis gelegd om onze rol nu en in de toekomst goed te kunnen vervullen. Klaar voor de toekomst, klaar voor het nieuwe speelveld.

Renate Eringa-Wensing

Peter Eijsvogel

Steven Flipse

College van Commissarissen



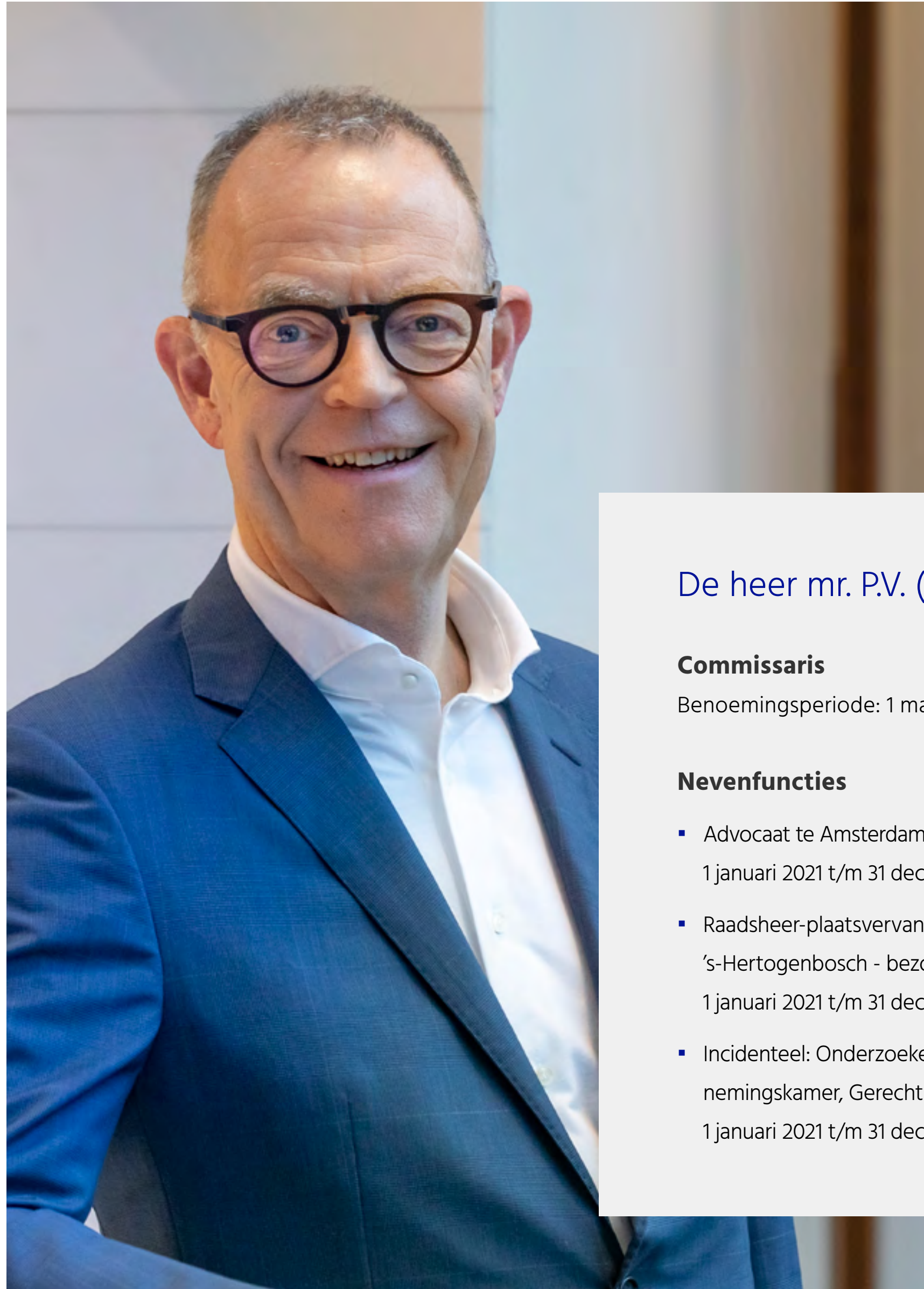
Mevrouw drs. R.H.M. (Renate) Eringa-Wensing

Interim-collegevoorzitter

Benoemingsperiode: 15 november 2019 - heden

Nevenfuncties

- Voorzitter van de Raad van Toezicht van het ROC van Amsterdam / ROC van Flevoland – bezoldigd
1 januari 2021 t/m 31 december 2021
- Lid van het Bestuur van de Stichting Sonsbeek
Kunst in de openbare ruimte/State of Fashion – onbezoldigd
1 januari 2021 t/m 31 december 2021
- Lid van de Raad van Commissarissen van LTP Business Psychologen – bezoldigd
1 januari 2021 t/m 31 december 2021



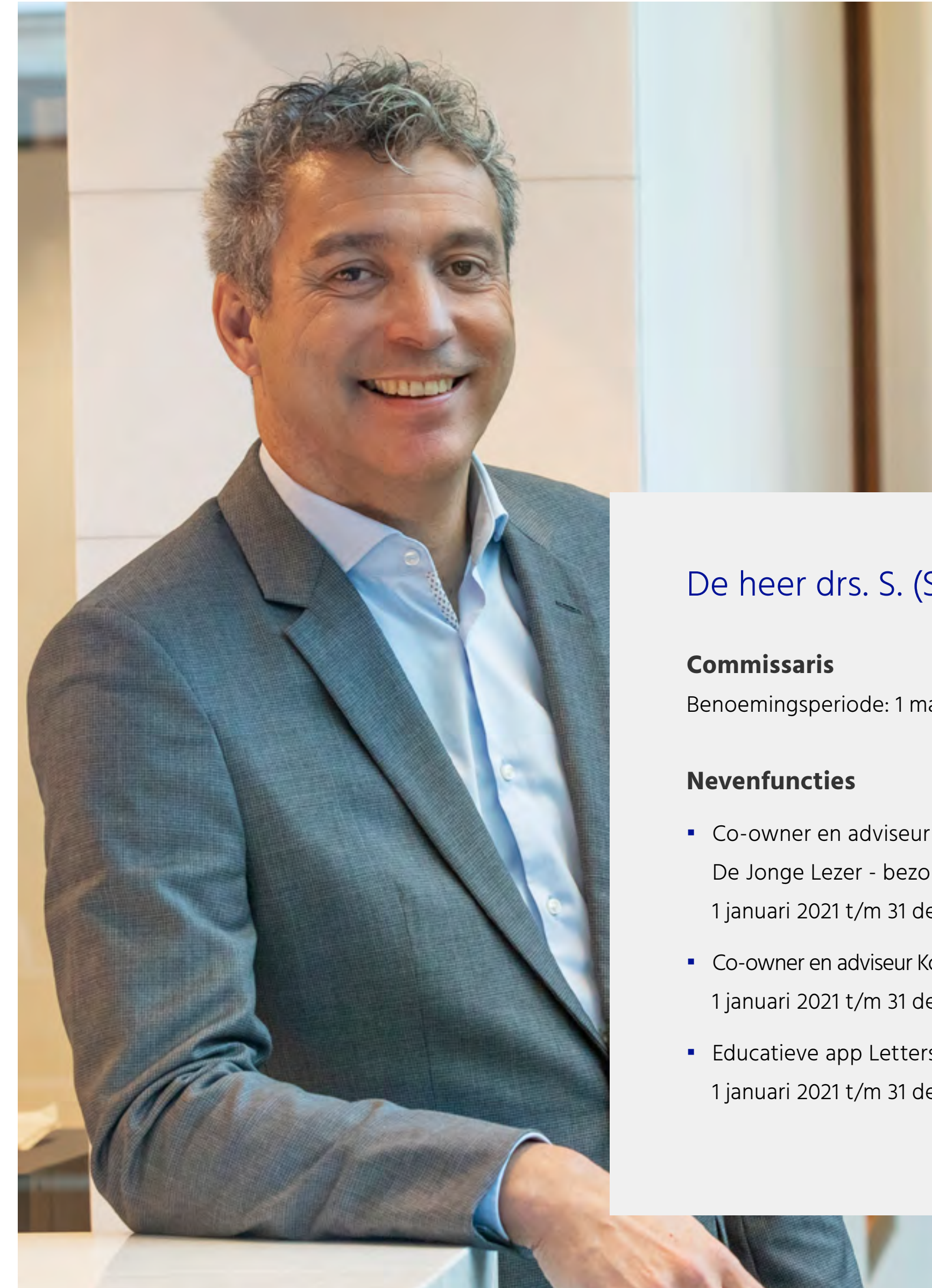
De heer mr. P.V. (Peter) Eijvoogel

Commissaris

Benoemingsperiode: 1 maart 2021 - heden

Nevenfuncties

- Advocaat te Amsterdam (eigen kantoor) - bezoldigd
1 januari 2021 t/m 31 december 2021
- Raadsheer-plaatsvervanger in het Gerechtshof
's-Hertogenbosch - bezoldigd
1 januari 2021 t/m 31 december 2021
- Incidenteel: Onderzoeker in opdracht van de Onder-
nemingskamer, Gerechtshof Amsterdam - bezoldigd
1 januari 2021 t/m 31 december 2021



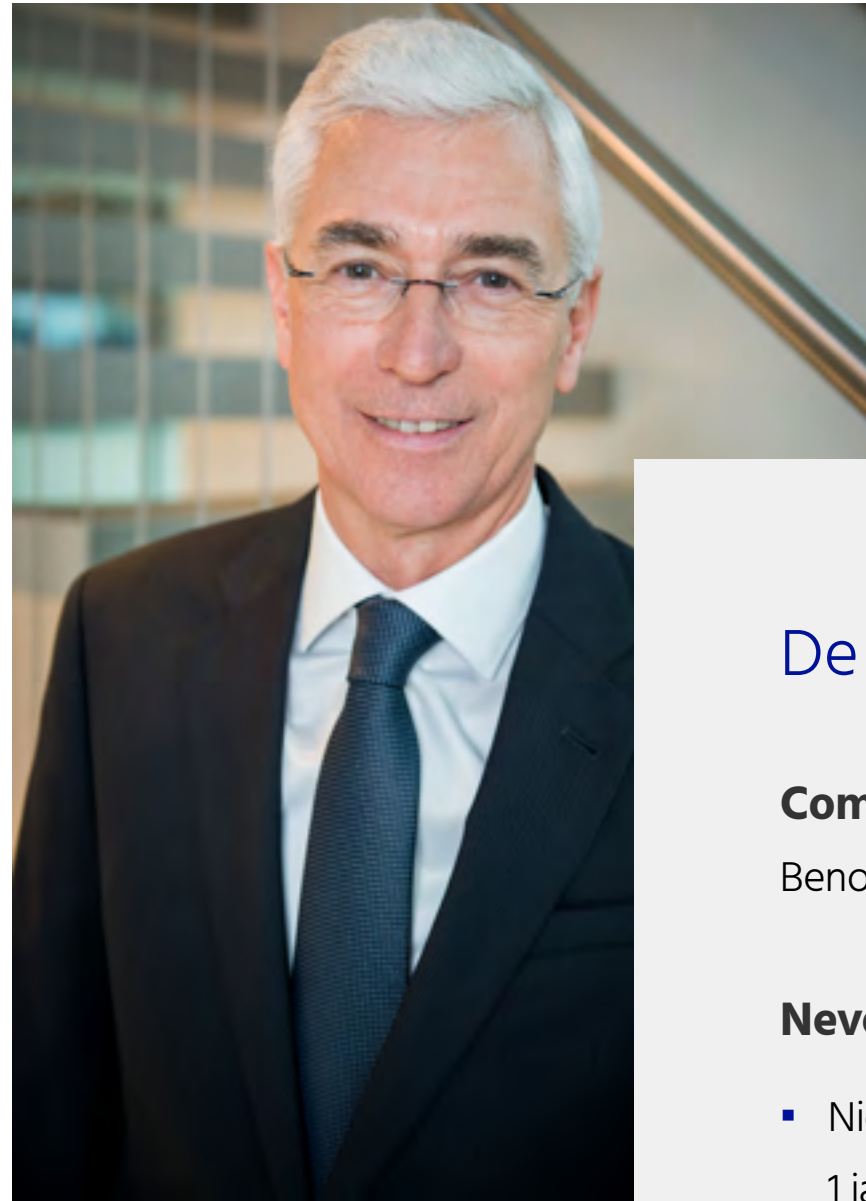
De heer drs. S. (Steven) Flipse RC

Commissaris

Benoemingsperiode: 1 maart 2021 - heden

Nevenfuncties

- Co-owner en adviseur Uitgeverij
De Jonge Lezer - bezoldigd
1 januari 2021 t/m 31 december 2021
- Co-owner en adviseur Kompas Publishing BV - bezoldigd
1 januari 2021 t/m 31 december 2021
- Educatieve app Letterschool - bezoldigd
1 januari 2021 t/m 31 december 2021



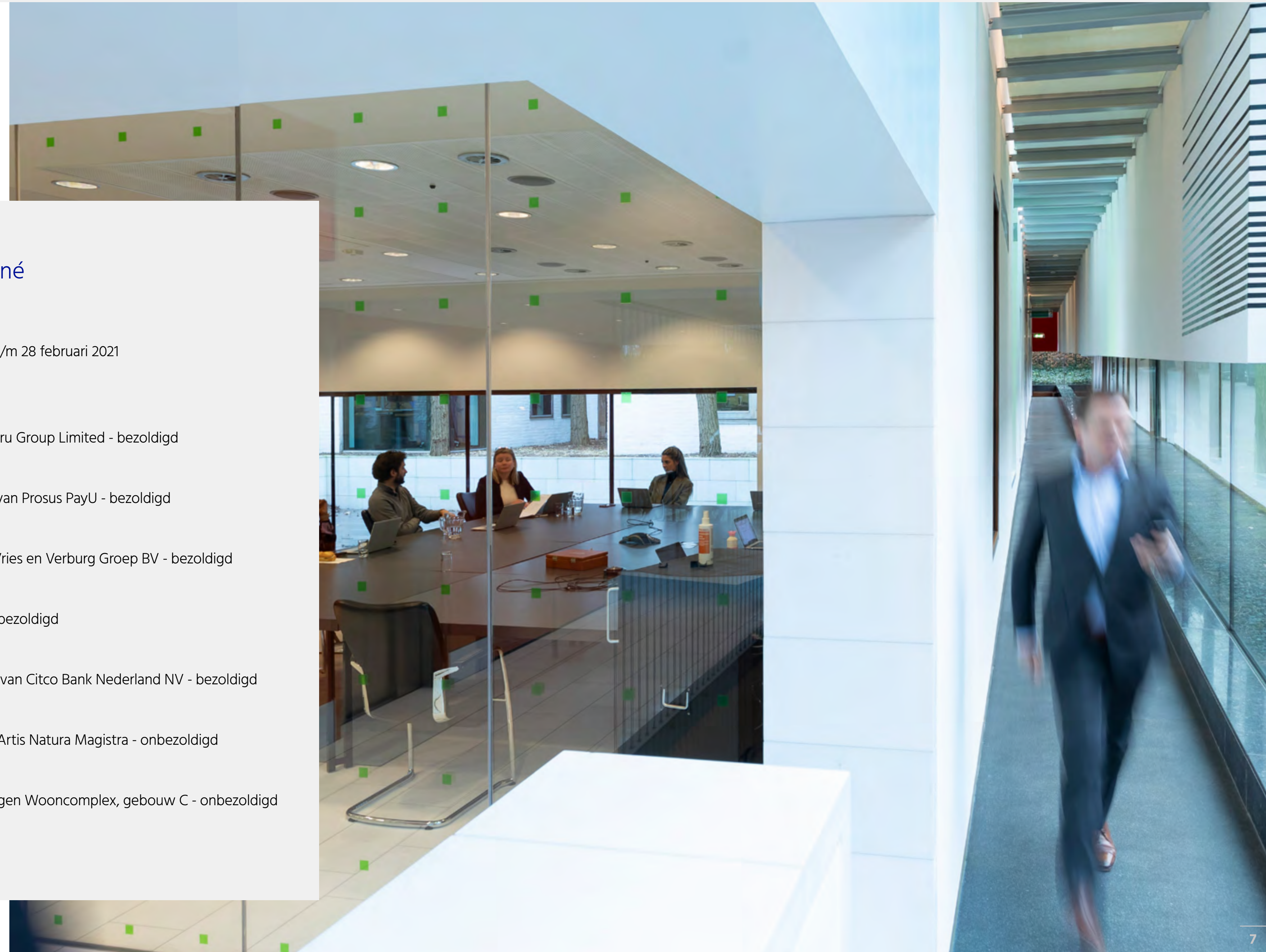
De heer J.G.C.M. (Jan) Buné

Commissaris

Benoemingsperiode: 1 september 2013 t/m 28 februari 2021

Nevenfuncties

- Niet-Uitvoerend bestuurder van Mail.ru Group Limited - bezoldigd
1 januari 2021 t/m 28 februari 2021
- Voorzitter Risk Advisory Committee van Prosus PayU - bezoldigd
1 januari 2021 t/m 28 februari 2021
- Niet-Uitvoerend bestuurder van De Vries en Verburg Groep BV - bezoldigd
1 januari 2021 t/m 28 februari 2021
- Bestuurder van Verburg Capital BV - bezoldigd
1 januari 2021 t/m 28 februari 2021
- Lid van de Raad van Commissarissen van Citco Bank Nederland NV - bezoldigd
1 januari 2021 t/m 28 februari 2021
- Lid van de Raad van Toezicht van St. Artis Natura Magistra - onbezoldigd
1 januari 2021 t/m 28 februari 2021
- Voorzitter Bestuur van VvE Zuiderbogen Wooncomplex, gebouw C - onbezoldigd
1 januari 2021 t/m 28 februari 2021



Over het
Commissariaat
voor de Media

Het Commissariaat voor de Media (het Commissariaat) is de onafhankelijke Nederlandse toezichthouder op audiovisuele media, adviseert de staatssecretaris voor Cultuur en Media en houdt toezicht op de Wet op de vaste boekenprijs.

Het is voor een goed werkende democratie van cruciaal belang dat burgers in staat zijn zich een vrije mening te vormen.

Een veelzijdig media-aanbod, door onafhankelijke redacties geproduceerde programma's en goede toegankelijkheid van nieuws en informatie dragen hieraan bij.

Deze kernwaarden van het mediabeleid zijn verankerd in de Mediawet 2008. Het Commissariaat beschermt de kernwaarden door toezicht en voorlichting.





Kernwaarden van het mediabeleid

Het Commissariaat voor de Media beschermt de kernwaarden van het mediabeleid voor zowel publieke als commerciële mediadiensten.

Het Commissariaat ziet er op toe dat:

- het media-aanbod, waaronder nieuws en informatie, pluriform is, dat wil zeggen veelzijdig. Het Commissariaat bewaakt een zo eerlijk mogelijk speelveld waarin ruimte is voor beelden en geluiden uit alle lagen van de samenleving;
- redacties onafhankelijk werken van politieke en commerciële belangen;
- nieuws en informatie toegankelijk zijn. Gebruikers moeten met zo min mogelijk beperkingen toegang hebben tot informatie; en
- media veilig zijn voor iedereen. Voor bijvoorbeeld ernstig schadelijke beelden, haat zaaien en bepaalde reclames, is geen plaats of slechts binnen beperkingen.

Visie, missie en centrale thema's

Vrije mening

Burgers moeten zich een vrije mening kunnen vormen. Veelzijdigheid in het media-aanbod biedt de mogelijkheid om op basis van vele verschillende visies, denkrichtingen en meningen een eigen mening te vormen. Onafhankelijkheid van politiek en commercie in de berichtgeving maakt nieuws en informatie betrouwbaar.

Stimuleren en bewaken

In een continu veranderend medialandschap wil het Commissariaat stimuleren en ervoor waken dat het media aanbod in Nederland onafhankelijk, toegankelijk en veilig is en dat verschillende beelden en geluiden zijn vertegenwoordigd.

Het Commissariaat is toezichthouder, erkenner, verbinder en gids

Wij zijn een goed geïnformeerde, integere toezichthouder die de kernwaarden van het mediabeleid bewaakt en stimuleert. Door wetgeving te duiden, de praktijk te monitoren, op te treden waar het moet en samen met anderen verder invulling te geven aan de kernwaarden in een continu veranderende omgeving dragen we bij aan het behoud van ons unieke medialandschap.



We maken onze doelen waar door:

- **Internationaal samen te werken** met buitenlandse mediatoezichthouders onder andere voor het doen van onderzoek als het ontwikkelen van toezichtsinstrumenten.
- **Systeemgericht toezicht te houden en digitale technologie in te zetten.** Deze wijze van toezicht is gezien de explosieve groei van het aantal instellingen waarop wij toezicht houden noodzakelijk.
- **De rol van lokaal en regionaal nieuws bij meningsvorming te onderzoeken** en daar conclusies aan te verbinden.
- **De invloed van algoritmen en artificiële intelligentie** op de kernwaarden van het mediabeleid te onderzoeken en vast te stellen welke verantwoordelijkheid het Commissariaat en andere toezichthouders hierin hebben.
- **Mediawijsheid te bevorderen** door ondersteuning van andere partijen bij programma's voor jongeren en ouderen. En door zelf burgers te wijzen op de gevaren van mogelijke commerciële beïnvloeding en ernstig schadelijke content in het media-aanbod.



Onze focus in 2021

De focus van ons toezicht in 2021:

- We brachten een positief-kritisch advies uit over het Concessiebeleidsplan 2022-2026 van de NPO. Met dit beleid richt de NPO zich vanaf 2022 op genres in plaats van op netten en zenders. Zo wil de NPO de verschillende manieren waarop het media-aanbod wordt gebruikt centraal stellen en de content voorop zetten. Het Commissariaat adviseerde de minister tot snelle verdere uitwerking van het genrebeleid. Het unieke van het landelijke publieke omroepbestel is dat de publieke omroepen ieder met een eigen geluid bijdragen aan de pluriformiteit. Bij de uitwerking van het genrebeleid moeten de omroepen volgens ons in staat worden gesteld om een scherp profiel neer te zetten met daarbij passende programmakeuzes en met gebruikmaking van de diensten van externe producenten. Alleen dan kan de pluriformiteit van het publieke omroepbestel blijven bestaan.
- Daarnaast is het voor een gezond Nederlands media-landschap van belang dat de Nederlandse commerciële media-instellingen levensvatbaar zijn én blijven. Voor een zo eerlijk mogelijk speelveld mag de publieke omroep niet marktverstrend zijn. Mede als gevolg van COVID-19 zijn de reclame-inkomsten van media-instellingen het afgelopen jaar hard teruggelopen. De publieke omroepen zijn daarvoor door het kabinet deels gecompenseerd. Voor de commerciële media-instellingen is dit niet het geval.
- De NPO lijkt een toenemende focus te hebben op amusement als zelfstandig genre. Dit wijkt af van de Mediawet. Het Commissariaat wees de minister op het belang van amusement voor de reclame-inkomsten voor de commerciële partijen. Wij waken voor het gelijke speelveld door dit soort constatering en bijbehorende risico's te delen met de minister en hem van advies te voorzien.
- We hebben de vijfjaarlijkse ledentelling van landelijke publieke (aspirant-)omroepen georganiseerd. We hebben de minister geadviseerd over de erkenningsaanvragen van (aspirant)omroepen om toegang te krijgen of te behouden tot het landelijke publieke mediabestel. Per 1 januari 2022 zijn de aspirant-omroepen Omroep Zwart en Ongehoord Nederland toegetreden tot het bestel. We adviseerden om AVROTROS, BNNVARA, EO, HUMAN, KRO-NCRV, Omroep MAX, PowNed, VPRO en WNL ook de komende vijf jaar in het bestel te houden.
- Het Commissariaat pakte in lijn met zijn strategie Kijk Verder! meerdere onderzoeken op die in het teken staan van de onafhankelijke nieuws- en informatievoorziening. Zo werd een cross-mediaal onderzoek naar de lokale en regionale nieuwsvoorziening opgezet. Dit onderzoek wordt grotendeels in 2022 uitgevoerd. Daarnaast hebben wij na een succesvolle workshop met een aantal stakeholders het onderzoek naar redactiestatuten afgerond en gepubliceerd.

- Wij deden onderzoek naar uiteenlopende casuïstiek waarin de redactionele en journalistieke onafhankelijkheid het overkoepelde thema was. In vervolg daarop hebben wij eind 2021 een breder beleidsmatig onderzoek naar de onafhankelijkheid van redacties voorbereid. Het onderzoek wordt in 2022 uitgevoerd.
- Het jaar 2021 stond in het teken van de implementatie van Richtlijn Audiovisuele Media Diensten 2018 in de Mediawet 2008. In dat kader had het Commissariaat onder andere een actieve rol in een ERGA-werkgroep voor consistente implementatie en toepassing van regels voor uploaders op platforms zoals Youtube en TikTok. Deze rol in Europees verband sluit aan bij de voortrekkersrol die het Commissariaat in 2021 heeft opgepakt bij het ontwikkelen van een beleidsregel over de vraag welke uploaders op videoplatforms als commerciële mediadienst op aanvraag kunnen worden aangemerkt. In 2022 ronden we de beleidsontwikkeling voor de implementatie van de Richtlijn Audiovisuele Media Diensten 2018 in de Mediawet 2008 af. Zo wordt gestart met de regulering van uploaders die als commerciële mediadienst op aanvraag kwalificeren. Daartoe beginnen wij met de registratie van de betreffende uploaders en het geven van voorlichting over de voor hen nieuwe wet- en regelgeving.
- Wij startten in 2021 in nauwe samenwerking met Stichting Nicam met beleidsvorming voor het gebruik van alternatieve systemen voor Kijkwijzer door in Nederland gevestigde commerciële media-instellingen (op aanvraag), voor zover die zich mede richten op andere Europese lidstaten en met het ontwikkelen van beleid voor het tegengaan van haat zaaien door media-instellingen (op aanvraag).
- In het kader van het strategische thema algoritmen en artificiële intelligentie heeft het Commissariaat zich in 2021 aangesloten bij de Nederlandse AI Coalitie. Daarnaast is het Commissariaat in oktober 2021 samen met de Autoriteit Consument & Markt, de Autoriteit Persoonsgegevens en de Autoriteit Financiële Markten het Samenwerkingsplatform Digitale Toezichthouders gestart. Binnen dit platform werken de toezichthouders samen door uitwisseling van kennis en ervaringen uit de toezichtspraktijk op thema's zoals kunstmatige intelligentie, algoritmen, dataverwerking, online design, personalisering, manipulatie en misleiding. Ook wordt, daar waar het kan, een gezamenlijke visie ontwikkeld op de impact van Europese wet- en regelgeving.



Aan het woord Bestuurs- en Organisatiezaken

Directeur
Mieke de Vos



"Het is niet goed genoeg meer om te blijven doen wat je deed. We zullen continu moeten innoveren om de juiste impact te hebben. Dat vraagt ons om scherp zicht te houden op wat er om ons heen gebeurt en ons daarop aan te passen. En ook om kritisch naar onszelf te durven kijken. We moeten onszelf voortdurend de vraag stellen hoe we dingen doen en vooral waarom we ze doen. Zo kunnen we onze taken doelmatig vervullen. Dat mag van ons worden verwacht. De afdeling Bestuurs- en Organisatiezaken heeft hierin binnen het Commissariaat een spilfunctie: zo zijn we de aanjager van onze nieuwe strategie. We zorgen er ook voor dat de strategie vertaald wordt naar tactisch en operationeel niveau. Uiteraard doen we dat samen met de practices, die elk een deel van de organisatie en uitvoering van onze (wettelijke) taken op zich nemen.

Bestuurs- en Organisatiezaken neemt vaak het voortouw en bewaakt de kaders. Daar waar de practices de focus op één specifiek onderdeel leggen, kijkt Bestuurs- en organisatiezaken

naar de volle breedte. Hiermee faciliteren wij het college om de goede afwegingen te kunnen maken voor een gefundeerde besluitvorming.

Een deel van de taken van het college is gemandateerd aan Bestuurs- en Organisatiezaken. Zo zorgen we voor een efficiënte besturing van onze compacte organisatie. Ik werk intensief samen met de collegevoorzitter. Daardoor landen collegedenkbeelden en besluiten snel in de organisatie. We vormen samen een effectieve tandem.

Daarnaast vervullen we als afdeling ook een operationele rol. We ondersteunen de practices op het gebied van Facilitaire zaken, IT, Communicatie, HR en Compliance.

Wat mij betreft is onze nieuwe organisatie-inrichting een hele mooie basis om de kracht van de expertise en focus van de practices en de brede strategische blik en operationele uitvoe-

ringskracht te combineren tot doordachte en krachtige resultaten. In 2021 hebben we daar al van kunnen proeven.

Komend jaar borduren we voort op het fundament dat we in 2021 hebben neergezet: We gaan verder met de slag van strategie naar tactische en operationele invulling. We dragen bij aan de vertaling van de strategie naar concrete jaarplannen van de practices. We zetten een volgende stap in accountmanagement binnen het Commissariaat en kijken vooruit om onze op 'de ontwikkelingen in de buitenwereld' gebaseerde strategische groeiambities verder in te vullen. We doen het niet alleen beter en slimmer dan voorheen, het levert ook nog eens veel werkplezier op. Ondanks thuiswerken door corona merk ik dat veel collega's in hun kracht staan en initiatieven nemen om samen tot nog mooiere resultaten te komen. Ik kijk uit naar het vervolg!"

"We moeten onszelf voortdurend de vraag stellen hoe we dingen doen en vooral waarom we ze doen."

Aan het woord

Markttoegang

Practice Lead
Jasmin van Eenenaam



"Om toegang te krijgen tot het mediabestel klopt je als eerste bij ons aan. De practice Markttoegang van het Commissariaat beoordeelt onder meer de aanvragen van commerciële, regionale en lokale media-instellingen op een aantal in de Mediawet vastgestelde criteria. Door deze procedure zorgen we ervoor dat bij de voordeur een eerste check wordt gedaan. Voor commerciële initiatieven is dat bijvoorbeeld of je in Nederland gevestigd bent, of je meerderjarig bent en wat het statutaire doel is van de aanvrager. Na dit soort vrij basic vragen hebben we een eerste beeld en kunnen we al dan niet toestemming verlenen. Daarna is het aan onder andere kabelexploitanten en Agentschap Telecom om te bekijken of er ruimte is om uit te zenden en om te beoordelen of er aan gestelde voorwaarden wordt voldaan. Voor lokale en regionale aanwijzingen is nauw contact met gemeenten en provincies. Eens in de vijf jaar kan per gemeente één lokale omroep worden aangewezen. Lokaal

nieuws houdt de lokale democratie scherp. Onze bijdrage bestaat vooral uit het voeren en begeleiden van de procedure om aangewezen te worden en het Commissariaat verzorgt uiteindelijk ook het aanwijzingsbesluit.

Afgelopen jaar heeft de practice Markttoegang de vijfjaarlijkse ledentelling van landelijke publieke omroepen uitgevoerd. In 2022 is een nieuwe concessieperiode ingegaan. In 2021 moesten de huidige en aspirant-omroepen een bepaald minimum ledenaantal hebben om onderdeel te blijven of te worden van het publieke omroepbestel.

Nou klinkt dat allemaal misschien erg rechttoe rechtaan, maar dat is zeker niet het geval! Er zijn veel situaties waarin wet- en regelgeving niet voorzien. Gevallen waarin we secuur moeten bekijken en interpreteren hoe de zaak juridisch in elkaar zit.

Ook voor de aanvrager is het vaak erg ingewikkeld. Het is onze uitdaging om de complexe juridische werkelijkheid zo down to earth mogelijk, in gewone mensentaal om te zetten. Daar helpen we de aanvragers het meest mee.

Voorheen vormden markttoegang en toezicht één afdeling. Afgelopen jaar zijn deze gesplitst in twee aparte practices. Ook al spreken we elkaar natuurlijk nog regelmatig, toch geeft de splitsing ons nog meer focus. We kunnen meer de nadruk leggen op de situatie van de aanvrager en daar servicegericht op inspelen. Het fijne van mijn team is dat we zowel mensen met een lange geschiedenis bij het Commissariaat hebben als mensen die vanuit andere werkvelden of net uit de studiebanken komen. Met dit brede team zijn we in staat de complexe ontmoeting tussen wet en werkelijkheid goed te laten verlopen."

"Het is onze uitdaging om de complexe juridische werkelijkheid zo down to earth mogelijk, in gewone mensentaal om te zetten."

Aan het woord Toezicht

Practice Lead
Doran Houthoff



“De wereld waarop wij toezicht houden, is in rap tempo veranderd. En blijft ook veranderen. Het media aanbod is explosief gegroeid. Steeds meer pan-Europees opererende media-instellingen als Netflix, Discovery en Disney zijn met hun Europese hoofdkantoor in Nederland gevestigd en vallen daardoor met alle content die zij in Europa aanbieden onder ons toezicht. Daar komt bij dat sinds november 2020 ook videoplatforms als YouTube en video uploaders (influencers) direct of indirect onder ons toezicht vallen. Niet zo heel vreemd, want social media vormen steeds meer het centrum voor het publieke debat en informatievoorziening. Zeker daar is aandacht voor een onafhankelijk, veelzijdig en veilig aanbod van belang. Traditionele media zijn de klassieke rol van gatekeeper weliswaar voor een groot deel kwijtgeraakt, maar kunnen zeker toegevoegde waarde hebben als platform voor onder meer kwaliteitsjournalistiek en betrouwbare onafhankelijke nieuwsvoorziening.

"We ontwikkelen een nieuwe manier van werken waarin we intensiever dan voorheen contact hebben met de media-organisaties."

Hier ligt bij uitstek ook een taak voor de publieke omroep. Het Commissariaat heeft er mede met het oog op de versterking van het toekomstperspectief van de publieke omroep een aantal wettelijke taken bij gekregen, zoals het toezicht op de Gedragscode integriteit publieke omroep van de NPO en het toezicht op naleving van redactiestatuten van zowel publieke als commerciële media-instellingen, inclusief de in redactiestatuten opgenomen normen inzake journalistieke deontologie en kwaliteit.

De veranderingen en de enorme vergroting van ons toezichtveld vragen om aanpassing van onze toezichtstrategie. Terwijl de winkel openbleef, zijn we in 2021 gestart met de transitie van ons toezicht naar meer proactief, risicogestuurd en integraler toezicht. Dat betekent concreet dat we meer gaan sturen op voorkoming van overtredingen door toe te zien op bijvoor-

beeld de governance en kwaliteitsbeheersing van organisaties. Ook in dat kader betrekken we cultuur en gedrag en hoe dat is ingebed.

We ontwikkelen een nieuwe manier van werken waarin we intensiever dan voorheen contact hebben met de media-organisaties. Om de wet uit te leggen, voorlichting te geven over veranderingen en gewenst gedrag. Om samen, ieder vanuit zijn eigen rol en verantwoordelijkheden, zorg te dragen voor ons gevarieerde en unieke media-bestel.

We hebben in 2021 een mooie basis gelegd voor het toezicht van de toekomst. Die gaan we met een enthousiast en groeiend team de komende tijd tot volwassenheid brengen."

Aan het woord Handhaving en Bezwaar

Practice Lead
Elles Witvoet



“Als de Mediawet of de Wet op de Vaste Boekenprijs wordt overtreden, treffen we natuurlijk maatregelen. Beter is het dat overtredingen zo min mogelijk voorkomen. Daar dragen we als practice Handhaving en Bezwaar aan bij door wetsinterpreterende beleidsregels en regelingen op te stellen. En door die zo helder mogelijk op te schrijven en toe te lichten. Beleidsregels en regelingen werken als bindmiddel tussen wet en praktijk. We vinden het belangrijk om ‘het veld’ op de hoogte te houden van onze vorderingen en voorlichting te geven over de aanstaande wijzigingen. En we laten ons ook graag door ‘het veld’ voeden om regels te ontwikkelen die ook écht werken in de praktijk. De nieuw op te stellen beleidsregel Aanwijzingsprocedure lokale publieke media instellingen (LPMI) is daar een goed voorbeeld van. Deze beleidsregel is aan de hand van praktijk casuïstiek en ervaringen opgesteld en wordt bij de belangrijkste stakeholders ter informele consultatie voorgelegd. De bedoeling is dat het zorgvuldige voorbereidingsproces van deze beleidsregel in 2022 tot inwerkingtreding zal leiden. Zo doen we er alles

“Beleidsregels en regelingen werken als bindmiddel tussen wet en praktijk.”

aan om duidelijke handvatten te bieden om binnen de wettelijke kaders een pluriform, onafhankelijk toegankelijk en veilig media-aanbod te kunnen waarborgen, met aandacht voor een gelijk speelveld in de mediasector. Uiteraard heeft onze practice ook te dealen met de ontwikkelingen in de mediasector. We signaleren dat ook de in beginsel ‘gezagsgetrouwe’ media-instellingen voor uitdagingen komen te staan door een toename van het media-aanbod en het vervagen van grenzen tussen audiovisueel media-aanbod (video en audio) en andere media. Alles wordt ingewikkelder, internationaler en digitaler. Daarbij moet rekening worden gehouden met een ‘toezichtparadox’: in de samenleving is er zowel een stroming te onderscheiden die vraagt om strengere regels en streng handhaven, als een stroming met behoefte aan minder (knellende) regels, minder toezichtlast en meer ruimte voor eigen verantwoordelijkheid en ‘ondernemerschap’. Daarnaast zien we dat ook in de rechtspraak is ingezet op meer burgerperspectief door de overheid, onder andere de toets aan het evenredigheidsbeginsel. In de

verder te ontwikkelen handhavingsstrategie laten we deze ontwikkelingen meewegen in de wijze waarop gevolg zal worden gegeven aan het inzetten van formele en informele handhavingsinstrumenten die in het bereik van de practice liggen. Om de (juridische) guidance zowel extern als intern goed te kunnen geven, vergt dit van onze practice dat we onszelf blijven prikkelen om onze juridische kennis up to date te houden. We geven sinds de vorming van de practice begin 2021 ook aandacht aan de optimalisering van werkprocessen, met name daar waar we onze agenda’s ook steeds meer kunnen sturen en invullen, zoals een jaarplanning en een deelstrategie voor de practice. Waar staan we voor? Welke focus hebben we, in het algemeen en komend jaar? Antwoord op dit soort vragen helpt ons als team efficiënt en doelgericht resultaat te leveren. Alhoewel deze optimalisering vooral de interne organisatie betreft, staat het waarborgen van de rechtszekerheid van de ondertoezichtgestelden voor ons voorop!”

Aan het woord

Onderzoek en Beleidsadvies

Practice Lead
Gerda van Hekesen



“Eigenlijk vertel ik liever over de resultaten van onze onderzoeken dan over onszelf. Over de rol van lokale journalistiek bij meningsvorming bijvoorbeeld. Of over de effecten van de digitale transformatie. Of over het toenemende belang van mediawijsheid door de groei van desinformatie. Maar op verzoek geef ik nu antwoord op de vraag wat we als practice doen. En waarom we doen wat we doen. Voor een goed werkende democratie is het belangrijk dat mensen zich een vrije mening kunnen vormen. Een pluriform, onafhankelijk, toegankelijk en veilig media-aanbod is daarvoor onmisbaar.

Onderzoek naar ontwikkelingen met impact op de media-sector, het media-gebruik en toezicht maakt het mogelijk om trends te zien en in te spelen op risico's. Met als doel het pluriforme, onafhankelijke, toegankelijke en veilige media-aanbod te waarborgen.

"De kennis die we delen is ook 'inhoudelijk voer' voor het maatschappelijke debat."

De practice Onderzoek en Beleidsadvies organiseert structureel en incidenteel onderzoek en gebruikt de resultaten om te agenderen, verder te onderzoeken en te adviseren. Onze onderzoeken worden door onszelf gebruikt om onze toezichtstaken te verbeteren en aan te passen aan de tijd. Tegelijkertijd vormen onze onderzoeken een stevige basis én voeding voor onder andere beleidsmakers in Den Haag, omroepen en journalisten. De kennis die we delen is ook 'inhoudelijk voer' voor het maatschappelijke debat

De kracht van de practice Onderzoek en Beleidsadvies zit 'm in de continue stroom aan onderzoeksresultaten, duidingen en uitwisseling van feiten en denkbeelden. Zowel onderling als met onze stakeholders. Vergeet daarbij onze intensieve samenwerking en uitwisseling met andere Europese toezichthouders niet. Ook die levert een schat aan inzichten op.

In 2021 zijn de afdelingen Onderzoek en Beleid samengevoegd tot één practice. Dat blijkt nu al een gouden greep. Natuurlijk werkten we voorheen ook veel samen, maar in deze nieuwe structuur vindt optimale kruisbestuiving plaats. Komt bij dat we een team zijn met heel veel verschillende achtergronden en dus verschillende kennis en invalshoeken. Dat levert een enorme denk- en doekracht op. Wat ons bindt is de passie en gedrevenheid die we allemaal hebben om op basis van gelijk onderzoek bij te dragen aan de bescherming van vrije meningsvorming.

Komend jaar gaan we onze missie kracht bijzetten door nog beter en slimmer met andere partijen samen te werken, onze onderzoeksresultaten laagdrempelig en breed te verspreiden en scherpe adviezen te blijven geven op basis van grondig onderzoek."

Uitgelicht

Commissariaat en Ksa werken samen bij het toezicht op reclame voor kansspelen



Nederlandse toezichthouders versterken toezicht op digitale activiteiten door meer samenwerking



Samenwerking



Op verschillende thema's leverde het Commissariaat in 2021 resultaat. Op deze pagina's presenteren we een selectie daarvan. De bijbehorende berichtgeving per onderwerp is te lezen op de site van het Commissariaat.



Nieuwe mediaspelers

Consultatie Beleidsregel classificatie cmoa 2021 van start



Reacties op consultatie Beleidsregel classificatie cmoa 2021 worden verwerkt



Onderzoeken

Aandeel vrouwen op televisie licht toegenomen, maar nog altijd minder dan mannen



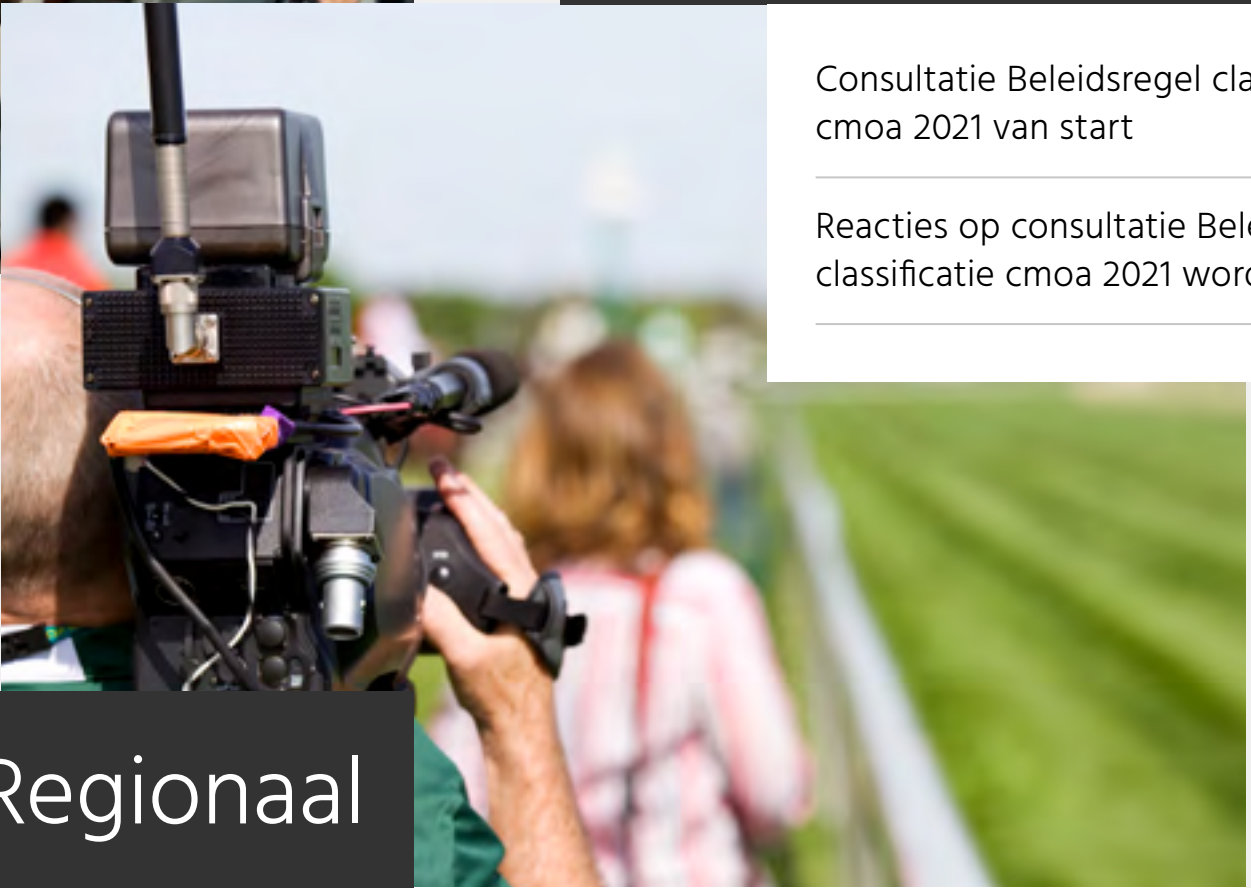
Mediamonitor 2021: Kantelpunt in digitalisering mediagebruik en -concentratie



COVID-19 zorgt voor toename nieuwsgebruik, interesse en vertrouwen



Lokaal/Regionaal



Commissariaat adviseert over nieuwe aanbodkanalen RTV Drenthe



Landelijke publieke omroepbestel

Commissariaat adviseert over nieuwe
concessieperiode landelijke publieke omroepen



Commissariaat adviseert voorwaarden aan
nieuwe samenwerkingsomroepen



Commissariaat houdt toezicht op
Governancecode Publieke Omroep



Commissariaat vindt aanvraag NPO Start -
on demand onvoldoende uitgewerkt



Oordeel Commissariaat voor de Media
over NPO SterrenNL terecht



Commissariaat positief over beleidsplan NPO,
adviseert wel verdere uitwerking



Commerciële media

Rechtbank Rotterdam oordeelt
advies Commissariaat inhoudelijk
juist en zorgvuldig



Onafhankelijkheid

Beleid nodig voor inhoud redactiestatuten



Vanwege VPRO-documentaire herhaalt het
CvdM onderzoek onafhankelijkheid producties



Commissariaat onderzoekt onafhankelijkheid
vanwege uitspraken Jort Kelder



Overig

Commissariaat is positief over
activiteiten en resultaten NICAM



Reclame voor online kansspelen



Reclame voor kansspelen:
wanneer wel én niet





Governance & Personeelsbeleid



Governance en bezoldiging College van Commissarissen

In 2021 zijn belangrijke vervolgstappen gezet in de governance van de topstructuur en de herinrichting van de organisatie. De nieuwe organisatie staat.

In 2021 is de nieuwe governance van het college in werking getreden: Het College bestaat uit drie commissarissen. Het wordt geleid door de collegevoorzitter die tevens eindverantwoordelijk is voor de aansturing van de organisatie. De voorzitter is samen met twee parttime commissarissen met relevante juridische respectievelijk financiële expertise verantwoordelijk voor de bestuursrechtelijke besluitvorming.

In 2021 is de benoeming van Renate Eringa-Wensing als interim-voorzitter van het College tot 1 januari 2023 verlengd. Wanneer voor de einddatum een opvolger wordt gevonden, draagt zij haar rol eerder over. De werving is recentelijk gestart. Met ingang van 1 maart 2021 zijn twee commissarissen

met een expert profiel aangetreden: Steven Flipse voor de financiële portefeuille en Peter Eijsvogel voor de juridische portefeuille.

De nadere invulling van de interne organisatie is met het inrichten van de vier nieuwe practices Markttoegang, Toezicht, Onderzoek & Beleidsadvies en Handhaving & Bezwaar en de afdeling Bestuurs- & Organisatiezaken per 1 februari 2021 afgerond.

De vier practices worden geleid door practice leads die ieder verantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van de werkstromen binnen de eigen practice en gezamenlijk zorgen voor de borging van die zaken en projecten die de eigen practice overstijgen. De afdeling Bestuurs- & Organisatiezaken wordt geleid door de directeur Bestuurs- & Organisatiezaken. Zij is namens het College gemandateerd voor de uitvoering van de aansturing van de organisatie.

In de nieuwe toezichtstrategie Kijk Verder! speelt de verbinding met de wereld om ons heen een grote rol. Goede voorlichting, laagdrempelig, kwalitatief hoogstaand en persoonlijk contact en tijdige en relevante communicatie maken deze verbinding mogelijk. In 2021 is een start gemaakt met de analyse, omvorming en inrichting van communicatie, contact en voorlichting. In 2022 vindt de implementatie plaats.

In de ZBO-evaluatie door PwC van 2019 en in 2020 onderzocht in een onderzoek van ABD TopConsult is aandacht gevraagd voor de context waarin het Commissariaat opereert als toezichthouder in een sterke en sterk veranderende sector. Waarin bovendien het deel van de sector dat buiten het wettelijke mandaat van het Commissariaat valt groeit. In 2020 heeft het Commissariaat een proces doorlopen om in afstemming met alle relevante stakeholders te komen tot een lange termijn toezichtstrategie (2020-2025): Kijk Verder! Een taken- en omgevingsanalyse maakten onderdeel uit van dat proces.

Sinds voorjaar 2021 doorlopen wij samen met het ministerie een stapsgewijs proces dat zicht moet geven op hoe de wettelijke taken van het Commissariaat zich verhouden tot de ontwikkelingen in de mediasector, waar de knelpunten

en dilemma's zitten en in hoeverre het takenpakket van het Commissariaat aanpassing behoeft. Doel van het gezamenlijke proces is het waarborgen van de pluriformiteit, onafhankelijkheid, toegankelijkheid en veiligheid van het media-aanbod binnen een duurzaam medialandschap met een eerlijk speelveld. Deze gesprekken zullen naar verwachting in het eerste kwartaal van 2022 worden afgerond. In 2023 vindt de volgende ZBO-evaluatie plaats. Wij verwachten dan belangrijke slagen te hebben gemaakt op het vlak van toekomstbestendig toezicht.

Een structurele uitbreiding van onze capaciteit is volgens ons noodzakelijk om ook in de toekomst adequaat toezicht te kunnen houden op een sterk groeiende en steeds internationaler wordende sector. In het vierde kwartaal van 2021 werd het project tarifiering toezichtskosten gestart dat moet leiden tot een gewijzigde toezichtskostenregeling per januari 2023. Dit met de kanttekening dat de tarifiering van commerciële media-instellingen op dit moment niet in verhouding staat tot het toezicht dat deze partijen (gaan) vragen. De verwachting is dat de opbrengsten uit hoofde van gefactuurerde toezichtskosten, met name aan internationale spelers, in de toekomst zullen toenemen.





Groeien, behouden, ontwikkelen

Na de wijziging van de governance per 1 oktober 2020 heeft een herinrichting van de organisatie plaatsgevonden die is geëffectueerd per 1 februari 2021. De organisatiestructuur is opgebouwd vanuit de logica van het werk en het vervullen van de taakopdracht van het Commissariaat. Uitgangspunten bij de inrichting van de aansturing van de organisatie waren de volgende:

- Van onderaf opgebouwd met een zo groot mogelijke professionele ruimte voor de medewerkers.
- Medewerkers werken per definitie over de grenzen van hun eigen practice door te werken op accounts, projecten en in vakgroepen.
- Medewerkers nemen deel aan een organisatie breed uitdagend, energie gevend en continu leer- en ontwikkelprogramma.

Per 1 februari 2021 zijn de practice leads, samen met de medewerkers van hun practices, aan de slag gegaan om hun practice op basis van de nieuwe grondslagen op te bouwen en de consequenties voor hun practices verder uit te werken in deelstrategieën.

Groei en ontwikkeling

Het Commissariaat heeft een groeiambitie en de verwachting is dat de bezetting fors zal toenemen. Daarom is begin 2022 het project strategische personeelsplanning gestart.

Voor de ontwikkeling en het behoud van medewerkers is een organisatie breed ontwikkeltraject gestart waaraan al onze medewerkers kunnen deelnemen. Daarnaast kunnen op basis van individuele behoeften maatwerktrajecten worden gevolgd.

Het Commissariaat streeft naar een stabiel en divers personeelsbestand dat bestaat uit een harde kern van vaste medewerkers en een flexibele schil. Gezien de geringe omvang van de organisatie biedt dat de beste garantie voor continuïteit. Wij kunnen ook in de toekomst niet zonder externe inhuur voor vervanging en een flexibele schil voor benodigde expertise die wij niet binnen de eigen organisatie kunnen beleggen.

Functiegebouw en CAO Rijk

De herstructurering van de organisatie was aanleiding om alle functies onder de loep te nemen, aan te scherpen en aan te sluiten bij het Functiegebouw Rijk. Het Commissariaat volgt waar mogelijk de CAO Rijk en heeft daarom besloten het functiegebouw van het Rijk te implementeren. Dat levert onder andere brede inzetbaarheid en mobiliteit van medewerkers op en arbeidsvoorwaarden conform rijksoverheid.

Voor inpassing in het functiegebouw Rijk is in het voorjaar met de medewerkers over hun eigen functies gesproken. Daarna zijn functiebeelden gemaakt die door een extern bureau zijn voorzien van een indelingsadvies. Gedurende het traject werd duidelijk dat het niet nodig was om een plaatsingsprocedure op te stellen. In februari zijn de medewerkers op basis van ‘mens volgt werk’ in een practice/afdeling geplaatst en na de zomer zijn zij ingepast in een FGR-functietypering. Het Commissariaat heeft bepaald dat als door een nieuwe waardering van de werkzaamheden een functie lager werd ingeschaald dan de huidige functieschaal van de medewerker, de medewerker zolang deze de huidige functie blijft vervullen recht heeft op een garantie van zijn huidige salarispositie (schaal/trede) en salarisperspectief.

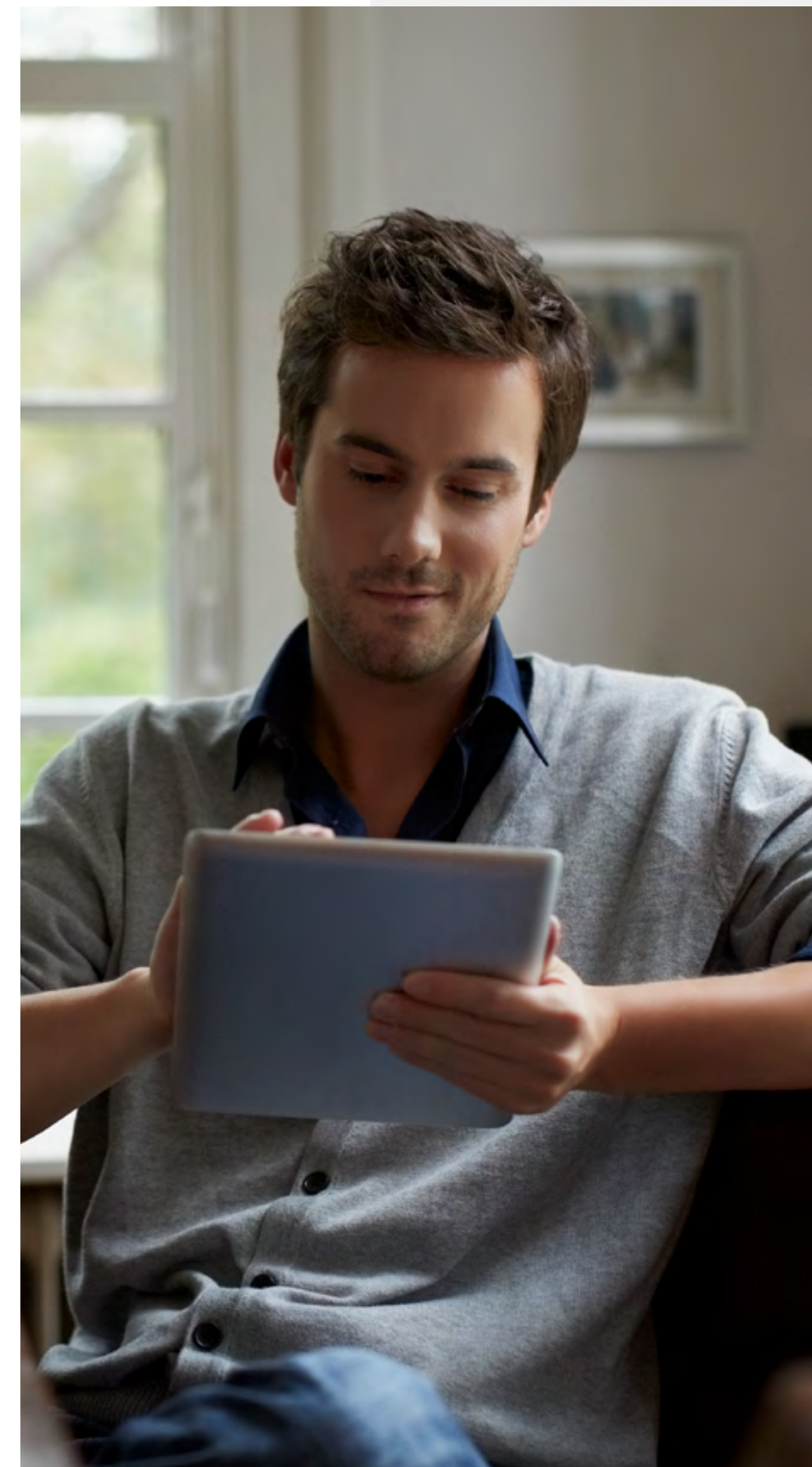
Cultuur en medewerkers-engagement

Ook in 2021 is hard gewerkt aan de onderlinge samenwerking en de medewerkers-engagement.

In oktober 2021 deden wij voor de derde keer een medewerkers-engagementonderzoek. Daaruit bleek dat ondanks beperkte fysieke samenwerking door corona de significante verbetering die wij in 2020 haalden ten opzichte van 2019 nog steeds te zien is. De resultaten waren zelfs nog licht verbeterd. De respons op het onderzoek was ook nu weer zeer hoog en bedroeg 95%. Wij stelden dit keer ook vragen op het vlak van welzijn. Daaruit bleek dat onze medewerkers hoog scoren op algemeen welzijn. Vooral over vrienden en familie en wonen zijn zij heel positief. Daarnaast zijn zij hoopvol over hun leven naar de toekomst. Medewerkers geven aan vertrouwen te hebben in de maatregelen die wij als werkgever hebben getroffen om Corona-besmettingen tegen te gaan en de ondersteuning die zij hebben gekregen van het Commissariaat bij zaken als thuiswerken en flexibel werken.

Hybride werken: het nieuwe normaal

Per 1 oktober 2021 startten we officieel met gedeeltelijk thuis en op kantoor werken. Direct na de zomervakantie organiseerden wij ter voorbereiding daarop een hele week activiteiten die er op waren gericht om onze medewerkers daar goed op voor te bereiden om dit zo gezond en prettig mogelijk te doen. Wij willen dat onze medewerkers bewust kunnen kiezen waar ze werken, wanneer en met wie. Ze gaan naar kantoor als het nodig is en werken thuis of op een andere ontmoetingsplaats als het kan. Hierbij moet hybride werken altijd passen binnen de grenzen van het organisatiebelang. Wij vinden het belangrijk dat onze medewerkers zich verbonden blijven voelen met het Commissariaat en met collega's. Ook vinden wij het belangrijk dat onze medewerkers fysiek en mentaal fit hun werk kunnen doen en een goede werk/privé balans kunnen realiseren. Vrijwel alle medewerkers die in aanmerking kwamen om hybride te kunnen werken hebben aangegeven dat ook te willen en een pilot van een half jaar werd gestart. Op 2 november werd het thuiswerkadvies weer aangescherpt en zijn wij teruggevallen op “thuis werken tenzij”. Met het recent wegvallen van de thuiswerkregels wordt de pilot hybride werken vervolgd.





COVID-19

COVID-19

Ook in 2021 heeft de coronapandemie invloed gehad op onze manier van werken.

Door de eerder genomen maatregelen en aanpassingen bleef de invloed beperkt.

Ook in 2021 hebben we de COVID-19 overheidsadviezen opgevolgd. Medewerkers hebben een groot deel van het jaar vanuit huis gewerkt. Door de eerder bij medewerkers geïnstalleerde thuiswerkplekken, de bekendheid en ervaring met digitale overlegmogelijkheden en de flexibele houding van onze medewerkers kon het werk in 2021 zonder noemenswaardigheden doorgaan.

In september werd het thuiswerkadvies ingetrokken en konden medewerkers weer op kantoor werken. In oktober is na uitgebreide inventarisatie onder de medewerkers een start gemaakt met de pilot hybride werken bij het Commissariaat. Deze combinatie tussen thuis werken en op kantoor ontmoeten, verbinden en overleggen sluit aan op de behoefte van onze medewerkers. Helaas is vrij snel na de start van de pilot opnieuw geadviseerd zoveel mogelijk vanuit huis te werken. Ook al heeft hybride werken en elkaar met enige regelmaat fysiek ontmoeten de voorkeur, toch hebben de medewerkers weer snel en soepel kunnen overschakelen naar thuiswerken.

Ook in onze contacten met andere organisaties hebben we weinig last gehad van het op afstand werken. Liever hadden we bepaalde overleggen en afstemmingsmomenten fysiek gehad, maar doordat digitaal overleg inmiddels was ingeburgerd, hebben de gesprekken niet geleden onder deze andere manier van afstemmen. Een aantal geplande fysieke bijeenkomsten hebben we moeten aanpassen naar een online vorm of hebben we doorgeschoven naar een later moment. Op het gebied van hygiëne zijn net als in 2020 maatregelen getroffen, zoals het in alle ruimtes beschikbaar stellen van desinfecterende gel en hygiënemededelingen bij de entree, toiletten, koffieautomaten en kopieermachines. In de periodes dat de anderhalve-meterregel van kracht was, is hier op gestuurd door medewerkers hierover regelmatig te informeren en ze uit te nodigen elkaar erop aan te spreken. De invoering van hybride werken zorgde voor minder mensen tegelijkertijd op kantoor, waardoor het automatisch gemakkelijker was afstand te bewaren. Uit het medewerker engagementonderzoek 2021 blijkt dat onze medewerkers vinden dat het Commissariaat al het nodige heeft gedaan om hen te ondersteunen in thuis en hybride werken.





Financiën

Het Commissariaat wordt voor het grootste deel gefinancierd uit de mediabegroting. De begroting en jaarrekening worden onder verantwoordelijkheid van het college van commissarissen aan het ministerie aangeboden.

De reguliere begroting van het Commissariaat wordt gefinancierd op basis van artikel 15 (media) van de Rijksbegroting. De begroting van de vaste boekenprijs (VBP) wordt gefinancierd vanuit artikel 14 (cultuur) van de Rijksbegroting.

Het jaarverslag 2020 en de daarbij behorende jaarrekening voor apparaatskosten van het Commissariaat is op 9 april 2021 door het ministerie van OCW goedgekeurd. De begroting voor 2021 is op 1 december 2020 door het ministerie goedgekeurd.

Het exploitatieresultaat 2021 komt uit op € 282.000 negatief (2020: € 272.000 positief). In de begroting werd rekening gehouden met een positief resultaat van € 97.000. De afwijking van € 379.000 bestaat uit lagere baten ad € 204.000 en hogere lasten ad € 175.000.

Baten

De opbrengsten vanuit commerciële media-instellingen ad € 2.730.000 zijn € 254.000 lager dan begroot. In de begroting 2021 (€ 2.984.000) was rekening gehouden met 2% indexatie en daarnaast 5% toename in het aantal partijen dat toezichtskosten gefactureerd krijgt, maar dit “Brexiteffect” was in werkelijkheid lager.

De facturering van toezichtskosten aan de commerciële media-instellingen gebeurt jaarlijks achteraf. De vordering uit hoofde van nog te ontvangen opbrengsten toezichtskosten 2021 bedraagt € 2.739.000, deze wordt in 2022 aan commerciële media instellingen gefactureerd.

De opbrengsten vanuit commerciële media-instellingen ad € 2.730.000 zijn in lijn met de geschatte toezichtskosten 2021 ad € 2.739.000. Door latere facturatie en afgesproken betalingsregelingen is de vordering uit hoofde van nog te ontvangen opbrengsten toezichtskosten 2021 voorzichtig ingeschat en is de voorziening voor dubieuze debiteuren toegenomen. De facturatie gedurende 2021 was in lijn met de geschatte toezichtskosten met de nog te ontvangen toezichtskosten 2020 per jaareinde 2020 ad € 2.795.000.

In 2021 heeft er een onderzoek “Vrouwen in de Media” plaatsgevonden waarvoor een doorbelasting van circa € 50.000 is geweest aan het ministerie van OCW, die niet was begroot.

Lasten

De hogere lasten worden vooral veroorzaakt door hoger dan begrote personeelskosten (€ 875.000), die hieronder worden toegelicht.

Daarentegen zijn de overige lasten € 603.000 lager dan begroot en voorgaand jaar omdat het zwaartepunt van het verbeteren van de interne organisatie in 2020 plaatsvond. In de begroting was nog rekening gehouden met het ontwikkelen van de nieuwe toezichtsfocus. Deze wordt als onderdeel van de reguliere werkzaamheden en aan de hand van de lange-termijn-strategie verder geïmplementeerd.



De onderzoek- en advieslasten zijn € 162.000 lager dan begroot door lagere proceskosten en het in overleg met de stakeholders, verlagen van de frequentie van het onderzoek naar de waardering van programmeergegevens naar eens per 3-4 jaar.

De afschrijving op bedrijfsgebouwen is € 171.000 hoger dan begroot door investeringen ten behoeve van herinrichting van het pand.

Hierdoor zijn de huisvestingskosten € 104.000 lager uitgekomen, wat de stijging van de afschrijvingslasten voor een deel compenseert. Per saldo resteert een lastenstijging van € 67.000.

Hogere personeelskosten

De personeelskosten zijn € 875.000 hoger dan begroot. Ten opzichte van de begroting is de inhuur van tijdelijk personeel € 1.425.000 hoger. Daarnaast is er sprake van een hogere reservering vakantiedagen in verband met minder opgenomen

vakantiedagen in verband met corona ad € 56.000, die niet was begroot. Eenmalige kosten door afronding van lopende dossiers zijn € 242.000 hoger dan begroot.

Dit wordt gecompenseerd door € 292.000 lagere salarissen, inclusief sociale lasten, pensioenlasten en Individueel Keuze Budget. Ten slotte zijn de overige personeelslasten € 560.000 lager dan begroot, onder meer door lagere reis-, opleidings- en cateringkosten gerelateerd aan COVID-19 en lagere wervingskosten dankzij de inhuur van een interim recruiter. Tevens zijn kosten bespaard door vertraging in de start van het expertpanel.

Bij Bestuurs- en Organisatiezaken en Onderzoek en Beleidsadvies was sprake van toename van inhuur door vervanging bij langdurige ziekte en voor specialistische expertise. In verband met de verwachte registratie van CMOA's is de vaste bezetting bij Markttoegang en Toezicht uitgebreid. Bij Handhaving en Bezwaar speelden in 2021 minder vraagstukken en procedures op het gebied van toezicht dan verwacht, waardoor minder fte's werkzaam zijn geweest.

Ten opzichte van vorig jaar is de inhuur van tijdelijk personeel (€ 1.595.000) bijna € 700.000 hoger; 25% van de totale personeelskosten ten opzichte van 17,3% in 2020 (€ 897.000). Gezien de geringe omvang van de organisatie biedt een stabiel en divers personeelsbestand dat bestaat uit een harde kern van vaste medewerkers en een flexibele schil, de beste garantie voor continuïteit.

Uit de in 2021 uitgevoerde herijking van de wettelijke taak is gebleken dat een structurele uitbreiding van onze capaciteit noodzakelijk is om ook in de toekomst adequaat toezicht te kunnen houden op een sterk groeiende en steeds internationaler wordende sector. Het Commissariaat en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (hierna: OCW) zijn reeds in gesprek over de structurele bekostiging hiervan.

Hierbij wordt opgemerkt dat financiering van het tekort in de goedgekeurde begroting 2022 ten bedrage van € 1,8 miljoen vanuit de algemene reserve van het Commissariaat plaatsvindt, onder de voorwaarde dat dit geen structurele lasten betreft.

De financiële positie op basis van liquiditeit en solvabiliteit zijn met inbegrip van het begrote tekort over 2022, nog steeds toereikend voor de bedrijfsactiviteiten van het Commissariaat.

(bedragen x € 1.000)	Realisatie 2021	Begroting 2021	Begroting 2022
BATEN			
OCW	5.209	5.159	5.183
Commerciële media-instellingen	2.730	2.984	3.051
Overige baten			
Totaal baten	7.939	8.143	8.234
LASTEN PER TAAKGEBIED			
Markttoegang	1.032	541	699
Toezicht	1.903	1.328	1.870
Onderzoek en Beleidsadvies	1.308	1.104	1.292
Handhaving en Bezwaar	900	1.185	962
Bestuurs- en Organisatiezaken	2.994	3.176	4.821
Collegetaken	366	300	349
Vaste boekenprijs	25	272	280
BES	38	140	144
Indirect	-345	-	0
Totaal lasten	8.221	8.046	10.417
Bedrijfsresultaat	-282	97	-2.183
Rentebaten en soortgelijke opbrengsten	0	0	0
Exploitatieresultaat	-282	97	-2.183

*Voor vergelijkingsdoeleinden is de goedgekeurde begroting van OCW aangepast aan de nieuwe organisatiestructuur.



Risicomanagement en Compliance

De basis voor risicomanagement is onze betrouwbaarheid en reputatie als toezichthouder en het behoud van onze onafhankelijke positie als zelfstandig bestuursorgaan.

Conform de nieuwe governance waren het College en de directeur Bestuurs- en Organisatiezaken in 2021 verantwoordelijk voor het onderkennen, analyseren en beheersen van risico’s. Risico’s waarmee de organisatie kon worden geconfronteerd, werden daartoe onderverdeeld in strategische, toezichts-, bedrijfsvoerings- en compliance risico’s. Het managen daarvan vormde integraal onderdeel van het gevoerde beleid.

De risicobereidheid werd vastgesteld door middel van een afweging van de kans en impact per risico. De overall risicobereidheid (risk appetite) van het Commissariaat is ‘risico avers’. Dat betekent dat het totale risico dat de organisatie bereid is te accepteren niet verder gaat dan het risico dat nodig is om de strategische doelstellingen te behalen en de verplichtingen na te komen.

Over de belangrijkste risico’s rapporteren wij in dit jaarverslag.

Categorie	Omschrijving	Kans	Impact	Bereidheid risico te nemen
Strategische risico’s	Verlies van de onafhankelijke positie als toezichthouder	Klein	Groot	Klein
	Reputatieschade	Medium	Groot	Klein
	Onvoldoende geëquipeerd zijn om in te spelen op de snelle ontwikkelingen in het medialandschap en op de toenemende wettelijke taken en maatschappelijke verwachtingen ten aanzien van de rol van het Commissariaat	Groot	Groot	Klein
Toezichtrisico’s	Toezichtsignalen worden niet tijdig onderkend of gedeeld tussen afdelingen	Klein	Medium	Klein
	Toezichtrisico’s worden onvoldoende onderkend in de verschillende wettelijke taakgebieden	Klein	Groot	Klein
	Bij toezicht wordt onvoldoende gebruik gemaakt van technologische innovatie	Groot	Groot	Klein
Bedrijfsvoerings risico’s	IT-systemen sluiten niet aan op uitvoering van de toezichttaken	Groot	Medium	Klein
	IT-beveiliging biedt onvoldoende bescherming	Klein	Groot	Klein
	Onvoldoende mogelijkheden gekwalificeerd personeel aan te trekken	Medium	Groot	Klein
	Doelmatigheid niet op orde	Medium	Groot	Klein
	Onvoldoende bekostiging voor de uitvoering van taken	Groot	Groot	Klein
	Onjuistheden in de inning van toezichtkosten	Klein	Medium	Klein
	Onrechtmatigheid van bestedingen	Klein	Groot	Klein
Compliance risico’s	Continuïteit en frauderisico	Klein	Groot	Klein
	Fouten bij interpretatie van wet- en regelgeving	Klein	Groot	Klein
	Fouten bij naleving in- en externe procedures	Medium	Groot	Klein



Mitigerende maatregelen

Wij treffen de volgende mitigerende maatregelen:

- **Strategische risico's:** al geruime tijd vindt een transformatie van een nationaal naar een internationaal mediaspeelveld plaats. Dit uitdijend toezichtveld, een sterke toename van het media-aanbod en nieuwe technologische ontwikkelingen brengen meer stakeholders en andersoortige risico's en uitdagingen mee, waarmee het Commissariaat in capaciteit en prioritering rekening moet houden. Dat brengt nieuwe toezichtuitdagingen en uitdagingen voor onze bedrijfsvoering met zich mee. Ons toezicht zal zich de komende periode verder ontwikkelen van toezicht op basis van signalen naar proactief en integraal toezicht. Het betreft hierbij zowel stelsel-, sector als thematisch toezicht om risicogericht thematiek in beeld te krijgen en het toezicht daar in continuïteit op aan te passen.

Door het politieke debat in binnen- en buitenland inzake media op de voet te volgen en daar een actieve bijdrage aan te leveren, kan snel worden geanticipeerd op veranderingen in wet- en regelgeving. Sinds de zomer van 2021 zijn het ministerie van OCW en het Commissariaat in gesprek over de wettelijke taken van het Commissariaat in relatie tot de ontwikkelingen in de mediasector. OCW en het Commissariaat hebben een groot aantal inhoudelijke knelpunten en kansen in kaart gebracht en willen in 2022 een gezamenlijke ontwikkelagenda opstellen om met deze knelpunten en kansen aan de slag te gaan. Hieruit is gebleken dat een structurele uitbreiding van onze capaciteit noodzakelijk is om ook in de toekomst adequaat toezicht te kunnen houden op een sterk groeiende en steeds internationaler wordende sector. Het Commissariaat en het ministerie zijn

reeds in gesprek over de structurele bekostiging hiervan. Financiering van het begrotingstekort ten bedrage van € 1,8 miljoen vindt in de goedgekeurde begroting 2022 vanuit de algemene reserve plaats, wat deels ten koste gaat van de reserve om de continuïteit op lange termijn te borgen. In overleg met het ministerie zal bekeken worden wat een gezonde algemene reserve is voor het Commissariaat.

Wij merken dat media en daarmee ook toezicht op de media een thema is waaromheen stakeholders waaronder belangorganisaties zich "organiseren". Dat wil zeggen dat ze bewuste acties ondernemen om hun positie ten aanzien van bijvoorbeeld media-content duidelijk te maken. Het Commissariaat mitigeert de hiermee gepaard gaande risico's op bijvoorbeeld reputatieschade door issuemanagement.

Issuemanagement goed op orde hebben, betekent weten wat er speelt en wat er gaat spelen rond de thema's die voor onze organisatie van belang zijn. Het analyseren van stakeholders, duiden van maatschappelijke ontwikkelingen en inspelen op de politieke agenda zijn onontkoombaar als we structureel grip op issues. Vanuit deze grip kunnen we proactief handelen. En in plaats van te reageren op issues om reputatieschade te voorkomen, issues benutten om ons profiel te versterken én de organisatie maatschappelijk te positioneren. Issuemanagement zal de komende tijd alleen maar belangrijker worden dus dit maakt een belangrijk onderdeel uit van onze communicatiestrategie.

- **Toezichtrisico's:** berichten uit het 'veld' en eigen onderzoek zijn momenteel nog steeds de belangrijkste bronnen voor het onderkennen van toezichtsignalen.

De signalen worden intern behandeld waarbij vertegenwoordigers vanuit diverse afdelingen betrokken zijn. Hiermee wordt het risico dat signalen niet tijdig worden onderkend of niet worden gedeeld significant beperkt.

Om de risico's te beperken is het Commissariaat vrijwel dagelijks in contact met de mediasector en doet regelmatig onderzoek naar ontwikkelingen binnen deze sector. We passen risicogericht toezicht toe en actualiseren op regelmatige basis onze toezichtstrategie.

In het kader van het strategische thema algoritmen en artificiële intelligentie heeft het Commissariaat zich in 2021 aangesloten bij de Nederlandse AI Coalitie. Daarnaast is het Commissariaat in oktober 2021 samen met de Autoriteit Consument & Markt, de Autoriteit Persoonsgegevens en de Autoriteit Financiële Markten het Samenwerkingsplatform Digitale Toezichthouders (SDT) gestart. Binnen het SDT werken de toezichthouders samen door uitwisseling van kennis en ervaringen uit de toezichtspraktijk op thema's zoals kunstmatige intelligentie, algoritmen, dataverwerking, online design, personalisering, manipulatie en misleiding. Eén van onze strategische thema's tot aan 2025 is algoritmen en artificiële intelligentie: hoe zorgen we ervoor dat burgers in de toekomst breed geïnformeerd blijven? Als het gaat om kansen en risico's van algoritmen en AI voor het waarborgen van informatie en vrijheid van meningsuiting zullen we nauw optrekken met de sector, deskundigen op dit gebied en waar relevant (omdat de thematiek zich niet beperkt tot de mediasector) met andere toezichthouders. Op basis van dit fundamentele onderzoek vormt het Commissariaat in gezamenlijkheid

met andere Europese mediatoezichthouders een strategie voor (systeem-)toezicht om toe te zien op het gebruik van algoritmes en AI in de mediabranche en de risico's die daarmee gepaard gaan. Daarnaast zal het Commissariaat in ERGA-verband bijdragen leveren voor de totstandkoming van de European Media Freedom Act, bijdragen aan de Study on media plurality and diversity online (CNECT/2020/OP/0099) en bijdragen aan de uitvoering van het European Democracy Action Plan (EDAP) in het kader van countering disinformation and strengthening democracy in the digital environment van de Europese Commissie. Hiermee wordt bijgedragen aan onze missie, te weten de bescherming van de vrije meningsvorming die van essentieel belang is voor een goed werkende democratie. Tevens zal het Commissariaat een bijdrage leveren aan de totstandkoming van de Digital Services Act.

- **Bedrijfsvoeringsrisico's:** In 2020 is een IT-jaarplan gemaakt om binnen twee jaar het primaire proces en de daarbij behorende werkzaamheden verder te automatiseren en de samenwerking met onze stakeholders te optimaliseren. In 2021 doorliepen wij in dat verband een optimalisatiesprint om het zaakstelsel dat in 2019 werd geïmplementeerd, op de ondersteuning van de meest essentiële primaire processen verder te verbeteren. In 2022 wordt hieraan een vervolg gegeven gericht op de processen factureren en innen van toezichtskosten.

In 2021 deed het Commissariaat mee aan de nulmeting van het generiek rijksbreed verbeterplan naar aanleiding van de Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag om de informatievoorziening en -huishouding

te verbeteren. OCW moest hiervoor haar onderdeel van het verbeterplan voor 1 juli indienen bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koningsrelaties. ZBO's maakten ook onderdeel uit van dit plan. Het Commissariaat scoorde redelijk goed in de nulmeting ten opzichte van de benchmark. Er is derhalve geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om met een verbeterplan te komen. Uiteraard blijven wij participeren in het programma en leren van de best practices van de overige ZBO's en uitvoeringsorganisaties.

Bij de inventarisatie van kansen en knelpunten hebben OCW en het Commissariaat de huidige toezichtkostenregeling als belangrijk knelpunt genoemd. De systematiek van deze regeling is verouderd en houdt daarnaast geen rekening met de toegenomen impact van commerciële mediadiensten op aanvraag. De huidige toezichtskostenregeling (voor commerciële media-instellingen) dateert uit 2013.

In het vierde kwartaal van 2021 is het project tarifiering toezichtskosten gestart dat moet leiden tot een gewijzigde toezichtskostenregeling per januari 2023, dit met het oog op een sluitende begroting vanaf 2023 en verder. Dit project borduurt voort op eerdere projecten van het ministerie en het Commissariaat gezamenlijk in het kader van de uitvoering van de aanbevelingen uit het evaluatierapport van PwC om tot meer transparantie en inzicht in de doelmatigheid van de organisatie te komen. De verwachting is dat de opbrengsten uit hoofde van gefactureerde toezichtskosten, met name aan internationale spelers, in de toekomst zullen toenemen.

- Per 1 november 2020 is de Mediawet gewijzigd vanwege de implementatie van de herziene Europese Richtlijn audiovisuele mediadiensten. Een belangrijke wijziging is dat videoplatformdiensten en uploaders van video's op dergelijke platforms (hierna CMOA's) zich nu ook aan de Mediawet moeten houden en onder ons toezicht vallen. Er zijn dus grote investeringen nodig voor een nieuwe toezichttaak op spelers die nu nog maar zeer beperkt bijdragen aan de daaraan verbonden kosten.

Gezien de geringe omvang van de organisatie biedt een stabiel en divers personeelsbestand dat bestaat uit een harde kern van vaste medewerkers en een flexibele schil, de beste garantie voor continuïteit. Ook gezien de recentelijk gewijzigde omstandigheden op de arbeidsmarkt zal het Commissariaat in verband met uitbreiding van onze taken en werkzaamheden zowel in de vaste bezetting als in de flexibele schil gaan groeien.

Ook in 2021 is hard gewerkt aan de onderlinge samenwerking en de medewerkers-engagement. Om verloop te beperken onderzoeken we jaarlijks de engagement van onze medewerkers en implementeren we verbeteringen waar mogelijk. De risico's ten aanzien van onrechtmatigheid van bestedingen, fraude en doelmatigheid worden gemitigeerd door strakke procedures rondom het aangaan van verplichtingen, het autoriseren van facturen en het uitvoeren van betalingen en door actief te sturen op de exploitatie op basis van de vastgestelde begroting.

- **Compliance risico's:** In 2021 zijn belangrijke vervolgstappen gezet in de governance van de topstructuur en de herinrichting van de organisatie. In 2021 is de nieuwe governance van het college in werking getreden: Het College bestaat uit drie commissarissen. De herijking van de governance van het College vroeg ook om een nadere invulling van de interne organisatie van het CvdM. Deze is per 1 februari 2021 geëffectueerd.

Het Commissariaat is een kennisorganisatie. We zijn een lerende organisatie, waarin medewerkers trainingen en opleidingen kunnen volgen om het kennisniveau up-to-date te houden. Zorgvuldigheid in de uitvoering van onze werkzaamheden en onderbouwing van de besluitvorming dragen ertoe bij dat de risico's van onjuiste interpretatie van wet- en regelgeving gering is. Indien de zorgvuldigheid van de besluitvorming daarom vraagt, wordt extern advies ingewonnen.

Compliance risico's worden beperkt door het kennisniveau in de organisatie actief te monitoren, bijscholing te faciliteren en het inhuren van externe expertise.

Met de medewerkers wordt actief gesproken over de gedragscode integriteit en over de gevolgen voor hun werkzaamheden. Nieuwe medewerkers leggen in dat kader de eed of belofte af. Tijdens de inwerkperiode worden zij actief begeleid en voorgelicht over aspecten van toezichthouden en daaronder vallende integriteitskwesties.

Ook in 2021 maakte het Commissariaat gebruik van het advies van twee gerenommeerde externe partijen om het inkoopbeleid uit te voeren. Intern is het hoofd bedrijfsvoering verantwoordelijk voor het inkoopbeleid. In samenwerking met onze externe adviseurs is gericht geïnvesteerd in het trainen van medewerkers die zich op regelmatige basis bezighouden met inkoopbeleid zoals de practice leads, de manager HR en de manager IT.



A photograph of a woman with blonde hair tied back, wearing a black turtleneck and a light green blazer. She is smiling and looking towards the right. In the foreground, the back of a man's head and shoulders are visible, out of focus. A laptop and a glass are also partially visible in the foreground. The background is a bright, out-of-focus office setting.

Kerncijfers

Overzicht kritieke prestatie-indicatoren

In deze paragraaf worden de kerncijfers van het Commissariaat weergegeven in de vorm van het zogenoemde kwantitatief beleidsoverzicht (model III) conform de regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media.

Het Commissariaat heeft in het kader van de bekostiging 2022 een beleidsplan en begroting ingediend. De aan het Commissariaat verleende bekostiging is bestemd voor de activiteiten zoals vermeld in het beleidsplan en voorzien in de begroting. Sinds 2022 sturen wij op onze strategische doelstellingen op basis van deze KPI's, op basis van resultaatafspraken met het ministerie. Hiermee is vanaf 2022 de opzet van de verantwoording over doelmatigheid compleet, waarover per jaareinde 2022 wordt verantwoord.

Sinds 2020 wordt door de medewerkers de uitnutting van hun contracturen ten behoeve van de wettelijke taken verantwoord middels een urenregistratiesysteem. De salariskosten en overige kosten van de ondersteunende taken zijn aan de wettelijke taakgebieden - de practices Toezicht, Markttoegang, Onderzoek en Beleidsadvies en Handhaving en Bezwaar - gealloceerd op basis van het aantal uren zoals geregistreerd in de urenverantwoording.



Doelstelling per taakgebied	Begroot	Realisatie (* € 1.000)	Toelichting afwijking	Beschrijving KPI	Realisatie KPI 2021	Resultaat verantwoord in jaarrekening 2020
Toezicht: Het Commissariaat houdt toezicht op de naleving van de Mediawet (NL en BES) voor wat betreft onder meer de publieke mediaopdracht en het (commerciële) media-aanbod.	n.v.t.	€ 1.511	n.v.t.	Het aantal onderzoeken in het kader van compliance en het signaleren van nieuwe risico's m.b.t. onafhankelijkheid, toegankelijkheid, pluriformiteit en veiligheid van het media-aanbod.	- Aantal structurele onderzoeken in het kader van compliance behandeld: 119, waarbij periodiek onderzoek m.b.t. naleving reclame-regels plaatsvindt voor 25 kanalen en m.b.t. naleving quota-regels voor 94 kanalen. - Aantal incidentele onderzoeken in het kader van het signaleren van risico's m.b.t. onafhankelijkheid, toegankelijkheid, pluriformiteit en veiligheid van het media-aanbod: 18 - Aantal signalen behandeld: 77	N.v.t.
Toezicht: De maatschappij kan terecht vertrouwen op de rechtmatigheid van de bestedingen van de landelijke en regionale publieke omroepen.	n.v.t.	€ 1.370	n.v.t.	Het aantal toetsingen van financiële verantwoordingen die met een oordeel van het Commissariaat is afgesloten.	- Aantal afgeronde beoordelingen van financiële verantwoordingen van de landelijke Publieke Media instellingen (PMI's): 15 - Aantal afgeronde beoordelingen van financiële verantwoordingen van de regionale PMI's: 14	Er zijn 14 beoordelingen van financiële verantwoordingen van de landelijke PMI's afgerond. Er zijn 13 beoordelingen van financiële verantwoordingen van de regionale PMI's afgerond.
Handhaving en Bezwaar: Het Commissariaat weegt overtredingen van de Mediawet (NL en BES) en legt indien nodig maatregelen op aan overtreders.	n.v.t.	€ 1.411	n.v.t.	- Het aantal telefonische spreekuren; - Het aantal handhavingsverzoeken; - Het aantal afgehandelde bezwaar- en beroepschriften.	- Telefonisch spreekuur: 254 - Handhavingsverzoeken: 18 (12 op grond van de Mediawet en 6 op grond van de Wet op de Vaste Boekenprijs) - Afgehandelde bezwaar- en beroepschriften: 9, waarvan 2 met betrekking tot toezichtskosten - Afgehandelde beroepschriften: 1	- Het Commissariaat heeft elke dag een telefonisch spreekuur. - Er zijn in 2020 11 handhavingsverzoeken ingediend op grond van de Mediawet en 3 handhavingsverzoeken op grond van de Wet op de vaste boekenprijs. - In 2020 zijn 16 procedures geregistreerd/behandeld, waarvan 7 bezwaarschriften en 3 beroepsprocedures. Daarnaast zijn er 6 bezwaarschriften inzake toezichtskosten behandeld.
Markttoegang: de toegang tot de markt van de media-instellingen functioneert eerlijk en transparant.	n.v.t.	€ 1.790	n.v.t.	- Het aantal toestemmingen verleend aan commerciële mediadiensten; het aantal aanwijzingen verleend aan lokale mediadiensten; - Het aantal geregistreerde commerciële mediadiensten op aanvraag; - Het aantal aanwijzingen regionaal; aantal toestemmingen voor evenementenzenders.	- Aantal toestemmingen verleend aan commerciële mediadiensten: 167, waarvan 100 nieuwe mediadiensten en 67 verlengingen. - Aantal aanwijzingen verleend aan lokale mediadiensten: 45 - Aantal geregistreerde commerciële mediadiensten op aanvraag: 16 - Aantal aanwijzingen regionaal: 0 - Aantal toestemmingen voor evenementenzenders: 154	- Aantal toestemmingen verleend aan commerciële mediadiensten: 187 - Aantal aanwijzingen verleend aan lokale mediadiensten: 53 - Aantal geregistreerde commerciële mediadiensten op aanvraag: 24 - Aantal aanwijzingen regionaal: 0 - Aantal toestemmingen voor evenementenzenders: 262
Onderzoek en Beleidsadvies: Het Commissariaat monitort en onderzoekt continu de ontwikkelingen in de mediasector en signaleert, agendeert en adviseert stakeholders.	n.v.t.	€ 2.139	n.v.t.	Het aantal uitgebrachte beleidsadviezen en het aantal onderzoeken naar ontwikkelingen in de mediasector (zoals de Mediamonitor).	- Aantal uitgebrachte beleidsadviezen: 12 - Aantal onderzoeken: 3	In 2020 brachten wij 11 beleidsadviezen aan de minister uit, waarvan 5 uitvoeringstoetsen en 6 adviezen



Jaarrekening 2021

1 Balans per 31 december 2021

(na resultaatbestemming in € x 1.000)

ACTIEF	31-12-2021	31-12-2020
VASTE ACTIVA		
Materiële vaste activa (1)		
Bedrijfsgebouwen en -terreinen	3.515	3.646
Installaties	76	90
Andere vaste bedrijfsmiddelen	270	314
	3.861	4.050
VLOTTENDE ACTIVA		
Vorderingen		
Debiteuren (2)	250	211
Overige vorderingen (3)	3.035	3.560
	3.285	3.771
Liquide middelen (4)	6.856	7.118
TOTAAL	14.002	14.939

PASSIEF	31-12-2021	31-12-2020
EIGEN VERMOGEN (5)		
Algemene Reserve	5.270	5.270
Bestemmingsreserve	1.416	1.491
Bestemmingsfonds OCW	139	346
	6.825	7.107
VOORZIENINGEN		
Voorziening reorganisatiekosten (6)	162	626
Overige voorzieningen (7)	772	568
	934	1.194
LANGLOPENDE SCHULDEN (8)	5.311	5.482
KORTLOPENDE SCHULDEN (9)		
Crediteuren	188	228
Belastingen en (sociale) premies	301	437
Overige schulden	263	296
Overlopende passiva	180	195
	932	1.156
TOTAAL	14.002	14.939

2 Exploitatierkening over 2021

Bedragen x (€ 1.000)

	2021	Begroting	2020
BATEN			
Bekostiging door het ministerie OCW (10)	5.209	5.159	5.062
Opbrengst commerciële media-instellingen (11)	2.730	2.984	2.823
Overige baten (12)	0	0	0
Som der baten	7.939	8.143	7.885
LASTEN			
Personeelslasten (13)	6.433	5.558	5.184
Accountantskosten (14)	97	106	123
Huisvestingslasten (15)	273	377	309
ICT-kosten	409	402	320
Onderzoeks-/advieslasten (16)	263	425	300
Afschrijving op vaste activa (17)	317	146	313
Overige lasten (18)	429	1.032	1.065
Som der lasten	8.221	8.046	7.614
Bedrijfsresultaat	-282	97	271
Rentebaten	0	0	1
Exploitatieresultaat	-282	97	272
Bestemming van het resultaat:			
Onttrekking algemene reserve	0	0	1
Onttrekking bestemmingsreserve	-75	0	-75
Onttrekking bestemmingsfonds OCW	-207	0	346
	-282	97	272

3 Kasstroomoverzicht over 2021

Bedragen x (€ 1.000)

Volgens de indirecte methode	2021	2020
Kasstroom		
Exploitatieresultaat	-282	272
Aanpassing voor:		
- afschrijving op materiële vaste activa	317	313
- mutaties langlopende schulden	-171	-186
- mutaties voorzieningen	-261	-250
	-115	-123
Verandering in werkkapitaal		
- vorderingen	485	-250
- kortlopende schulden	-222	82
	263	-168
Kasstroom	-134	-19
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investerings in materiële vaste activa	-128	-87
Mutatie liquide middelen	-262	-106
Stand liquide middelen 1 januari	7.118	7.224
Stand liquide middelen 31 december	6.856	7.118
Mutatie	-262	-106

4 Toelichting op de jaarrekening

4.1 Algemene toelichting

Verbonden partij

Het Commissariaat voor de Media (hierna: Commissariaat) is ingesteld in de Mediawet van 21 april 1987 en is in zijn hoedanigheid van zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) een administratief orgaan in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Het Commissariaat is belast met taken die hem krachtens de Mediawet zijn opgelegd. Als ZBO neemt het Commissariaat zijn besluiten onafhankelijk van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (hierna: OCW), maar legt daarover verantwoording af aan de minister.

Het Commissariaat staat onder leiding van een College van drie commissarissen (een voorzitter en twee leden) die bij Koninklijk Besluit op voordracht van de minister worden benoemd. De commissarissen worden voor een periode van vijf jaar benoemd. Daarna is eenmaal een herbenoeming voor eenzelfde periode mogelijk. De commissarissen dienen een grote mate van onafhankelijkheid te hebben. Om dit te waarborgen wordt in de Mediawet uitdrukkelijk beschreven met welke betrekkingen, lidmaatschappen en functies het lidmaatschap van het Commissariaat onverenigbaar is.

Het college wordt ondersteund door een team van medewerkers. Het Commissariaat is gevestigd in Hilversum en ingeschreven bij de Kamer van koophandel onder nummer 50203517.

Continuïteit

De in de onderhavige jaarrekening gehanteerde grondslagen van waardering en resultaatbepaling zijn gebaseerd op de veronderstelling van continuïteit van het Commissariaat.

Valuta

De opgenomen bedragen zijn in een veelvoud van € 1.000 tenzij anders is vermeld.

Schattingen

Bij toepassing van de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening vormt het College zich verschillende oordelen en schattingen die essentieel kunnen zijn voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het in artikel 3:362 lid 1 BW vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schatting inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de betreffende jaarrekeningposten.

Wet Normering Topinkomens (WNT)

Voor de uitvoering van de Wet Normering Topinkomens in de (semi)publieke sector (WNT) heeft het Commissariaat zich gehouden aan de WNT. Hierbij is het WNT Verantwoordingsmodel 2021 als normenkader gehanteerd bij het opmaken van de jaarrekening.

4.2 Algemene grondslagen

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de Regeling financiële verantwoording Commissariaat 2020.

Activa en passiva worden in het algemeen gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs of de actuele waarde. Indien geen specifieke waarderingsgrondslag is vermeld, vindt waardering plaats tegen de verkrijgingsprijs. In de balans en de exploitatierekening zijn referenties opgenomen. Met deze referenties wordt verwezen naar de toelichting.

Separate verantwoording beheer

Zoals vermeld in de Regeling financiële verantwoording Commissariaat 2020 is het verslag over het beheer van de Algemene Mediareserve niet in deze jaarrekening opgenomen. Deze verantwoording wordt voor 1 september 2022 aan het ministerie van OCW aangeboden.

Financiële instrumenten

Financiële instrumenten omvatten vorderingen onder vlottende activa, liquide middelen, langlopende schulden en kortlopende schulden. Het Commissariaat kent geen afgeleide financiële instrumenten. Voor de grondslagen van primaire financiële instrumenten wordt verwezen naar de behandeling per balanspost van de 'Grondslagen voor de waardering van activa en passiva'.

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode. De geldmiddelen verminderen met € 262 terwijl het exploitatieresultaat € 282 negatief is. Het openstaande debiteurensaldo is ten opzichte van 2020 gestegen met € 39.

Impact COVID-19

Door de stabiele financiering kan het Commissariaat de huidige corona-crisis doorstaan zonder externe steun.

5 Grondslagen voor de waardering van activa en passiva

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa zijn gewaardeerd op de verkrijgingsprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en indien van toepassing met bijzondere waardeverminderingen.

De afschrijvingen worden gebaseerd op de verwachte toekomstige gebruiksduur en worden berekend op basis van een vast percentage van de verkrijgingsprijs, rekening houdend met een eventuele restwaarde. Er wordt afgeschreven vanaf het moment van ingebruikneming.

Het kantoorpand wordt in 40 jaar afgeschreven. Met ingang van 2018 wordt over de resterende looptijd lineair afgeschreven.

Aanvullende investeringen en installaties in het gebouw worden afhankelijk van de levensduur in een periode van 5 tot 20 jaar lineair afgeschreven. Hard- en software worden in 2 tot 4 jaar afgeschreven.

Vorderingen

De vorderingen worden opgenomen tegen nominale waarde, onder aftrek van de voorziening voor eventuele oninbaarheid.

Bij de bepaling van de nog te factureren toezichtkosten aan commerciële media-instellingen is uitgegaan van de informatie die bij het vaststellen van de jaarrekening bekend is.

Liquide middelen

De liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Indien de middelen niet ter vrije beschikking staan, dan wordt hiermee bij de waardering rekening gehouden.

Het Commissariaat voor de Media is een zelfstandig bestuursorgaan met een wettelijke taak. Voor de uitoefening van deze taak ontvangt het Commissariaat voor de Media geld van het Rijk. Door deze status is het Commissariaat voor de Media verplicht om aan het geïntegreerde middelenbeheer (schatkistbankieren) deel te nemen. Geïntegreerd middelenbeheer houdt in dat instellingen gelden aanhouden op een rekening-courant bij het ministerie van Financiën. De wettelijke basis voor het schatkistbankieren is verankerd in de Comptabiliteitswet 2001. Dit zogenoemde geïntegreerd middelenbeheer houdt in dat de huisbankier van het Commissariaat voor de Media het banksaldo dagelijks op nul stelt ten laste of ten gunste van een rekening-courant bij het ministerie van Financiën. Deze rekening-courantverhouding is gegeven het karakter ervan en om beter inzicht te geven in de liquiditeit op basis van artikel 2:362 lid 4 BW gepresenteerd onder de liquide middelen.

Eigen vermogen

Het eigen vermogen van het Commissariaat is ingedeeld in verschillende reserves.

Algemene reserve

De algemene reserve is het gedeelte van het eigen vermogen waarover zonder belemmering door wettelijke of statutaire bepalingen kan worden beschikt voor het doel waarvoor het Commissariaat is opgericht. Deze reserve wordt aangehouden om de continuïteit van het Commissariaat op langere termijn te waarborgen. Vanaf boekjaar 2020 loopt het positieve exploitatieresultaat alleen nog via de algemene reserve indien het rente of overige opbrengsten betreft. Het overige resultaat zal via het bestemmingsfonds OCW lopen. Deze wijziging is het gevolg van een aanpassing in de Regeling financiële verantwoording Commissariaat 2020.

Bestemmingsreserve

De van het ministerie van OCW ontvangen investeringssubsidies ten zake van het kantoorgebouw wordt gerubriceerd onder bestemmingsreserve. Vanaf boekjaar 2020 worden nieuwe investeringssubsidies verantwoord onder de langlopende schulden. Deze wijziging is het gevolg van een aanpassing in de Regeling financiële verantwoording Commissariaat 2020.

Bestemmingsfonds OCW

In de Regeling financiële verantwoording Commissariaat 2020 is opgenomen dat het saldo van niet bestede OCW-bekostiging en het niet bestede deel van de opbrengst toezichtkosten media-instellingen toe te voegen aan het bestemmingsfonds OCW. In voorgaande boekjaren werd dit onder de algemene reserve verantwoord. Het ministerie van OCW zal bij de vaststelling van de jaarlijkse bekostiging een beslissing nemen over de bestemming van het resultaat.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op balansdatum bestaan, waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is, en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is in te schatten.

Tenzij anders vermeld worden de voorzieningen gewaardeerd tegen de nominale waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de betreffende verplichtingen af te wikkelen. Indien het effect van de tijdswaarde van geld materieel is en betrouwbaar kan worden berekend zijn de voorzieningen opgenomen tegen de contante waarde van de verplichting.

Wanneer de verwachting is dat een derde de verplichting vergoedt, en wanneer het waarschijnlijk is dat deze vergoeding zal worden ontvangen bij de afwikkeling van de verplichting, wordt deze vergoeding als actief in de balans opgenomen.

Voorziening frictiekosten reorganisatie

Door het Commissariaat is in 2013 een reorganisatie uitgevoerd in het kader van de door het Kabinet in 2012 opgelegde ZBO-korting.

In het kader van deze reorganisatie is een aantal medewerkers aangemerkt als Van Werk naar Werk (hierna: VWNW)-kandidaat en is een voorziening in de jaarrekening opgenomen. De omvang van deze voorziening is berekend op basis van thans (per jaareinde 31 december 2021) bekende informatie. Jaarlijks wordt de verplichting geactualiseerd. Voor de bekostiging van het VWNW traject van het Commissariaat is een frictiekostenregeling van het ministerie van OCW van toepassing op grond waarvan een vordering op het ministerie is opgenomen in relatie tot de omvang van de voorziening.

De mutatie in de reorganisatievoorziening alsmede de mutatie in de vordering op het ministerie van OCW is via de exploitatierekening verwerkt.

Voorziening WW

De voorziening WW wordt gevormd voor toekomstige en al ingegane WW-verplichtingen voor personeelsleden. De voorziening wordt gewaardeerd op nominale waarde, waarbij wordt geschat in welke mate het betreffende personeelslid gebruik zal maken van de WW-aanspraak.

Voorziening jubileumuitkering

De voorziening is gewaardeerd tegen nominale waarde en betreft de verplichting van toekomstige jubileumuitkeringen, gebaseerd op de arbeidsvoorwaarden. Bij de berekening van de voorziening is rekening gehouden met de kans dat medewerkers de organisatie vroegtijdig verlaten.

Voorziening groot onderhoud

Voor uitgaven voor groot onderhoud van gebouwen wordt een voorziening gevormd om deze lasten gelijkmatig te verdelen over een aantal boekjaren. De toevoegingen aan de voorziening wordt bepaald op basis van het geschatte bedrag van het groot onderhoud en de periode die telkens tussen de werkzaamheden voor groot onderhoud verloopt. Het meerjarenonderhoudsplan (MJOP) is in 2021 geactualiseerd. Het plan is de basis voor de voorziening groot onderhoud.

Pensioenen

De medewerkers van het Commissariaat hebben een pensioenregeling die is ondergebracht bij het ABP. Deze pensioenregeling betreft een toegezegd pensioen en de opbouw is op basis van middelloonregeling. De premies worden verantwoord in de exploitatie zodra deze verschuldigd zijn. Nog te betalen premies per balansdatum worden als te betalen premies ABP opgenomen. De dekkingsgraad van het ABP is per 31 december 2021: 110,2% (2020: 93,2%)

Langlopende en kortlopende schulden

Schulden worden bij eerste verwerking opgenomen tegen de nominale waarde.

6 Grondslagen voor de bepaling van het resultaat

Algemeen

Het exploitatieresultaat wordt bepaald als het verschil tussen het totaal der baten en het totaal der lasten. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Lasten, verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden. Voorzienbare verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het boekjaar worden meegenomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden en wordt voldaan aan de voorwaarden voor het opnemen van voorzieningen.

Bekostiging van het ministerie OCW

De bekostiging van het ministerie OCW wordt als bate verantwoord in de exploitatierekening in het jaar waar de bate betrekking op heeft.

Opbrengst commerciële media-instellingen

De opbrengsten van commerciële media-instellingen worden conform de richtlijnen van OCW toegerekend aan de periode waarop de toezichtkosten betrekking hebben en uitgesplitst naar de categorieën commerciële media-instellingen op aanvraag en commerciële media-instellingen.

Personeelslasten

Salarissen, sociale lasten, pensioenpremie en overige personeelskosten worden op grond van de arbeidsvoorwaarden verwerkt in het exploitatieresultaat voor zover ze verschuldigd zijn aan werknemers respectievelijk de belastingautoriteit.

Afschrijvingen

Materiële vaste activa worden vanaf het moment van ingebruikneming afgeschreven over de verwachte toekomstige gebruiksduur van het actief. Indien een schattingswijziging plaatsvindt van de toekomstige gebruiksduur, dan worden de toekomstige afschrijvingen aangepast.

7 Toelichting op de balans

7.1 Materiële vaste activa (1)

Het verloop in 2021 is als volgt weer te geven:

	Bedrijfs- gebouwen en terreinen	Installaties	Andere vaste	Totaal bedrijfs- middelen
Saldo per 1 januari				
Aanschafwaarden	5.393	217	1.474	7.084
Cumulatieve afschrijvingen	-1.747	-127	-1.160	-3.034
Boekwaarde	3.646	90	314	4.050
Mutaties in het boekjaar				
Investeringen	42	0	86	128
Verwerking buiten gebruikstellingen	0	0	0	0
Verwerking cum. afschrijving buiten gebruikstellingen	0	0	0	0
Afschrijvingen	-173	-14	-130	-317
Saldo	-131	-14	-44	-189
Saldo per 31 december				
Aanschafwaarden	5.435	217	1.560	7.212
Cumulatieve afschrijvingen	-1.920	-141	-1.290	-3.351
Boekwaarde	3.515	76	270	3.861

Investeringen 2021 hebben betrekking op:

- Herinrichting pand	42
- Andere vaste bedrijfsmiddelen	86
Totaal	128

Het kantoorpand wordt met ingang van 2018 lineair afgeschreven. Aanvullende investeringen en installaties in het gebouw worden afhankelijk van de levensduur in een periode van 5 tot 20 jaar lineair afgeschreven. Hard- en software worden in 2 tot 4 jaar afgeschreven.

Over de waarde van de grond ad € 476 wordt niet afgeschreven.

7.2 Vorderingen

	2021	2020
Debiteuren (2)		
Debiteuren	379	317
Af: voorziening dubieuze debiteuren	-129	-106
	250	211

Het debiteurensaldo bestaat uit nog te vorderen toezichtkosten over voorgaande jaren, waarbij rekening is gehouden met een voorziening voor oninbaarheid. Het debiteurensaldo is belangrijk hoger ten opzichte van 2020, met name door latere facturatie en afgesproken betalingsregelingen.

	2021	2020
Overige vorderingen (3)		
Te ontvangen opbrengsten inzake toezichtkosten	2.739	2.795
Te ontvangen OCW website VBP 2019	0	0
Vordering subsidies frictiekosten OCW 2015 e.v. jaren	162	626
Te ontvangen bedragen	32	7
Terug te ontvangen boetes van OCW	77	86
Vooruitbetaalde kosten/overige nog te ontvangen bedragen	25	46
	3.035	3.560

De facturering van de toezichtkosten aan de commerciële media-instellingen is jaarlijks achteraf. De verwachting is dat over 2021 en een klein restant betreffende 2020/2019 € 2.739 aan toezichtkosten aan commerciële media instellingen zal worden gefactureerd.

Voor de bekostiging van het Van Werk Naar Werk (VWNW) traject van het Commissariaat is een frictiekostenregeling van het ministerie van OCW van toepassing. Hiervoor is een vordering op het ministerie opgenomen in relatie tot de omvang van de voorziening.

De terug te ontvangen boetes van omroepen waren al in eerdere jaren afgedragen aan OCW, maar zijn teruggedraaid waardoor het Commissariaat een vordering op OCW heeft. De afwikkeling zal naar verwachting in 2022 plaatsvinden.

De vooruitbetaalde kosten zijn in 2021 lager doordat er 2020 een aantal hoge facturen zijn geweest die vooruitbetaald zijn waaronder de kosten voor het Djuma zaaksysteem en verschillende abonnementen en licenties.

De overlopende vorderingen en activa hebben, met uitzondering van de vordering subsidie frictiekosten OCW, een looptijd van korter dan 1 jaar.

7.3 Liquide middelen (4)

Liquide middelen	2021	2020
Ministerie van Financiën	6.854	7.117
ING Bank	2	1
	6.856	7.118

In het kader van het Schatkistbankieren is een rekening bij het ministerie van Financiën in gebruik. De liquide middelen zijn vrij opvraagbaar met uitzondering de door het ministerie van OCW beschikbaar gestelde middelen voor de financiering van frictie-kosten die voortkomen uit de reorganisatie in 2013 van € 5.311.

Daarnaast is er nog een ING rekening voor kleine aanschaffingen.

7.4 Eigen vermogen (5)

Het verloop in 2021 is als volgt weer te geven:

	Algemene Reserve	Bestemmings-Reserve	Bestemmings-fonds OCW	Totaal
Stand per 1 januari	5.270	1.491	346	7.107
Resultaatbestemming	0	-75	-207	-282
Stand per 31 december	5.270	1.416	139	6.825

De bestemmingsreserve is in het verleden gevormd uit de éénmalige bijdrage van € 2.269 die door het ministerie van OCW is verstrekt ten behoeve van de financiering van het kantoorpand. In 2021 zijn geen nieuwe investeringssubsidies ontvangen.

Negatief exploitatieresultaat is aan het bestemmingsfonds OCW in plaats van de algemene reserve onttrokken, in overeenstem-ming met de Regeling financiële verantwoording Commissariaat. In de algemene reserve worden alleen de rentebaten (2021: € 0) en overige opbrengsten (2021: € 0) verantwoord, in overeenstemming met bovengenoemde Regeling.

7.5 Voorzieningen

Voorziening frictiekosten reorganisatie (6)	2021	2020
Stand per 1 januari	626	718
Dotatie reorganisatie frictiekosten	16	113
Vrijval reorganisatie frictiekosten	-309	-19
Onttrekkingen	-171	-186
Stand per 31 december	162	626

Van de voorziening ultimo 2021 heeft een bedrag van € 73 betrekking op 2022.

Opgave van de gerealiseerde frictiekosten					
Categorie		Frictiekosten volgens aanvraag (in €)	Frictiekosten volgens verzoek tot uitbetaling (in €)	Gerealiseerde frictiekosten (in €)	Toelichting op verschil opgave en realisatie
Personeelskosten van 'Werk naar Werk' kandidaten	Kosten dienstbetrekking	491.602	163.266	165.718	Niet gerealiseerde inleenvergoedingen zijn gecompenseerd door restitutie van SV-premies door APG in 2021 over 2013-2020
	Kosten ontslagvergoeding	N.V.T.	N.V.T.	N.V.T.	
	Kosten aanbieden tijdelijk contract	N.V.T.	N.V.T.	N.V.T.	
	Kosten actieve bemiddeling en begeleiding naar passend werk	59.962	10.000	1.557	
	Kosten actieve bemiddeling werkzaam buiten het Commissariaat	NVT			
Advieskosten	Met reorganisatie verbonden juridische en/of personele advieskosten.	5.000	5.000	3.831	
Accountantskosten	Kosten voor aanvraag en/of verzoeken voor uitbetaling	0			Vanaf 2020 geen separate verantwoording frictiekosten en bijbehorende verklaring benodigd.
	Kosten voor jaarlijkse verantwoording van de besteding	1.500	2.407	0	
		558.064	180.673	171.106	

De aanvraag frictiekosten 2021 is gehonoreerd door OCW tot een bedrag van € 180.673.

Overige voorzieningen (7)	2021	2020
WW	262	146
Voorziening jubileumuitkeringen	40	48
Voorziening groot onderhoud	470	374
	772	568

Het verloop van de voorzieningen in 2020 is als volgt weer te geven:

Voorziening WW	2021	2020
Stand per 1 januari	146	370
Dotaties	258	81
Vrijval	-1	-95
Onttrekkingen	-141	-210
Stand per 31 december	262	146

De voorziening WW is gevormd om de te verwachte uitgaven voor WW verplichtingen te kunnen bekostigen. Jaarlijks wordt aan de hand van de op dat moment bekende gegevens de hoogte van de voorziening berekend. Zo nodig wordt via een extra dotatie de voorziening op peil gehouden. Van de totale voorziening heeft een bedrag van € 180 betrekking op een looptijd korter dan 1 jaar. Van de onttrekkingen heeft een bedrag van € 118 betrekking op eigen risico bovenwettelijke WW en een bedrag van € 23 heeft betrekking op eigen risico WW.

Voorziening jubileumuitkeringen	2021	2020
Stand per 1 januari	48	55
Vrijval/dotatie	0	0
Onttrekkingen	-8	-7
Stand per 31 december	40	48

De voorziening jubileumuitkeringen is getroffen voor toekomstige jubileumuitkeringen aan het personeel. De voorziening wordt bepaald per personeelslid vanaf het moment dat de werknemer bij het ABP is verzekerd. Van de totale voorziening heeft een bedrag van € 7 betrekking op een looptijd korter dan 1 jaar.

Voorziening groot onderhoud	2021	2020
Stand per 1 januari	374	301
Dotatie	96	113
Onttrekkingen	0	-40
Stand per 31 december	470	374

Mede gelet op de ouderdom van het pand is een voorziening getroffen voor kosten groot onderhoud aan het pand. Van de totale voorziening heeft een bedrag van € 189 betrekking op een looptijd korter dan 1 jaar. In 2021 is er geen groot onderhoud uitgevoerd maar is gestart met herinrichtingsinvesteringen in het pand.

7.6 Langlopende Schulden (8)

Fricatiekosten reorganisatie	2021	2020
Stand per 1 januari	5.482	5.668
Toevoeging	0	0
Onttrekkingen	-171	-186
Stand 31 december	5.311	5.482

Het betreft hier door het ministerie van OCW beschikbaar gestelde middelen voor de financiering van frictiekosten die voortkomen uit de reorganisatie in 2013. Per ultimo 2021 is een bedrag van € 5.311 vooruit ontvangen.

7.7 Kortlopende schulden (9)

	2021	2020
Crediteuren	188	228

Het crediteurensaldo is lager dan ultimo 2020 door een meer frequente betalingscyclus.

Belastingen en (sociale) premies	2021	2020
Loonbelasting	236	292
Sociale premies	65	62
Pensioenpremie	0	83
	301	437

Het individueel keuzebudget is in december 2021 verloond, hierdoor ontstaat eind 2021 een relatief hoge balanspositie voor de afdracht loonbelasting.

Overige schulden	2021	2020
Tussenrekening netto loon	3	91
Reservering vakantiedagen en vakantiegeld	260	205
	263	296

In 2020 was er sprake van een looncorrectie die zorgde voor het saldo nog te betalen netto loon. De opgebouwde vakantiedagen zijn in 2021 27% hoger dan in 2020, door een toename in het gemiddeld aantal fte en minder opgenomen vakantiedagen door Covid-19.

	2021	2020
Overlopende passiva	180	195

De overlopende passiva zijn lager dan vorig jaar door een meer frequente betalingscyclus.

7.8 Niet uit de balans blijkende verplichtingen

	Verplichting 1 jaar	Verplichting 1 - 5 jaar	Totaal
ICT	116	106	222
Facilitair	128	147	275
Stand per 31 december	244	253	497

De facilitaire verplichtingen betreffen voornamelijk de kosten voor schoonmaak en de beveiliging.

8 Toelichting op de exploitatierekening

8.1 BATEN

Bekostiging door het ministerie OCW (10)	2021	Begroting	2020
Bekostiging regulier	4.879	4.879	4.782
Bekostiging Vaste Boekenprijs	280	280	280
Bekostiging incidenteel	50	0	0
	5.209	5.159	5.062

De bekostiging door het ministerie OCW voor de organisatiekosten en toezicht BES eilanden maakt per 2021 deel uit van de totale bekostiging apparaatskosten. In 2021 heeft er een onderzoek “Vrouwen in de Media” plaatsgevonden waarvoor een doorbelasting is geweest aan het ministerie van OCW.

Opbrengst commerciële media-instellingen (11)	2021	Begroting	2020
Commerciële media-instellingen op aanvraag	17	0	11
Commerciële media-instellingen	2.713	2.984	2.812
	2.730	2.984	2.823

De opbrengsten vanuit commerciële media-instellingen ad € 2.730.000 zijn in lijn met de geschatte toezichtskosten 2021 ad € 2.738.000.

Overige baten (12)	2021	Begroting	2020
Overige baten/bijzondere baten	0	0	0
	0	0	0

8.2 LASTEN

Personeelskosten (13)	2021	Begroting	2020
Bruto salarissen	2.780	3.335	2.504
Sociale lasten	511	611	479
Pensioenpremies	449	500	414
Vakantiegeld (uitkering vakantie-uren)	4	0	31
Individueel keuzebudget	414	0	404
Eindejaarsuitkeringen	0	0	18
Dotatie reservering vakantiedagen	56	0	49
Dotatie voorziening WW	258	16	-14
Dotatie voorziening jubileumuitkering	0	0	-1
Inhuur tijdelijk personeel	1.595	170	897
Overige personeelskosten	366	926	403
	6.433	5.558	5.184

Gemiddelde bezetting in dienst (in fte)	47,1	49,9	41,1
Bezetting per ultimo boekjaar (in fte)	47,1		42,6

De gemiddelde bezetting betreft de gemiddelde omvang van de staforganisatie van het Commissariaat en het College. De medewerkers die ex hoofdstuk VII bis van het ARAR als Van Werk naar Werk kandidaat zijn aangemerkt zijn hierin meegeteld.

De bruto salarissen, sociale lasten en pensioenpremies zijn hoger dan begroot, doordat vacatures deels door de flexibele schil zijn ingevuld. Ten opzichte van vorig jaar is de inhuur van tijdelijk personeel behoorlijk hoger; 25% van de totale personeelskosten ten opzichte van 17,3% in 2020. Aangezien de omvang van de organisatie gering is, streeft het Commissariaat naar een personeelsbestand met een harde kern van vaste medewerkers en een daarom heen geformeerde flexibele schil

Accountantskosten (14)	2021	Begroting	2020
Accountantskosten organisatie Commissariaat	75	80	98
Accountantskosten beheer AMr	22	26	25
	97	106	123

De accountantskosten van de jaarrekening van het Commissariaat zijn ten opzichte van voorgaand jaar verminderd, onder meer door een vereenvoudigde WNT-rapportage.

Huisvestingslasten (15)	2021	Begroting	2020
Dotatie voorziening groot onderhoud	96	377	309
Onderhoudskosten	55	0	0
Schoonmaakkosten, groenvoorziening, beveiliging	62	0	0
Gas, water, electra	46	0	0
Overige huisvestingskosten	14	0	0
	273	377	309

Onderzoeks-/advieslasten (16)	2021	Begroting	2020
Bedrijfsvoering-/organisatiekosten	61	194	81
Toezichtskosten	202	231	219
	263	425	300

De gerealiseerde kosten zijn lager dan de begroting, met name door lagere kosten voor de ledentelling en andere onderzoeken die zijn uitgesteld of niet zijn doorgegaan.

Afschrijvingen op materiële vaste activa (17)	2021	Begroting	2020
Bedrijfsgebouwen en -terreinen	173	69	157
Installaties	14	10	14
Andere vaste bedrijfsmiddelen	130	67	142
	317	146	313

De afschrijving op bedrijfsgebouwen is hoger dan begroot door investeringen ten behoeve van herinrichting van het pand.

Overige lasten (18)	2021	Begroting	2020
Algemeen	323	1.032	280
Organisatieontwikkeling	106	0	785
	429	1.032	1.065

Het Commissariaat is in 2020 gestart met het verbeteren van de interne organisatie. In 2021 is deze ontwikkeling voortgezet.

9 Toerekening lasten en fte's naar taakgebieden

De begroting 2021 is gebaseerd op de toewijzing van medewerkers per afdeling in relatie tot de begroting. Realisatie 2021 is op basis van een kosten-allocatie systeem waarbij de kosten van de organisatie op basis van tijdregistratie en kostenrelatie worden toegerekend aan de taakgebieden.

De realisatie is € 90 hoger ten opzichte van de begroting door toename in het gemiddelde aantal fte (zie tabel hieronder) en hogere inhuur. Dit is voor het grootste deel gecompenseerd door lagere organisatiekosten (zie 17).

Taakgebieden	Realisatie		Begroting		Verschil realisatie t.o.v. begroting	
	Aandeel %	Bedrag	Aandeel %	Bedrag	Aandeel %	Bedrag
Markttoegang	13%	1.032	7%	541	6%	491
Toezicht	23%	1.903	18%	1.468	5%	435
Onderzoek en Beleidsadvies	16%	1.308	14%	1.104	3%	204
Handhaving en Bezwaar	11%	900	15%	1.185	-4%	-285
Bestuurs- en Organisatiezaken	36%	2.994	39%	3.176	-2%	-182
College	4%	366	4%	300	1%	66
Vaste boekenprijs	0%	25	3%	272	-3%	-247
Indirect	-4%	-307	0%	0	-4%	-307
Totaal	100%	8.221	100%	8.046	2%	175

De realisatie is € 176 hoger ten opzichte van de begroting door hogere personeelskosten gerelateerd aan inhuur. Dit is voor het grootste deel gecompenseerd door lagere overige kosten (zie 18).

Taakgebieden	Exclusief inhuur (in fte's)		Inclusief inhuur (in fte's)	
	boekjaar 2021	begroting 2021	boekjaar 2021	begroting 2021
Markttoegang	6,4	6,4	6,4	6,4
Toezicht	9,9	10,6	11,4	10,6
Onderzoek en Beleidsadvies	6,8	6,7	7,3	6,7
Handhaving en Bezwaar	7,0	10,1	7,0	12,0
Bestuurs- en Organisatiezaken	14,7	14,6	16,7	14,6
College	0,5	1,5	1,2	1,5
Indirect	1,8	0,0	1,8	0,0
Totaal	47,1	49,9	51,8	51,8

Bij Bestuurs- en Organisatiezaken was sprake van toename van inhuur door vervanging bij langdurige ziekte en voor specialistische expertise. In verband met de verwachte registratie van CMOA's is de vaste bezetting bij Markttoegang en Toezicht uitgebreid. Bij Handhaving en Bezwaar speelden in 2021 minder vraagstukken en procedures op het gebied van toezicht dan verwacht, waardoor minder fte's werkzaam zijn geweest.

10 Overige informatie

10.1 Wet Normering Topinkomens (WNT)

De bezoldiging van de topfunctionarissen is als volgt weer te geven: (norm 2021 is € 209.000 en 2020 is € 201.000 voor 1 fte en 12 mnd.)

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Gegevens 2021						
bedragen x € 1	R.H.M. Eringa - Wensing	S. Flipse	P.V. Eijsvoogel	J.G.C.M. Buné	J.G.C.M. Buné	A. de Vos
Functiegegevens	Interim Collegevoorzitter	Collegelid	Collegelid	Collegelid	Senior adviseur college*	Directeur Bestuurs- en organisatiezaken
Aanvang en einde functievervulling in 2021	1/1 – 31/12	1/3 – 31/12	1/3 – 31/12	1/1 – 28/2	1/3 – 31/8	1/2-31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,89	0,25	0,25	0,7	n.v.t.*	1,00
Dienstbetrekking?	nee	ja	ja	ja	nee	ja
Bezoldiging						
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 146.532	€ 27.920	€ 27.879	€ 15.817	€ 19.575	€ 98.017
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 0	€ 4.567	€ 4.567	€ 6.866	€ 0	€ 18.252
Subtotaal	€ 146.532	€ 32.487	€ 32.446	€ 22.683	€ 19.575	€ 116.269
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 185.777	€ 43.804	€ 43.804	€ 23.648	€ 20.011	€ 191.249
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	€ 146.532	€ 32.487	€ 32.446	€ 22.683	€ 19.575	€ 116.269
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

*Van 1 maart tot en met 31 augustus heeft J.C.G.M. Buné (na zijn uitdiensttreding als collegelid) op interim-basis werkzaamheden verricht voor het Commissariaat als senior adviseur van het college. Voor het overzicht is zijn totale bezoldiging 2021 opgenomen in dezelfde tabel, maar in verschillende kolommen.

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Gegevens 2020		
bedragen x € 1	R.H.M. Eringa - Wensing	J.G.C.M. Buné
Functiegegevens	Interim Collegevoorzitter	Collegelid
Aanvang en einde functievervulling in 2020	1/1 – 31/12	1/1 – 28/2
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,89	0,7
Dienstbetrekking?	nee	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 146.532	€ 15.817
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 0	€ 6.866
Subtotaal	€ 146.532	€ 22.683
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 185.777	€ 23.648
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	€ 146.532	€ 22.683
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.

**De bezoldiging van R.H.M. Eringa – Wensing is tot november 2020 opgenomen in tabel 1b.

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

bedragen x € 1	R.H.M. Eringa - Wensing	
Functiegegevens	Interim Collegevoorzitter	
Kalenderjaar	2020	2019
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	1/1 – 31/10	15/11 – 31/12
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	10	2
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	1.397	210
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 193	€ 187
Maxima op basis van de normbedragen per maand	€ 229.000	€ 51.800
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 280.800	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)		
Werkelijk uurtarief lager dan het maximum uurtarief?	Ja	
Bezoldiging in de betreffende periode	€ 122.089	€ 18.828
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 140.917	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	
Bezoldiging	€ 140.917	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	

*De bezoldiging van R.H.M. Eringa – Wensing is vanaf november 2020 opgenomen in tabel 1a.

10.2 Resultaatbestemming

Conform artikel 34 van de Kaderwet ZBO keurt de minister van OCW de jaarrekening goed. Vanaf boekjaar 2020 schrijft de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media voor dat het exploitatieresultaat moet worden verantwoord onder het bestemmingsfonds OCW in plaats van de algemene reserve (behalve de rentebaten). Het ministerie van OCW neemt bij de vaststelling van de jaarlijkse bekostiging een beslissing over de bestemming van het resultaat.

10.3 Ondertekening van de jaarrekening

Het College van Commissarissen heeft de jaarrekening vastgesteld in haar vergadering van 15/03/2021.

Mevrouw drs. R.H.M. Eringa - Wensing

Interim-collegevoorzitter

De heer drs. S. Flipse RC

Commissaris

De heer mr. P.V. Eijsvogel

Commissaris

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Afgegeven ten behoeve van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

Aan het College van Commissarissen van het Commissariaat voor de Media

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2021

Ons oordeel

Wij hebben de in het jaarverslag op pagina 39 tot en met 57 opgenomen jaarrekening 2021 van het Commissariaat voor de Media te Hilversum gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van het Commissariaat voor de Media op 31 december 2021 en van het exploitatieresultaat over 2021 in overeenstemming met de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media 2020 en de bepalingen van en krachtens de Wet normering topinkomens (WNT);
- zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2021 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de in de

relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in de bekostigingsbeschikking en de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media 2020.

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2021;
2. de exploitatierekening over 2021; en
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden vallen, het Accountantsprotocol financiële verantwoording Commissariaat voor de Media en het Controleprotocol WNT 2021. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van het Commissariaat van de Media zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2021 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, onderdelen n en o, Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege

eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfuncti-
onaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in
dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Beperking in gebruik en
verspreidingskring

De jaarrekening is opgesteld voor het ministerie van Onder-
wijs, Cultuur en Wetenschap met als doel het Commissariaat
voor de Media in staat te stellen te voldoen aan de Regeling
financiële verantwoording Commissariaat voor de Media
2020. Hierdoor is de jaarrekening mogelijk niet geschikt
voor andere doeleinden. Onze controleverklaring is derhalve
uitsluitend bestemd voor het Commissariaat voor de Media
en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en
dient niet te worden verspreid aan of te worden gebruikt
door anderen.

Verklaring over de in het jaarverslag
opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij,
omvat het jaarverslag andere informatie, die bestaat uit:

- het bestuursverslag;
- de overige gegevens.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van
mening dat de andere informatie:

- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële
afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van de Regeling
financiële verantwoording Commissariaat voor de Media
2020 is vereist.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op
basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de
jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere
informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de ver-
eisten in het Accountantsprotocol financiële verantwoording
Commissariaat voor de Media, in het bijzonder paragraaf
2.2.2, en de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamhe-
den hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerk-
zaamheden bij de jaarrekening.

Het college is verantwoordelijk voor het opstellen van de
andere informatie, waaronder het bestuursverslag en de
overige gegevens, in overeenstemming met de Regeling fi-
nanciële verantwoording Commissariaat voor de Media 2020.

Beschrijving van verantwoordelijkheden
met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het college van
het commissariaat voor de media voor de
jaarrekening

Het college is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw
weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met
de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor
de Media 2020 en de bepalingen van en krachtens de WNT.
Het college is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot
stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten
en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming
met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen be-
palingen, zoals opgenomen in de subsidiebeschikking en de
Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de
Media 2020.

In dit kader is het college verantwoordelijk voor een zoda-
nige interne beheersing die het college noodzakelijk acht
om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van
die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder
afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of
fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het college afwe-
gen of het Commissariaat voor de Media in staat is om haar
werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond
van genoemde verslaggevingsstelsels moet het college de
jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveron-
derstelling, tenzij het college het voornemen heeft om het
Commissariaat voor de Media te liquideren of de activiteiten
te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alter-
natief is.

Het college moet gebeurtenissen en omstandigheden
waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of het Com-
missariaat voor de Media haar activiteiten in continuïteit kan
voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

Het college is verantwoordelijk voor het uitoefenen van
toezicht op het proces van financiële verslaggeving van het
Commissariaat voor de Media.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle
van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoe-
ren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en
geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons
af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen
absolute mate, van zekerheid waardoor het mogelijk is dat
wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude
ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Accountantsprotocol financiële verantwoording Commissariaat voor de Media, Controleprotocol WNT 2021, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, dan wel het niet rechtmatig tot stand komen van baten en lasten alsmede de balansmutaties, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de organisatie;
- het vaststellen dat de door het college gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de organisatie haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een organisatie haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;

- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het college onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Rotterdam, 15 maart 2022

Mazars Accountants N.V.

Origineel getekend door: drs. D.D. Plouvier RA