

Besluit

Kenmerk: 712509/717500

Betreft: Aanvraag van Stichting Omroep Gelderland tot bekostiging voor 2019.

Besluit van het Commissariaat voor de Media inzake de aanvraag van Stichting Omroep Gelderland tot bekostiging van de regionale publieke media-instelling voor het kalenderjaar 2019.

A. Verloop van de procedure

1. Bij brief van 3 september 2018 heeft Stichting Omroep Gelderland bij het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) een aanvraag ingediend om voor 2019 een bijdrage te verstrekken in de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van regionale publieke mediadiensten (hierna: aanvraag tot bekostiging). Stichting Omroep Gelderland heeft ter onderbouwing van haar aanvraag onder meer een begroting voor 2019 toegezonden.

B. Relevante bepalingen

2. Een overzicht van de relevante bepalingen is bijgevoegd in de bijlage.

C. Overwegingen Commissariaat

3. Het Commissariaat stelt vast dat Stichting Omroep Gelderland op grond van artikel 2.61 van de Mediawet 2008 is aangewezen als regionale publieke media-instelling (hierna: RPMI). In de begroting 2019 is Stichting Omroep Gelderland er van uitgegaan dat de aanwijzing zonder aanvullende (financiële) voorwaarden wordt verlengd. Het Commissariaat wijst de aanvraag toe onder de ontbindende voorwaarde dat Stichting Omroep Gelderland opnieuw zal worden aangewezen als RPMI voor de provincie Gelderland.

Budget en verdeling van de bekostiging

4. De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media (hierna: Onze Minister) heeft voor de bekostiging van de RPMI's in 2019 een totaalbudget van € 148.634.000,- vastgesteld inclusief het budget van de Stichting RPO en inclusief een eenmalige extra bijdrage van € 300.000 ten behoeve van digitale radio (DAB+). Voor de verdeling van het totaalbudget voor de regionale publieke media-instellingen is het budget van de Stichting RPO buiten beschouwing gelaten.
5. Het totaalbudget, dat op grond van artikel 2.170, eerste lid, van de Mediawet 2008 beschikbaar is gesteld voor de bekostiging van de regionale publieke mediadiensten wordt volgens het vijfde lid van dit artikel, krachtens algemene maatregel van bestuur over de RPMI's verdeeld. Deze verdeling is neergelegd in artikel 4a van het Mediabesluit 2008. Dit vormt het financiële kader waaraan het Commissariaat gebonden is bij de bepaling van de bijdrage voor de regionale publieke media-instellingen.
6. In artikel 4a van het Mediabesluit 2008 is bepaald dat Stichting Omroep Gelderland een bijdrage in de kosten, die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van regionale publieke mediadiensten, ontvangt van maximaal 11,239%, van het door Onze Minister vastgestelde totaalbudget voor 2019.

7. Het bedrag dat wordt toegekend aan Stichting Omroep Gelderland is als volgt berekend:
 $\text{€ } 147.507.068,- \times 0,11239 = \text{€ } 16.578.319,-$

Verplichtingen

8. Stichting Omroep Gelderland is bij de besteding van deze bijdrage gehouden aan alle verplichtingen die voortvloeien uit de Mediawet 2008 en uit de daarop gebaseerde regels.

Voorwaarden

9. Het Commissariaat wijst de bekostigingsaanvraag toe onder de ontbindende voorwaarde dat Stichting Omroep Gelderland opnieuw zal worden aangewezen als regionale omroep voor de provincie Gelderland.
10. Het Commissariaat heeft vastgesteld dat de begroting is opgesteld conform het voorgeschreven begrotingsmodel. De baten sluiten aan bij de begroting van de Stichting RPO, de lasten zijn niet in de begroting van de Stichting RPO terug te vinden. Het Commissariaat merkt op dat de Stichting RPO dient uit te werken hoe zij vorm zal geven aan zijn coördinerende rol voor wat betreft de lasten van RPMI's. Het Commissariaat gaat er van uit dat Stichting Omroep Gelderland zal meewerken aan de informatieverstrekking aan de Stichting RPO zodat de Stichting RPO in staat wordt gesteld haar coördinerende rol in te vullen.
11. In de begroting van de Stichting RPO is een bijdrage opgenomen van de RPMI's. Het Commissariaat heeft niet kunnen vaststellen dat deze bijdrage ook in de begroting van Stichting Omroep Gelderland is opgenomen. In de jaarrekening 2019 dient u de bijdrage aan de Stichting RPO afzonderlijk toe te lichten en in de begroting voor 2020 dient u de door Stichting Omroep Gelderland aan de Stichting RPO te verstrekken bijdrage over 2020 afzonderlijk toe te lichten.
12. In de begrotingen van de RPMI's wordt de ontwikkeling van de reclamebaten verschillend beoordeeld. Het Commissariaat constateert dat op dit onderdeel nog (te) weinig uitwisseling van ervaringen en kennis plaatsvindt. Het Commissariaat adviseert de RPMI's de Stichting RPO zijn coördinerende taak op dit onderwerp te laten uitwerken.
13. U dient het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en het Commissariaat te informeren van alle feiten en omstandigheden die van belang kunnen zijn voor de vaststelling van het budget. Significante wijzigingen in de uitgaven zoals die zijn opgegeven en inhoudelijke wijzigingen in de uitvoering van de activiteiten met een dusdanig karakter dat ze het wezen van het besluit tot budgetverlening raken dient vooraf gemeld te worden.
14. Bij het niet naleven van bovengenoemde voorwaarden zal het Commissariaat afwegen wat de gevolgen daarvan zijn voor de bevoorschotting. De eventuele gevolgen van het niet naleven van de verbindende voorwaarden zullen met u worden gecommuniceerd.

Verantwoording

15. Stichting Omroep Gelderland is op grond van artikel 2.173a, tweede lid, van de Mediawet 2008 gehouden vóór 1 mei 2019 de jaarrekening 2018 in te dienen. De jaarrekening dient te worden opgesteld met inachtneming van het Handboek Financiële Verantwoording Regionale Publieke Media-instellingen en Stichting RPO (hierna: het Handboek).
16. Daarnaast dient Stichting Omroep Gelderland een door een accountant opgestelde verklaring omtrent de getrouwheid van het financiële verslag in te dienen. De accountant dient zijn verklaring in te richten conform de model verklaring in het Handboek.

D. Publicatie

17. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

E. Besluit

18. Het Commissariaat:

- I. besluit de Stichting Omroep Gelderland voor 2019 een bijdrage te verstrekken in de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van regionale publieke mediadiensten;
- II. bepaalt dat deze bijdrage voor 2019 is vastgesteld op € 16.578.319,-, zoals aangegeven in punt 7 van dit besluit;
- III. maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 22 januari 2019

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

prof. mr. dr. Madeleine de Cock Buning
voorzitter

Jan Buné CBM
commissaris

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

Bijlage 1: Juridisch kader

Artikel 2.169a Mediawet 2008

1. *De RPO dient jaarlijks vóór 15 september een begroting voor de regionale publieke mediadienst in bij Onze Minister en het Commissariaat.*
2. *De begroting bevat in elk geval:*
 - a. *een beschrijving van de wijze waarop door de RPO en de regionale publieke media-instellingen invulling wordt gegeven aan het voorgenomen media-aanbod op de verschillende aanbodkanalen, met in achtneming van het bepaalde bij of krachtens de wet;*
 - b. *een overzicht van aard en aantal van de aanbodkanalen;*
 - c. *de financiële middelen die voor het volgende kalenderjaar nodig zijn om de voornemens met betrekking tot de regionale publieke mediadienst te verwezenlijken en een raming voor de daarop volgende vier jaar;*
 - d. *een toelichting op de onderscheiden onderdelen en begrotingsposten; en*
 - e. *een beschrijving van de samenwerking met de landelijke en lokale publieke media-instellingen en anderen.*
3. *De financiële middelen worden als volgt onderverdeeld:*
 - a. *de eigen inkomsten van de regionale publieke media-instellingen, die gebruikt moeten worden voor de verzorging van het media-aanbod; en*
 - b. *de financiële middelen voor de uitvoering van de taken en werkzaamheden van de RPO.*

Artikel 2.170 Mediawet 2008

1. *Onze Minister stelt jaarlijks vóór 1 december het totaalbudget vast dat voor het volgend jaar beschikbaar is voor de bekostiging van de regionale publieke mediadiensten. Onze Minister stelt het totaalbudget ter beschikking aan het Commissariaat.*
2. *Het Commissariaat kan op aanvraag van regionale publieke media-instellingen uit het budget, bedoeld in het eerste lid, een bijdrage verstrekken in de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van regionale publieke mediadiensten, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt. Het Commissariaat beslist jaarlijks vóór 1 januari op een aanvraag.*
3. *Aan de verstrekking van de bijdrage, bedoeld in het tweede lid, worden geen voorwaarden verbonden die in strijd zijn met het bepaalde bij of krachtens deze wet.*
4. *Een aanvraag als bedoeld in het tweede lid gaat vergezeld van een begroting die is afgestemd op de begroting, bedoeld in artikel 2.169a, eerste lid, voor dezelfde periode.*
5. *Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over:*
 - a. *de verdeling van het totaalbudget over de regionale publieke media-instellingen;*
 - b. *de inhoud, de inrichting en het tijdstip van indiening van een aanvraag; en*
 - c. *de inhoud en de inrichting van de begroting.*
6. *Het Commissariaat zendt vóór 15 oktober zijn opmerkingen met betrekking tot de begrotingen van de regionale publieke media-instellingen aan Onze Minister.*
7. *De regionale publieke media-instellingen besteden de ontvangen bedragen aan de verzorging van publieke mediadiensten op regionaal niveau.*
8. *De regionale publieke media-instellingen ontvangen voorschotten volgens bij ministeriële regeling te stellen regels.*
9. *Als een regionale publieke media-instelling haar jaarrekening, bedoeld in artikel 2.173a, tweede lid, niet tijdig indient:*
 - a. *vermindert het Commissariaat de bevoorschotting met twintig procent; en*
 - b. *kan het Commissariaat de bevoorschotting verder verminderen of beëindigen wanneer ondanks herhaalde aanmaningen van het Commissariaat de instelling in gebreke blijft met het indienen van de jaarrekening.*

Als een instelling voorschotten in strijd met het bepaalde bij of krachtens de wet gebruikt, kan het Commissariaat de bevoorschotting verminderen of beëindigen.

Artikel 2.172 Mediawet 2008

1. *Titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek is van toepassing op de jaarrekeningen, met dien verstande dat de winst- en verliesrekening wordt vervangen door een exploitatierekening. Op deze rekening zijn de bepalingen over de winst- en verliesrekening zo veel mogelijk van overeenkomstige toepassing. Bepalingen over winst en verlies zijn zo veel mogelijk van overeenkomstige toepassing op het exploitatiesaldo.*
2. *Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.*
3. *Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de inhoud en inrichting van de jaarrekening, waaronder regels over de wijze waarop inzicht wordt gegeven in de kosten van de programmering.*
4. *Regels over de wijze waarop inzicht wordt gegeven in de kosten van de programmering of wijzigingen van die regels worden niet eerder vastgesteld dan vier weken nadat een ontwerp daarvan aan beide kamers der Staten-Generaal is overlegd.*

Artikel 2.173a Mediawet 2008

1. *Het Commissariaat is belast met de rechtmatigheidstoetsing van de uitgaven van de RPO en de regionale publieke media-instellingen.*
2. *De RPO en de regionale publieke media-instellingen zenden jaarlijks vóór 1 mei de jaarrekening aan het Commissariaat.*
3. *De artikelen 2.172 en 2.173 zijn van toepassing.*

Artikel 2.175 Mediawet 2008

1. *De regionale publieke media-instellingen kunnen met toestemming van het Commissariaat en onder door hem te stellen voorwaarden, die per instelling kunnen verschillen, gelden voor de verzorging van media-aanbod reserveren.*
2. *Het totaal van de gereserveerde gelden in een kalenderjaar bedraagt niet meer dan tien procent van de uitgaven van een regionale publieke media-instelling.*
3. *Gelden die in strijd met het eerste lid zijn gereserveerd, worden terugbetaald aan het Commissariaat.*

Artikel 2.176 Mediawet 2008

1. *Gereserveerde gelden voor de verzorging van media-aanbod worden in het volgende kalenderjaar besteed aan de doelen waarvoor zij oorspronkelijk bestemd zijn.*
2. *Onze Minister kan voor de landelijke publieke media-instellingen op verzoek van de raad van bestuur ontheffing verlenen van het eerste lid. Onze Minister kan aan een ontheffing voorschriften verbinden.*
3. *Het Commissariaat kan op verzoek van een regionale publieke media-instelling ontheffing verlenen van het eerste lid. Het Commissariaat kan aan een ontheffing voorschriften verbinden.*

Artikel 2.177 Mediawet 2008

1. *Gelden die in strijd met het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn gebruikt of die in strijd met de artikelen 2.174, tweede lid, 2.174a, eerste lid, en 2.175, eerste lid, zijn gereserveerd, of die in strijd met artikel 2.174a, tweede lid, tweede volzin, niet zijn ontvangen, vordert het Commissariaat van de NPO, de RPO of de landelijke of regionale publieke media-instelling terug.*
2. *Terugggevorderde gelden worden toegevoegd aan de algemene mediareserve.*

Artikel 2.60o Mediawet 2008

De regionale publieke media-instellingen verstrekken desgevraagd aan de raad van toezicht van de RPO, het bestuur van de RPO en de door hem daartoe aangewezen medewerkers van de RPO alle inlichtingen voor zover dat voor de vervulling van de taken van de raad van toezicht van de RPO en het bestuur van de RPO redelijkerwijs nodig is.

Artikel 4a Mediabesluit 2008

Het totaalbudget, bedoeld in artikel 2.170, eerste lid, van de wet, wordt zodanig over de regionale omroepen verdeeld dat aan de hieronder genoemde regionale omroepen een bijdrage in de kosten wordt verstrekt waarvan de hoogte maximaal het achter de desbetreffende omroep vermelde percentage van het totaalbudget bedraagt:

<i>Regionale omroep</i>	<i>Percentage</i>
<i>RTV Noord</i>	<i>6,350</i>
<i>Omrop Fryslân</i>	<i>7,000</i>
<i>RTV Drenthe</i>	<i>6,363</i>
<i>RTV Oost</i>	<i>7,360</i>
<i>Omroep Gelderland</i>	<i>11,239</i>
<i>RTV Utrecht</i>	<i>6,580</i>
<i>RTV Noord-Holland</i>	<i>9,739</i>
<i>RTV West</i>	<i>7,040</i>
<i>RTV Rijnmond</i>	<i>7,190</i>
<i>Omroep Zeeland</i>	<i>6,000</i>
<i>Omroep Brabant</i>	<i>11,739</i>
<i>Omroep Limburg / L-1</i>	<i>7,890</i>
<i>Omroep Flevoland</i>	<i>5,510</i>

Artikel 9a Mediaregeling 2008

- 1. Een regionale publieke media-instelling dient jaarlijks vóór 15 september een aanvraag in bij het Commissariaat voor een bijdrage als bedoeld in artikel 2.170, tweede lid, van de wet.*
- 2. De aanvraag gaat vergezeld van een begroting en een activiteitenplan.*
- 3. Het activiteitenplan bevat een overzicht van de activiteiten waarvoor een bijdrage wordt gevraagd.*

Artikel 9b Mediaregeling 2008

- 1. Een regionale publieke media-instelling volgt voor het opstellen van de begroting het model dat als bijlage II bij deze regeling is gevoegd.*
- 2. De begroting bevat in elk geval:*
 - a. een beschrijving van de wijze waarop door de regionale publieke media-instelling invulling wordt gegeven aan het voorgenomen media-aanbod met in achtneming van het bepaalde bij of krachtens de wet;*
 - b. een raming van de financiële middelen die voor het volgend kalenderjaar nodig zijn om het voorgenomen media-aanbod te verwezenlijken en een raming voor de daarop volgende vier jaar;*
 - c. een toelichting op de onderscheiden onderdelen en begrotingsposten;*
 - d. een beschrijving van de samenwerking met landelijke en lokale publieke media-instellingen en anderen; en*
 - e. een toelichting op voorgenomen investeringen, leningen of onttrekkingen van reserves.*

Artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

“1. Het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat, verschaft uit eigen beweging informatie over het beleid, de voorbereiding en de uitvoering daaronder begrepen, zodra dat in het belang is van een goede en democratische bestuursvoering.”

“2. Het bestuursorgaan draagt er zorg voor dat de informatie wordt verschaft in begrijpelijke vorm, op zodanige wijze, dat belanghebbende en belangstellende burgers zoveel mogelijk worden bereikt en op zodanige tijdstippen, dat deze hun inzichten tijdig ter kennis van het bestuursorgaan kunnen brengen.

Artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur

“1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

(...)

c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

(...)

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

(...)

g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.”