

Besluit

Kenmerk: 720575/721344

Betreft: verzoek om ontheffing op grond van artikel 3.24, tweede lid, van de Mediawet 2008

Besluit van het Commissariaat voor de Media betreffende het verzoek van H&C TV B.V. (hierna: H&C) om ontheffing van het bepaalde in artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties ten aanzien van het programmakanaal "*H&C TV - Nederland*".

A. Verloop van de procedure

1. Bij brief van 12 maart 2019, door het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) eveneens ontvangen op 12 maart 2019, heeft H&C toestemming gevraagd als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Mediawet 2008 voor het verzorgen van meerdere commerciële televisieomroepdiensten.
2. Tevens verzoekt H&C in voornoemde brief ontheffing van het bepaalde in artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties ten aanzien van het programmakanaal "*H&C TV – Nederland*".
3. Bij besluit van 28 maart 2019, kenmerk 720570/720933, is aan H&C voor een periode van vijf jaar toestemming verleend om als commerciële media-instelling televisieomroep te verzorgen via meerdere programmakanalen, waaronder het programmakanaal met de naam "*H&C TV – Nederland*".

B. Relevante bepalingen

4. *Artikel 3.24 van de Mediawet 2008*
 1. Op een televisieprogrammakanaal bestaat het programma-aanbod voor ten minste veertig procent uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties.
 2. Het Commissariaat kan in bijzondere gevallen geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het eerste lid. Het Commissariaat kan aan een ontheffing voorschriften verbinden.
5. Voorts verwijst het Commissariaat naar zijn Beleidsregel van 26 februari 2019 over Europees, onafhankelijk, recent, Nederlandstalig of Friestalig programma-aanbod en oorspronkelijk Nederlandstalig of Friestalig programma-aanbod dat voorzien is van ondertiteling ten behoeve van mensen met een auditieve beperking (hierna: Beleidsregel programmaquota 2019). Voor de overige relevante juridische bepalingen wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit.

C. Ontheffingsverzoek

Oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties

6. H&C verzoekt voor het programmakanaal “H&C TV – Nederland” het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties vast te stellen op nihil. H&C voert daarvoor onder meer de volgende gronden aan.
7. H&C wijst erop dat in het onderhavige geval gedeeltelijke ontheffing verleend dient te worden van de verplichting om het programma-aanbod voor ten minste veertig procent uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties te laten bestaan nu “H&C TV – Nederland” ten aanzien van deze verplichting moet worden aangemerkt als een nieuw programmakanaal.

D. Overwegingen

Oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties

8. Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 40 procent te bestaan uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. Het doel dat de wetgever heeft met deze verplichting is het stimuleren van de Nederlandse en Friese taal.
9. In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van artikel 3.24 van de Mediawet 2008 een commerciële media-instelling geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het in het eerste lid van dit artikel genoemde quotum. Of er sprake is van een bijzonder geval dient door de verzoeker ten genoegen van het Commissariaat aannemelijk te worden gemaakt.
10. “H&C TV - Nederland” kan ten aanzien van de quota oorspronkelijk Nederlands- en Friestalige producties worden aangemerkt als een nieuw programmakanaal. Dit programmakanaal valt voor het eerst onder Nederlandse jurisdictie en krijgt daarmee voor het eerst te maken met de verplichting 40 procent van het programma-aanbod uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties te laten bestaan. Het Commissariaat is van oordeel dat het van nieuwe programmakanalen niet gevraagd kan worden direct aan het vereiste percentage van 40 procent te voldoen. Het Commissariaat is echter van oordeel dat het voor H&C op langere termijn wel mogelijk moet zijn te voldoen aan het vereiste percentage.
11. In de toelichting op artikel 10 van de Beleidsregel programmaquota 2019 wordt gesteld dat in bijzondere gevallen ten aanzien van nieuwe programmakanalen ontheffing kan worden verleend voor een periode van drie jaar. Tijdens deze periode moet worden toegegroeid naar het voorgeschreven percentage. Indien de media-instelling aantoont of aannemelijk maakt dat er sprake is van bijzondere omstandigheden die ontheffing rechtvaardigen, wordt het percentage voor de periode vanaf de start van het programmakanaal tot en met het eerste volledige kalenderjaar vastgesteld op 0%, voor het tweede kalenderjaar op 15% en voor het derde kalenderjaar op 25%.
12. H&C dient ernaar te streven het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor “H&C TV - Nederland” zo spoedig mogelijk te vergroten. Dit zal echter enige tijd vergen. Daarom verleent het Commissariaat voor “H&C TV – Nederland” gedeeltelijke ontheffing van het verplichte percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor de periode van 2019 tot en met 2022, waarbij in die periode het percentage stapsgewijs moet toenemen, zodat per 1 januari 2023 wordt voldaan aan het vereiste percentage van 40 procent.

13. Voor het jaar 2019 en het jaar 2020 wordt het percentage op 0 procent gesteld. Voor het jaar 2021 stelt het Commissariaat het percentage op 15 procent vast. Voor 2022 wordt het percentage vastgesteld op 25 procent.
14. Wanneer het ook na deze periode onmogelijk zou blijken aan de wettelijke eisen met betrekking tot oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties te voldoen, zal H&C hiervoor opnieuw een – met redenen omkleed – verzoek tot ontheffing moeten indienen, waarbij H&C vervolgens zal moeten aantonen wat de oorzaak is van het niet kunnen voldoen aan het gestelde percentage.

E. Openbaarmaking

15. Het Commissariaat zal de volledige tekst van dit besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt¹. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

F. Besluit

16. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:
 - I. het Commissariaat besluit H&C voor het programmakanaal “H&C TV – Nederland” tijdelijk gedeeltelijke ontheffing van het bepaalde in artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 te verlenen en stelt het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor dit programmakanaal vast op 0 (nul) procent voor de jaren 2019 en 2020, 15 procent voor het jaar 2021 en 25 procent voor het jaar 2022. Als voorwaarde geldt dat het programmaformat van het programmakanaal niet wordt gewijzigd;
 - II. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 2 april 2019

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

prof. mr. dr. Madeleine de Cock Buning
voorzitter

drs. Eric Eljon
commissaris

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

¹ dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.

Bijlage: Overige relevante juridische bepalingen

Artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

1. Het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat, verschaft uit eigen beweging informatie over het beleid, de voorbereiding en de uitvoering daaronder begrepen, zodra dat in het belang is van een goede en democratische bestuursvoering.
2. Het bestuursorgaan draagt er zorg voor dat de informatie wordt verschaft in begrijpelijke vorm, op zodanige wijze, dat belanghebbende en belangstellende burgers zoveel mogelijk worden bereikt en op zodanige tijdstippen, dat deze hun inzichten tijdig ter kennis van het bestuursorgaan kunnen brengen.

Artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
(...)
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
(...)
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden.