

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 1217 AH Hilversum
Postbus 1426 1200 BK Hilversum cvdm@cvdm.nl www.cvdm.nl
T 035 773 77 00 F 035 773 77 99

Discovery

Per e-mail [redacted]

| | | | |
|-----------------------|--------------------------------------|----------------------|-------------------------|
| Date | Subject | | |
| June 6th 2017 | Your request for a letter of comfort | | |
| Your reference | Our reference | Contactperson | Telephone number |
| e-mail May 12th 2017 | 685109/686952 | [redacted] | [redacted] |

Dear [redacted],

Introduction

On January the 25th, February the 7th, March the 1st and May the 16th representatives from Discovery and the Commissariaat voor de Media (hereafter: CvdM) held four meetings.

These meetings took place at the request of Discovery, and in light of its wish to possibly relocate 85 of its channels from the United Kingdom to the Netherlands. After relocation, these channels would fall within the jurisdiction of the CvdM, and would therefore have to comply with the provisions laid down in the Dutch Media Act.

Request

At the third meeting, Discovery asked for the possibility of the issuance of a so-called letter of comfort, concerning the possibility of exemptions for some of its channels.

On the 12th of May, by email, Discovery further specified its request by providing us with a schedule giving more detailed background on some of its current Ofcom channels. These are Dutch facing channels for which Discovery would apply for exemptions from the Dutch and Frisian programme requirements should Discovery relocate to the Netherlands.

Discovery believes all its Dutch facing channels (the channels concerned) would merit an exemption, as they each have special circumstances (based on genre, audience interest etc.), and all will essentially be 'start ups' in a new territory if Discovery should relocate to the Netherlands.

Discovery has explained that it is vital to hear from the CvdM on what kind of exemptions these channels would be applicable for as part of its decision-making process as Discovery finalises its understanding of the cost impact of a relocation.

Status of this letter

In this letter, we summarize the law and our guidelines, and the possibilities of exemptions for the channels concerned.

However, I would like to emphasize that this letter contains no formal or legally binding decision on any request relating to Discovery's channels. This letter solely contains provisional assumptions, considering the law and the guidelines, and based on information provided by

Discovery, and have as such a preliminary character. Only a formal licensing and exemption procedure will lead to a legally binding decision.

The law and our guidelines

The Dutch Media Act prescribes that on linear commercial TV channels 40% of total broadcast hours must consist of original content in the Dutch or Frisian languages. The CvdM may grant permanent or partial exemptions in special circumstances and conditions may apply.

For channels that are exclusively targeting a non-Dutch audience, the program quota for Dutch and Frisian productions will in principle be set at zero permanently, as long as the channel's format does not change, and the channel will not also target the Netherlands.

A 3-year temporary partial exemption with a sliding scale usually applies for new channels: in year 1 a 10%, in year 2 a 15% and in year 3 a 25% exemption. In the year in which a permission for broadcasting is obtained, the percentage is set to 0. Requests for exemptions are assessed on an individual basis. Depending on the circumstances, deviation from standard policy is possible.

The possibilities for the channels concerned

The channels concerned currently fall within the jurisdiction of the United Kingdom and are subject to regulation by Ofcom. These channels have not been subject to the provisions laid down in the Dutch Media Act. Although the channels are not new, these channels will highly likely be considered as new channels, as far as the provisions for Dutch and Frisian program quota are concerned.

Considering the above this means that the channels

- a. that are exclusively facing the Netherlands are likely eligible for a 3-year temporary partial exemption for Dutch and Frisian productions, based on the 3-year sliding scale as set out above, where the percentage in the year in which a permission is obtained is set to 0;
- b. that are pan feeds that include the Netherlands are likely eligible for a 3-year temporary partial exemption for Dutch and Frisian productions based on the 3-year sliding scale as set out above, where the percentage in the year in which a permission is obtained is set to 0. However, in case Discovery can prove convincingly that the program content of the channels under b are not (also) targeting a Dutch audience, these channels could be eligible for a permanent exemption under the condition that the channel's format does not change and the channel will not (also) target the Netherlands. Program content is for instance targeting a Dutch audience if it is including Dutch advertising, Dutch facing advertising, ad-insertion and Dutch subtitles;
- c. that are pan feeds which do not transmit into the Netherlands are likely eligible for a permanent exemption as long as the channel's format does not change and the channel will not also target the Netherlands;
- d. that are directed only at individual EU Member States excluding the Netherlands, are likely eligible for a permanent exemption, as long as the channel's format does not change and the channel will not also target the Netherlands.

Given the importance of an equal playing field and consistency in decision making the CvdM stands - in case of unchanged regulations and circumstances - on unambiguous decision making in similar cases.

Hopefully I have provided you with enough information regarding your request. If you have any questions, please feel free to contact the above-mentioned contact person.

Regards.
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

A handwritten signature consisting of several overlapping loops and lines, appearing to be a stylized name.


head of research and licencing department

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 ■■■ 1217 AH Hilversum ■■■
Postbus 1426 ■■■ 1200 BK Hilversum ■■■ cvdm@cvdn.nl ■■■ www.cvdn.nl ■■■
T 035 773 77 00 ■■■ F 035 773 77 99 ■■■

Aan
College

c.c.

Van
■■■■

Datum
8 juni 2018

Kenmerk
-

Betreft
Discovery / Nederlandse quota

Geacht College,

1. Graag stemmen ■■■■ en ik met jullie af over de manier waarop we omgaan met programmaquota voor Nederlands/Fries product in relatie tot de mogelijke komst van Discovery naar Nederland.
2. Er zijn twee punten waarop we nog even een laatste check (laten) doen om helemaal zeker te zijn. Die worden benoemd in dit memo (randnr 7 en 30). ■■■■

Art 11.1

Aanleiding en achtergrond

3. ■■■■ en ik spraken onlangs Discovery over diverse zaken ivm de voorbereiding door Discovery op hun komst naar Nederland. Het besluitvormingsproces over verhuizing naar Nederland is nog niet voltooid, maar bevindt zich in een vergevorderd stadium.
 4. Tijdens het gesprek verwees Discovery naar de brief ("comfort letter") die wij op 6 juni 2017 hebben verzonden (zie **Bijlage**). ■■■■
- Art 11.1
5. Wij spraken af dat Discovery ons een 3- of 4-tal scenario's zou sturen van zenders waarvoor het een licentie wil aanvragen, en dat wij in algemene zin zouden aangeven hoe wij daarmee omgaan. Discovery stuurde ons de scenario's; dit bleken er 12 te zijn.
 6. Aan ons nu de keuze hoe wij hierop reageren. Hieronder eerst kort overzicht van de wet en ons beleid mbt Nederlands-/Friestalige quota, en daaronder een korte leeswijzer bij de bijlage, waarin de scenario's en onze (persoonlijke beleids-)opvattingen daarover worden besproken.

De wet en ons beleid

7. Artikel 2.122 Mediawet 2008 bepaalt:

1. Op elk televisieprogrammakanaal van de landelijke en regionale publieke mediadienst bestaat het programma-aanbod voor ten minste vijftig procent van de duur uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties.
2. Voor de toepassing van het eerste lid blijft buiten beschouwing:
 - a. programma-aanbod dat bestaat uit reclame- en telewinkelaanbodschappen, inclusief omlijsting; en
 - b. programma-aanbod dat van kerkelijke of geestelijke aard is en programma-aanbod van politieke partijen en de overheid.
3. Het Commissariaat kan in bijzondere gevallen geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het eerste lid. Het Commissariaat kan aan een ontheffing voorschriften verbinden.

8. Wij hebben dus beleidsruimte om ontheffing te verlenen in "bijzondere gevallen". Uit de wetgeschiedenis blijkt dat voor wat betreft het lager vaststellen van het percentage oorspronkelijk Nederlandstalige programmaonderdelen bijvoorbeeld gedacht kan worden aan een commerciële omroep die zich specifiek richt op minderheden in Nederland of die uitsluitend speelfilms uitzendt.

Actie van organisatie: we doen nog een laatste grondige check op wetsgeschiedenis om zeker te zijn dat we daar niets cruciaals missen.

9. In artikel 10 van onze beleidsregels is het volgende bepaald:

2. In bijzondere gevallen kan op grond van artikel 71o, derde lid, van de wet ten aanzien van een bepaalde commerciële omroepinstelling desgevraagd en onder voorwaarden het percentage oorspronkelijk Nederlandstalige of Friestalige programmaonderdelen lager worden vastgesteld.
3. Bij de vaststelling of sprake is van een bijzonder geval bedoeld in het eerste lid van dit artikel wordt gekeken naar de aard van de zender.
4. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat sprake is van een bijzonder geval wordt het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige programmaonderdelen in beginsel lager vastgesteld voor een periode van drie kalenderjaren.
5. Wanneer een commerciële omroepinstelling zich uitsluitend richt op een uitzendgebied buiten Nederland kan het percentage bedoeld in artikel 71o, eerste lid, van de wet op nul worden gesteld, zolang het format van het programma niet wijzigt.

10. In de toelichting op dit artikel wordt opgemerkt:

"Indien de omroepinstelling heeft aangetoond of aannemelijk heeft gemaakt dat er sprake is van een bijzonder geval wordt het percentage het eerste kalenderjaar vastgesteld op 10%, het tweede kalenderjaar op 15% en het derde kalenderjaar op 25%. Voor het jaar waarin toestemming is verkregen wordt het percentage op 0%

gesteld omdat in redelijkheid niet kan worden verwacht dat een omroepinstelling reeds in dat jaar oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige programmaonderdelen kan (laten) produceren. Elk geval zal individueel worden beoordeeld. Afhankelijk van de omstandigheden kan van bovengenoemd beleid worden afgeweken.

(...) Een televisieprogramma dat zich nagenoeg geheel richt op landen buiten Nederland en door middel van satelliet wordt verspreid, kan in Nederland worden ontvangen indien Nederland zich binnen de footprint van de satelliet bevindt. Indien een omroep bij de aanvraag kan aantonen dat het programma zich nagenoeg geheel op landen buiten Nederland richt, stelt het Commissariaat desgevraagd het percentage Nederlands- of Friestalige programmaonderdelen voor de duur van de toestemming op 0% vast. Het Commissariaat vindt het in een dergelijk geval niet reëel vast te houden aan het vereiste wettelijke percentage van 40%. Voorwaarde voor de ontheffing is dat het format van het programma niet wijzigt en het programma zich niet mede op Nederland gaat richten."

Discovery; te beoordelen scenario's

11. [REDACTED] heeft de scenario's in bijgaand schema weergegeven. Wij hebben ze doorgenomen en hebben een aantal punten gemarkeerd waarvoor we graag jullie specifieke aandacht vragen.
12. Daarbij geldt dat groene markering is aangebracht bij die scenario's waarin wij voorstellen dat we welwillend omgaan met de specifieke situatie van Discovery. Rode markering betekent dat we geen ruimte zien om dat te doen.
13. Leeswijzer: voor jullie zijn relevant de linker kolom (waarin het scenario wordt beschreven) en de rechter twee kolommen (hoe willen wij met het scenario omgaan en welke opmerkingen hebben we daar nog bij). Het is wellicht handiger om de kolommen waarin de gedachten van Discovery staan over te slaan, omdat dat verwarrend kan werken. We hebben die kolommen opgenomen om voor Discovery op een rijtje te zetten hoe Discovery zelf dacht dat het zat, zodat Discovery het gemakkelijk kan vergelijken met hoe wij ertegenaan kijken.

De groene vakjes

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Art 10(2)d
Art 11.1

[Redacted text block]

25. [Redacted text block]

De rode vakjes

[Redacted text block]

28.

[Redacted text]

Overige opmerkingen

[Redacted text]

30.

[Redacted text]

31.

Actie van organisatie:

[Redacted text]

Vorstel:

Het College beslist dat

[Redacted text]

[Redacted text]

|

Given the current framework of the Directive and the Dutch Media Act, this is the possible room we see for granting exemptions in the area of original Dutch and Friesian quota obligations.

| Feed as described by Discovery | Proposed Exemption as suggested by Discovery | Sliding Scale Implementation as suggested by Discovery | Approach CvDM | Further remarks and observations |
|---|--|--|---|--|
| 1. Feed directed only at Netherlands with localised advertising | None | Yes 0-15-25-40% | Temporary and partial exemption based on grow path. | As stated in our policy guidelines Programme Quota, exemptions for "new channels" are set on zero for the first year. Channels although active for many years would be considered as new for the application of the Dutch language quota of they were operating before under another jurisdiction. |
| 2. Feed(s) directed only to other markets outside Netherlands (with or without advertising) | Full Exemption | N/A | Permanent and full exemption. | As stated in our policy guidelines Programme Quota channels which are targeting other countries than the Netherland can be exempted from obligation to broadcast at least 40% original Dutch and Frisian works. This is even the case if - due to overspill of satellite or other ways of distribution - such a channel could be received in the Netherlands. As stated in our policy guidelines Programme Quota, exemptions are always granted under the principal assumption that the relevant circumstances (regarding content, format and coverage of a service) as |

| | | | | | |
|----|---|---|-------------------|--|---|
| | | | | presented in the application will not undergo any changes. Otherwise there will occur a new situation, which would require a re-assessment by the Cvdm. | |
| 3. | Pan feed to multiple markets including Netherlands – no advertising | Full Exemption on basis primary purpose of feed not to target NL audience but multiple territories with no localisation | N/A | Permanent and full exemption because particular case of a pan-European feed targeting multiple territories including the Netherlands at the same time with identical content and format. | As stated in our policy guidelines Programme Quota, exemptions are always granted under the principal assumption that the relevant circumstances (regarding content, format and coverage of a service) as presented in the application will not undergo any changes. Otherwise there will occur a new situation, which would require a re-assessment by the Cvdm. |
| 4. | Pan feed to multiple markets including Netherlands – same advertising everywhere | Full Exemption on basis primary purpose of feed not to target NL audience but multiple territories with no localisation | N/A | Permanent and full exemption because particular case of a pan-European feed targeting multiple territories including the Netherlands at the same time with identical content and format. | As stated in our policy guidelines Programme Quota, exemptions are always granted under the principal assumption that the relevant circumstances (regarding content, format and coverage of a service) as presented in the application will not undergo any changes. Otherwise there will occur a new situation, which would require a re-assessment by the Cvdm. |
| 5. | Pan feed to multiple markets with Dutch cue tones – i.e. localised advertising in Netherlands | Full/Partial Exemption on basis primary purpose not to target NL audience but | Yes if applicable | Permanent and full exemption because particular case of a pan-European feed targeting multiple territories including the Netherlands at the same time with identical content and format. | The fact that advertising is localised and would be in Dutch language is not relevant for application of Dutch language provision. Besides it would not change the nature of a pan-European feed targeting multiple territories including the Netherlands at the |

| | | | | |
|--|--|--------------------------|---|--|
| | multiple territories | | | <p>same time with identical content and format which we would consider as a particular case which could qualify for a permanent and full exemption.</p> <p>As stated in our policy guidelines Programme Quota, exemptions are always granted under the principal assumption that the relevant circumstances (regarding content, format and coverage of a service) as presented in the application will not undergo any changes. Otherwise there will occur a new situation, which would require a re-assessment by the Cvdm.</p> |
| <p>6. Benelux feed – same feed for Netherlands, Luxembourg and Belgium - same advertising everywhere</p> | <p>Full/Partial Exemption as not solely targeted at Dutch audience but Benelux region with no localisation</p> | <p>Yes if applicable</p> | <p>Temporary and partial exemption because in the case of targeting the Benelux which has a large Dutch speaking population we would expect that after some time at least a part of the feed could contain original Dutch language works.</p> | <p>After 4 years we would require solid argumentation why the feed could not contain more works originally produced in Dutch or Frisian language by or commissioned with local producers in the NL and which could be translated from Dutch to other official languages of Benelux countries (i.e. French, German and Letzebuergs) the Benelux feed is targeting.</p> <p>As stated in our policy guidelines Programme Quota, exemptions are always granted under the principal assumption that the relevant circumstances (regarding content, format and coverage of a service) as presented in the application will not undergo any changes. Otherwise there will occur a new situation, which would require a re-assessment by the Cvdm.</p> |

| | | | | | |
|----|---|---|-----|---|--|
| 7. | Feed directed only at Netherlands with localised advertising - feed with only specialised content such as crime | Full exemption as special circumstances (not locally available/highly costly to produce/generate/audience interest) | N/A | Permanent and partial exemption based on grow path. | Before granting an exemption we would require solid argumentation why such specific genre works cannot be originally produced in Dutch language by or commissioned with local producers. As stated in our policy guidelines Programme Quota, exemptions are always granted under the principal assumption that the relevant circumstances (regarding content, format and coverage of a service) as presented in the application will not undergo any changes. Otherwise there will occur a new situation, which would require a re-assessment by the CvDM. |
| 8. | Feed(s) directed only to other markets outside Netherlands (with or without advertising) - feed with only specialised content such as crime | Full exemption on basis primary purpose of feed not to target NL audience but multiple territories PLUS special circumstances (not locally available/highly costly to | N/A | Permanent and full exemption. | As stated in our policy guidelines Programme Quota channels which are targeting other countries than the Netherlands can be exempted from obligation to broadcast at least 40% original Dutch and Frisian language works. This is even the case if - due to overspill of satellite or other ways of distribution - such a channel could be received in the Netherlands. As stated in our policy guidelines Programme Quota, exemptions are always granted under the principal assumption that the relevant circumstances (regarding content, format and coverage of a service) as presented in the application will not undergo any changes. Otherwise there will occur a new situation, which would require a |

| | | | | | |
|-----|---|--|-----|--|---|
| | | produce/gent e/audience interest) | N/A | | re-assessment by the CvDM. |
| 9. | Pan feed to multiple markets including Netherlands - no advertising - feed with only specialised content such as crime | Full exemption on basis primary purpose of feed not to target NL audience PLUS special circumstances (not locally available/highly costly to produce/gent e/audience interest) | N/A | Permanent and full exemption because particular case of a pan-European feed targeting multiple territories including the Netherlands at the same time with identical content and format. | As stated in our policy guidelines Programme Quota, exemptions are always granted under the principal assumption that the relevant circumstances (regarding content, format and coverage of a service) as presented in the application will not undergo any changes. Otherwise there will occur a new situation, which would require a re-assessment by the CvDM. |
| 10. | Pan feed to multiple markets including Netherlands - same advertising everywhere - feed with only specialised content such as crime | Full exemption on basis primary purpose of feed not to target NL audience but multiple territories PLUS special | N/A | Permanent and full exemption because particular case of a pan-European feed targeting multiple territories including the Netherlands at the same time with identical content and format. | Advertising would not change the nature of a pan-European feed targeting multiple territories including the Netherlands at the same time with identical content and format which we would consider as a particular case which could qualify for a permanent and full exemption. As stated in our policy guidelines Programme Quota, exemptions are always |

| | | | | | |
|-----|--|---|-----|--|---|
| | | circumstances (not locally available/highly costly to produce/generate/audience interest) | | | granted under the principal assumption that the relevant circumstances (regarding content, format and coverage of a service) as presented in the application will not undergo any changes. Otherwise there will occur a new situation, which would require a re-assessment by the Cvdm. |
| 11. | Pan feed to multiple markets with Dutch cue tones – i.e. localised advertising in Netherlands - feed with only specialised content such as crime | Full exemption on basis primary purpose not to target NL audience but multiple territories PLUS special circumstances (not locally available/highly costly to produce/generate/audience interest) | N/A | Permanent and full exemption because particular case of a pan-European feed targeting multiple territories including the Netherlands at the same time with identical content and format. | The fact that advertising is localised and would be in Dutch language is not relevant for application of Dutch language provision. Besides it would not change the nature of a pan-European feed targeting multiple territories including the Netherlands at the same time with identical content and format which we would consider as a particular case which could qualify for a permanent and full exemption. |
| 12. | Benelux feed – same feed for Netherlands, Luxembourg and Belgium - feed with only specialised content | Full exemption as not solely targeted at Dutch | N/A | Temporary and partial exemption because in the case of targeting the Benelux which has a large Dutch speaking population we would expect that after some time at least a part of the | As stated in our policy guidelines Programme Quota, exemptions are always granted under the principal assumption that the relevant circumstances (regarding content, format and coverage of a service) as presented in the application will not undergo any changes. Otherwise there will occur a new situation, which would require a re-assessment by the Cvdm. Before granting an exemption we would require solid argumentation why such specific genre works cannot be originally produced in Dutch language by or commissioned with local producers. |

| | | | | |
|---------------|---|--|---|--|
| such as crime | audience but Benelux region with no localisation PLUS special circumstances (not locally available/highly costly to produce/generate/audience interest) | | feed could contain original Dutch language works. | <p>After 4 years we would require solid argumentation why the feed could not contain more works originally produced in Dutch or Frisian language by or commissioned with local producers in the NL and which could be translated from Dutch to other official languages of Benelux countries (i.e. French, German and Letzebuergs) the Benelux feed is targeting.</p> <p>As stated in our policy guidelines Programme Quota, exemptions are always granted under the principal assumption that the relevant circumstances (regarding content, format and coverage of a service) as presented in the application will not undergo any changes. Otherwise there will occur a new situation, which would require a re-assessment by the Cvdm.</p> |
|---------------|---|--|---|--|

Cvdm, 29 June, 2018

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 ■■■ 1217 AH Hilversum ■■■
Postbus 1426 ■■■ 1200 BK Hilversum ■■■ cvdm@cvdm.nl ■■■ www.cvdm.nl ■■■
T 035 773 77 00 ■■■ F 035 773 77 99 ■■■

Aan
Het College

c.c.

Van

Datum
5 maart 2019

Kenmerk
714881/719773

Betreft
Tekst voor ontheffingsbesluiten
Discovery Benelux B.V.

Vooraf: In de collegevergadering van 26 februari 2019 heeft het College besloten dat de 217 toestemmingsbesluiten voor Discovery gebundeld worden in één besluit.¹ Gelijktijdig met het verzoek om toestemming heeft Discovery voor deze programmakanalen verzocht om ontheffing van het bepaalde in artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008 en/of artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008, betreffende het percentage Europese producties respectievelijk het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties.

Geachte College,

1. Dit memo geldt ter introductie van de ontheffingsbesluiten betreffende Discovery die op de collegevergadering van 26 maart 2019 zullen worden aangeboden. Van de 217 programmakanalen waarvoor toestemming is verzocht, zijn 54 programmakanalen uniek. Indien voor meerdere taalversies van een programmakanaal ontheffing is verzocht, wordt de ontheffing voor die programmakanalen middels één besluit verleend. In de bijlage zijn de teksten opgenomen voor de betreffende besluiten, behorende bij onderstaande beslispunten.

Beslispunt

2. Het College wordt verzocht akkoord te gaan met de volgende beslispunten:

| | |
|-----------------------|---|
| Beslispunt I.1 | Akkoord te gaan met de tekst waarin aan Discovery tijdelijk gedeeltelijk ontheffing wordt verleend van het percentage Europese producties, omdat Europese werken niet passen bij de aard van het programmakanaal ² . Het standaard toegroeimodel is van toepassing (10-15-25-50). Akkoord: ja/nee |
| Beslispunt I.2 | Akkoord te gaan met de tekst waarin aan Discovery tijdelijk gedeeltelijk |

1

² Bijvoorbeeld een programmakanaal met als genre Amerikaanse lifestyle series.

.A. 11.1

| | |
|------------------------|--|
| | <p>ontheffing wordt verleend van het percentage Europese producties, omdat Europese werken niet passen bij de aard van het programmakanaal³. Het startpunt voor het toegroeimodel is het gemiddeld behaalde percentage van de afgelopen jaren.</p> <p>Akkoord: ja/nee</p> |
| Beslispunt I.3 | <p>Akkoord te gaan met de tekst waarin aan Discovery tijdelijk gedeeltelijk ontheffing wordt verleend van het percentage Europese producties, omdat sprake is van een nieuw programmakanaal. Het standaard toegroeimodel is van toepassing (10-15-25-50).</p> <p>Akkoord: ja/nee</p> |
| Beslispunt II.1 | <p>Akkoord te gaan met de tekst waarin aan Discovery volledige ontheffing wordt verleend van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat sprake is van pan-Europese feed en het programmakanaal in overwegende mate dus niet op Nederland is gericht.</p> <p>Akkoord: ja/nee</p> |
| Beslispunt II.2 | <p>Akkoord te gaan met de tekst waarin aan Discovery gedeeltelijk ontheffing wordt verleend van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat sprake is van een nieuw programmakanaal. Het standaard toegroeimodel is van toepassing (0-10-15-25-40).</p> <p>Akkoord: ja/nee</p> |
| Beslispunt II.3 | <p>Akkoord te gaan met de tekst waarin aan Discovery gedeeltelijk ontheffing wordt verleend van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat sprake is van een situatie dat het programmakanaal als nieuw kan worden aangemerkt nu het voor het eerst onder de Nederlandse regelgeving valt. Het standaard toegroeimodel is van toepassing (0-10-15-25-40).</p> <p>Akkoord: ja/nee</p> |
| Beslispunt II.4 | <p>Akkoord te gaan met de tekst waarin aan Discovery volledig ontheffing wordt verleend van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat sprake is van een programmakanaal dat niet in Nederland te ontvangen is.</p> <p>Akkoord: ja/nee</p> |
| Beslispunt II.5 | <p>Akkoord te gaan met de tekst waarin aan Discovery volledig ontheffing wordt verleend van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat Nederlands- en Friestalige werken niet passen bij de aard van het programmakanaal⁴.</p> <p>Akkoord: ja/nee</p> |

Wettelijk kader

- Artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008 bevat een quotum van ten minste 50% Europese producties. In het tweede lid wordt aangegeven dat het Commissariaat in bijzondere gevallen tijdelijk gedeeltelijke ontheffing kan verlenen. Een nadere uitwerking van deze bijzondere gevallen en hoe deze ontheffing vormgegeven kan worden, is te vinden in artikel 5, eerste en derde lid, van de Beleidsregels programmaquota (geldend per 1 maart 2019).

³ Bijvoorbeeld een programmakanaal met als genre Amerikaanse lifestyle series.

⁴ Bijvoorbeeld een programmakanaal met als genre Amerikaanse lifestyle series.

4. Artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 bevat een quotum van ten minste 40% oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. In het tweede lid wordt aangegeven dat het Commissariaat in bijzondere gevallen geheel of gedeeltelijk ontheffing kan verlenen. In artikel 10, eerste en derde lid, van de Beleidsregels programmaquota (geldend per 1 maart 2019) is nadere invulling gegeven aan deze bijzondere gevallen.
5. Of er sprake is van een bijzonder geval dient door de verzoeker ten genoegen aan het Commissariaat aannemelijk te worden gemaakt.
6. Wijzigingen in de Europese Richtlijn voor Audiovisuele Mediadiensten en de voorgenumen wijzigingen van de Mediawet 2008 zullen niet tot een ander oordeel leiden.

Toelichting per beslispunt

7. Discovery heeft in de aanvraag per programmakanaal aangegeven waarom ontheffing voor Europese en/of oorspronkelijk Nederlands- Friestalige producties wordt verzocht. Met het oog op de nieuwe Beleidsregels programmaquota die op 1 maart 2019 in werking zijn getreden, zijn de standaard teksten aangepast en aangevuld. Hierbij is uiteraard rekening gehouden met de specifieke aanvraag van Discovery. Hieronder zal ik per template voor de besluitvorming kort bespreken wat in grote lijnen de standpunten zijn van Discovery en daarbij de overwegingen van het Commissariaat. Er doen zich – samengevat – acht verschillende gronden voor ontheffing voor bij Discovery (dit zijn de beslispunten I.1 tot en met I.3, en II.1 tot en met II.5). Hieronder ga ik op deze 8 gronden in.
8. Voor de inhoud van de templates verwijs ik naar de bijlage.

Gronden voor Ontheffing:

I.1. Tijdelijk gedeeltelijk ontheffing van het percentage Europese producties, omdat Europese werken niet passen bij de aard van het programmakanaal. Het standaard toegroeimodel voor Europese producties is van toepassing (10-15-25-50).

9. Discovery voert als grond voor ontheffing aan dat Europese werken niet passen bij het DNA van het programmakanaal, omdat bijvoorbeeld typische Amerikaanse lifestyle series worden uitgezonden. Op grond van de Mediawet 2008 en de Beleidsregels kan tijdelijk gedeeltelijk ontheffing worden verleend indien uit de aard van het programmakanaal blijkt dat sprake is van een bijzonder geval. Als het programmakanaal typisch Amerikaanse lifestyle series uitzendt, kan worden aangenomen dat Europese werken in dat genre schaars zijn. Om die reden wordt aan Discovery tijdelijk gedeeltelijk ontheffing verleend van het percentage Europese producties.
10. De programmakanalen in deze categorie hebben al licenties onder Ofcom. De teksten zijn geschreven voor de programmakanalen die in de afgelopen drie jaren een percentage onder de 10% hebben behaald en daarom het eerste jaar van de toestemming 10% Europese producties moeten uitzenden. Het standaard toegroeimodel (10-15-25-50) is in dit geval van toepassing.

I.2. Tijdelijk gedeeltelijk ontheffing van het percentage Europese producties, omdat Europese werken niet passen bij de aard van het programmakanaal. Het uitgangspunt voor het toegroeimodel is het gemiddeld behaalde percentage in de afgelopen jaren.

11. Hier doet zich dezelfde situatie voor als hierboven, met het verschil dat deze programmakanalen in de afgelopen jaren een percentage tussen de 10% en 50% hebben behaald. Afhankelijk van het behaalde percentage zal het toegroeimodel worden vastgesteld.

I.3. Tijdelijk gedeeltelijk ontheffing van het percentage Europese producties, omdat sprake is van een nieuw programmakanaal. Het standaard toegroeimodel voor Europese producties is van toepassing (10-15-25-50).

12. Discovery voert als grond voor ontheffing aan dat sprake is van een nieuw programmakanaal en daarom nog niet van hen verwacht kan worden dat direct aan het vereiste percentage van 50% wordt voldaan. De Europese Commissie heeft bepaald dat bij de vaststelling van de percentages Europese producties rekening gehouden mag worden met de omstandigheid dat sprake is van een nieuw programmakanaal. Om die reden wordt aan Discovery tijdelijk gedeeltelijk ontheffing verleend van het percentage Europese producties.
13. In deze gevallen zal het standaard toegroeimodel (10-15-25-50) worden toegepast. Ten overvloede merk ik op dat het vaste werkwijze is van het Commissariaat dat in dergelijke gevallen tijdelijk gedeeltelijk ontheffing wordt verleend.

II.1. Volledige ontheffing van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat sprake is van pan-Europese feed en het programmakanaal in overwegende mate dus niet op Nederland is gericht.

14. Discovery voert als grond voor ontheffing aan dat sprake is van pan-Europese feed. De feed van alle programmakanalen is daarbij identiek, met uitzondering van eventuele dubbing⁵, ondertiteling en lokale reclame. Het programmakanaal dat in Nederland te ontvangen is, is daarmee niet specifiek op Nederland gericht. Sterker nog, het programmakanaal is in overwegende mate gericht op het buitenland. Op grond van de Beleidsregels komen programmakanalen die zich met name richten op het buitenland in aanmerking voor volledige ontheffing voor de duur van de toestemming. Daarom wordt aan Discovery voor deze programmakanalen volledige ontheffing van genoemd percentage verleend.

II.2. Gedeeltelijk ontheffing van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat sprake is van een nieuw programmakanaal. Het standaard toegroeimodel voor oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties is van toepassing (0-10-15-25-40).

15. Discovery voert als grond voor ontheffing aan dat sprake is van een nieuw programmakanaal waardoor het niet direct mogelijk is aan het vereiste percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalig producties te voldoen. Op grond van de Beleidsregels komen nieuwe programmakanalen in aanmerking voor gedeeltelijke ontheffing voor de duur van drie jaar. In deze periode moet worden toegegroeid naar het voorgeschreven percentage. Daarom komt Discovery voor deze programmakanalen in aanmerking voor gedeeltelijke ontheffing van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties.
16. In deze gevallen zal het standaard toegroeimodel (0-10-15-25-40) van toepassing zijn. Volledigheidshalve merk ik op dat het vaste werkwijze is van het Commissariaat dat in dergelijke gevallen gedeeltelijke ontheffing wordt verleend.

II.3. Gedeeltelijk ontheffing van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat sprake is van een situatie dat het programmakanaal als nieuw kan worden aangemerkt nu het

⁵ Onder dubbing valt onder andere nasynchronisatie.

voor het eerst onder de Nederlandse regelgeving valt. Het standaard toegroeimodel voor oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties is van toepassing (0-10-15-25-40).

17. Discovery voert als grond voor ontheffing aan dat haar programmakanalen ten aanzien van de Nederlands- of Friestalige quota als nieuwe programmakanalen moeten worden aangemerkt, omdat deze quota onder Ofcom niet gold. Ondanks dat deze bijzondere omstandigheid niet letterlijk in artikel 10, derde lid, van de Beleidsregels programmaquota wordt omschreven, dienen deze programmakanalen gelijk behandeld te worden als nieuwe programmakanalen. Het spreekt het voor zich dat het van deze programmakanalen niet verwacht kan worden dat zij direct aan het gestelde percentage van 40% oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige werken voldoen.
18. Er moet worden toegewerkt naar het vereiste percentage van 40% oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. Hiervoor wordt het standaard toegroeimodel gebruikt (0-10-15-25-40).

II.4. Volledige ontheffing van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat het programmakanaal niet in Nederland te ontvangen is.

19. Discovery voert als grond voor ontheffing aan dat sprake is van een programmakanaal dat niet in Nederland te ontvangen is. Op grond van de Beleidsregels programmaquota komen programmakanalen die niet op Nederland zijn gericht in aanmerking voor volledige ontheffing voor de duur van toestemming. Daarom wordt aan Discovery voor deze programmakanalen volledige ontheffing van genoemd percentage verleend.
20. Volledigheidshalve merk ik op dat het vaste werkwijze van het Commissariaat is om in dergelijke gevallen genoemde ontheffing te verlenen.

II.5. Volledig ontheffing van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat Nederlands- en Friestalige werken niet passen bij de aard van het programmakanaal.

21. Discovery voert als grond voor ontheffing aan dat Nederlands- of Friestalige werken niet passen bij het DNA van het programmakanaal, omdat bijvoorbeeld typische Amerikaanse lifestyle series worden uitgezonden. Op grond van artikel 10, derde lid, van de Beleidsregels kan volledige ontheffing worden verleend indien uit de aard van het programmakanaal blijkt dat sprake is van een bijzonder geval. Als het programmakanaal typisch Amerikaanse lifestyle series uitzendt, kan worden aangenomen dat Nederlands- of Friestalige werken in dat genre niet aanwezig zijn. Om die reden wordt aan Discovery volledige ontheffing verleend van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties.

Samenhang met andere zaken

22. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat ontheffingsbesluiten voor Discovery zijn gewogen in het grotere geheel.

[Redacted text block]

Buiten reikwijdte

23. Ten overvloede merk ik op dat bij onderhavige teksten gebruik is gemaakt van de standaard teksten zoals deze in eerdere besluiten zijn gebruikt.

[Redacted text block]

Art 11.1



1

Vervolg

24. Indien uw College instemt met de onderhavige beslispunten worden de ontheffingsbesluiten in orde gemaakt en geagendeerd voor de collegevergadering van 26 maart a.s. Voor de collegevergadering van 26 maart wordt ook het besluit inhoudende de 217 toestemmingen geagendeerd (zie ook de opmerking bovenin dit memo).

Bijlage: Templates ontheffingen

[...] Moet nog worden aangevuld, maar is afhankelijk van de aanvrager en de specifieke omstandigheden van het geval.

I. Ontheffing voor Europese werken

1. Template voor de situatie waarin een programmakanaal gedeeltelijke ontheffing krijgt tot 10% (met toegroei-model), omdat Europese werken niet passen bij de aard van het programmakanaal. (Dit is van toepassing op de zenders waar in de afgelopen jaren niet minimaal 10% werd behaald ten aanzien van de Europese producties.)

Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 50 procent van de duur te bestaan uit Europese producties in de zin van artikel 1 van de Europese richtlijn.

In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van voornoemd artikel ten aanzien van een bepaalde commerciële media-instelling tijdelijk gedeeltelijke ontheffing verlenen van bovengenoemd quotum, met dien verstande dat het percentage niet lager gesteld kan worden dan tien.

Een bijzonder geval kan bijvoorbeeld betrekking hebben op de aard van het programmakanaal (gericht op een zeer specifieke doelgroep – zoals kinderen – of een specifiek type aanbod zoals – Amerikaanse series), het niet voldoende kunnen verkrijgen van rechten voor Europese producties, of op bijzondere economische omstandigheden, zoals opstartproblemen van nieuwe programmakanalen. Het Commissariaat verwijst hierbij naar artikel 5 van de Beleidsregel programmaquota 2019. Onder bijzondere economische omstandigheden worden overigens niet verstaan eventuele verliezen of winsten van een commerciële media-instelling.

[...] heeft bij de aanvraag tot ontheffing aangegeven dat het programmakanaal [...] **[standpunt]**. Het Commissariaat is van oordeel dat [...] voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat het programma-aanbod op het programmakanaal zodanig specifiek is dat daarvoor op dit moment vooralsnog weinig Europese producties voorhanden zijn dan wel niet voldoende rechten kunnen worden verkregen. Aldus is volgens het Commissariaat sprake van een bijzondere omstandigheid als bedoeld in artikel 3.20, tweede lid, van de Mediawet 2008 en artikel 5 van de Beleidsregel programmaquota 2019 die een tijdelijk gedeeltelijke ontheffing rechtvaardigt.

Het Commissariaat neemt nadrukkelijk in aanmerking dat het aandeel Europese producties op het programmakanaal de afgelopen drie jaar gemiddeld [...] % is geweest. [...] dient er echter wel naar te streven het percentage Europese producties zo spoedig mogelijk te vergroten. Dit zal enige tijd vergen. Daarom verleent het Commissariaat, voor bovengenoemd programmakanaal, tijdelijk gedeeltelijke ontheffing van het verplichte percentage Europese producties voor de periode van 2019 tot en met 2022, waarbij in die periode het percentage stapsgewijs moet toenemen, zodat per 1 januari 2023 wordt voldaan aan het vereiste percentage van 50 procent.

Overeenkomstig de toelichting op artikel 5 van de Beleidsregel programmaquota 2019 wordt voor het jaar 2019 en het jaar 2020 het percentage op 10 procent gesteld. Voor het jaar 2021 stelt het Commissariaat het percentage op 15 procent vast. Voor 2022 wordt het percentage vastgesteld op 25 procent.

Wanneer het ook na deze periode onmogelijk zou blijken aan de wettelijke eisen met betrekking tot Europese producties te voldoen, zal [...] hiervoor opnieuw een – met redenen omkleed – verzoek tot

ontheffing moeten indienen, waarbij [...] vervolgens zal moeten aantonen wat de oorzaak is van het niet voldoen aan het gestelde percentage.

2. Template voor de situatie waarin een programmakanaal ontheffing krijgt (met toegroeimodel), omdat Europese werken niet passen bij de aard van het programmakanaal. Het percentage dat het programmakanaal in de voorgaande jaren gemiddeld heeft behaald zal nu het uitgangspunt zijn waarop de quota wordt vastgesteld als begin van het toegroeimodel.

Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 50 procent van de duur te bestaan uit Europese producties in de zin van artikel 1 van de Europese richtlijn.

In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van voornoemd artikel ten aanzien van een bepaalde commerciële media-instelling tijdelijk gedeeltelijke ontheffing verlenen van bovengenoemd quotum met dien verstande dat het percentage niet lager gesteld kan worden dan tien.

Een bijzonder geval kan bijvoorbeeld betrekking hebben op de aard van het programmakanaal (gericht op een zeer specifieke doelgroep – zoals kinderen – of een specifiek type aanbod zoals Amerikaanse series), het niet voldoende kunnen verkrijgen van rechten voor Europese producties, of op bijzondere economische omstandigheden, zoals opstartproblemen van programmakanalen. Het Commissariaat verwijst hierbij naar artikel 5 van de Beleidsregel programmaquota 2019. Onder bijzondere economische omstandigheden worden overigens niet verstaan eventuele verliezen of winsten van een commerciële media-instelling.

[...] heeft bij de aanvraag tot ontheffing aangegeven dat het programmakanaal [...] [standpunt]. Het Commissariaat is van oordeel dat [...] voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat het programma-aanbod op het programmakanaal zodanig specifiek is dat daarvoor op dit moment vooralsnog weinig Europese producties voorhanden zijn dan wel niet voldoende rechten kunnen worden verkregen. Aldus is volgens het Commissariaat sprake van een bijzondere omstandigheid als bedoeld in artikel 3.20, tweede lid, van de Mediawet 2008 en artikel 5 van de Beleidsregel programmaquota 2019 die een tijdelijk gedeeltelijke ontheffing rechtvaardigt.

Het Commissariaat neemt nadrukkelijk in aanmerking dat het aandeel Europese producties op het programmakanaal de afgelopen drie jaar gemiddeld [...] % is geweest. [...] dient er echter wel naar te streven het percentage Europese producties zo spoedig mogelijk te vergroten. Dit zal enige tijd vergen. Daarom verleent het Commissariaat, voor bovengenoemd programmakanaal, tijdelijk gedeeltelijke ontheffing van het verplichte percentage Europese producties voor de periode van 2019 tot en met 2022, waarbij in die periode het percentage stapsgewijs moet toenemen, zodat per 1 januari 2023 wordt voldaan aan het vereiste percentage van 50 procent.

Voor het jaar 2019 en het jaar 2020 wordt het percentage op [...] procent gesteld. Voor het jaar 2021 stelt het Commissariaat het percentage op [...] procent vast. Voor 2022 wordt het percentage vastgesteld op [...] procent.

Wanneer het ook na deze periode onmogelijk zou blijken aan de wettelijke eisen met betrekking tot Europese producties te voldoen, zal [...] hiervoor opnieuw een – met redenen omkleed – verzoek tot ontheffing moeten indienen, waarbij [...] vervolgens zal moeten aantonen wat de oorzaak is van het niet voldoen aan het gestelde percentage.

3. Template voor de situatie waarin een programmakanaal ontheffing krijgt voor Europese werken, maar middels een toegroeimodel zal toewerken naar ten minste 50%, omdat er sprake is van een nieuw programmakanaal.

Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 50 procent van de duur te bestaan uit Europese producties in de zin van artikel 1 van de Europese richtlijn.

In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van voornoemd artikel ten aanzien van een bepaalde commerciële media-instelling tijdelijk gedeeltelijke ontheffing verlenen van bovengenoemd quotum met dien verstande dat het percentage niet lager gesteld kan worden dan tien.

Een bijzonder geval kan bijvoorbeeld betrekking hebben op de aard van het programmakanaal (gericht op een zeer specifieke doelgroep – zoals kinderen – en een specifiek type aanbod zoals – Amerikaanse series) het niet voldoende kunnen verkrijgen van rechten voor Europese producties, of op bijzondere economische omstandigheden, zoals opstartproblemen van nieuwe programmakanalen. Het Commissariaat verwijst hierbij naar artikel 5 van de Beleidsregel programmaquota 2019. Onder bijzondere economische omstandigheden worden overigens niet verstaan eventuele verliezen of winsten van een commerciële media-instelling.

Ten aanzien van het programmakanaal [...] heeft [...] verklaard dat op korte termijn met de verspreiding zal worden gestart. Het Commissariaat is van oordeel dat het van nieuwe programmakanalen niet gevraagd kan worden direct aan het vereiste percentage te voldoen. Het Commissariaat is echter van oordeel dat het voor [...] op langere termijn wel mogelijk moet zijn met dit programmakanaal te voldoen aan het vereiste percentage.

[...] dient ernaar te streven het percentage Europese producties zo spoedig mogelijk te vergroten. Dit zal echter enige tijd vergen. Daarom verleent het Commissariaat, voor bovengenoemd programmakanaal, gedeeltelijke ontheffing van het verplichte percentage Europese producties voor de periode van 2019 tot en met 2022, waarbij in die periode het percentage stapsgewijs moet toenemen, zodat per 1 januari 2023 wordt voldaan aan het vereiste percentage van 50 procent.

Overeenkomstig de toelichting op artikel 5 van de Beleidsregel programmaquota 2019 wordt voor het jaar 2019 en het jaar 2020, respectievelijk het jaar waarin het programmakanaal zal starten en het eerste volledige kalenderjaar, het percentage op 10 procent gesteld. Voor het jaar 2021 stelt het Commissariaat het percentage op 15 procent vast. Voor 2022 wordt het percentage vastgesteld op 25 procent.

Wanneer het ook na deze periode onmogelijk zou blijken aan de wettelijke eisen met betrekking tot Europese producties te voldoen, zal [...] hiervoor opnieuw een – met redenen omkleed – verzoek tot ontheffing moeten indienen, waarbij [...] vervolgens zal moeten aantonen wat de oorzaak is van het niet voldoen aan het gestelde percentage.

II. Ontheffing voor Nederlandse werken

1. Template voor de situatie waarin een programmakanaal volledige ontheffing krijgt, omdat er sprake is van pan-Europese feed.

Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 40 procent te bestaan uit oorspronkelijk Nederlands- of

Friestalige producties. Het doel dat de wetgever heeft met deze verplichting is het stimuleren van de Nederlandse en Friese taal.

In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van artikel 3.24 van de Mediawet 2008 een commerciële media-instelling geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het in het eerste lid van dit artikel genoemde quotum. Of er sprake is van een bijzonder geval dient door de verzoeker ten genoegen van het Commissariaat aannemelijk te worden gemaakt.

In de toelichting op artikel 10 van de Beleidsregel programmaquota 2019 is nader uitgewerkt wat kan worden verstaan onder een bijzonder geval. Zo kan het percentage voor de duur van de toestemming op 0% worden vastgesteld indien een media-instelling aantoont dat het programmakanaal - gelet op de aard van het programma-aanbod, de programmering en de doelgroep - gericht is op heel Europa dan wel op een substantieel deel daarvan. De media-instelling zal in dat specifieke geval moeten aantonen dat, gelet op de aard van het programma-aanbod en de programmering, het voldoen aan het voorgeschreven percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties een disproportionele belemmering vormt voor het bedrijfsmodel van het programmakanaal.

Ten aanzien van het programmakanaal [...] heeft [...] verklaard dat **standpunt**.

Nu [...] heeft aangetoond dat de programmering van genoemd programmakanaal gericht is op een substantieel deel van Europa en het voldoen aan het voorgeschreven percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties een disproportionele belemmering vormt voor het bedrijfsmodel van het programmakanaal, is het Commissariaat van oordeel dat sprake is van een bijzonder geval als genoemd in artikel 3.24, tweede lid, van de Mediawet 2008 en artikel 10, eerste lid, van de Beleidsregel programmaquota 2019.

Het Commissariaat is gelet op het vorenstaande dan ook van oordeel dat aan [...] voor het programmakanaal [...] volledige ontheffing kan worden verleend van het verplichte aandeel oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties gedurende de looptijd van de toestemming en onder de voorwaarde dat het format van het programmakanaal niet wijzigt.

2. Template voor de situatie waarin een programmakanaal gedeeltelijke ontheffing krijgt met een toegroeimodel, omdat sprake is van een nieuw programmakanaal.

Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 40 procent te bestaan uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. Het doel dat de wetgever heeft met deze verplichting is het stimuleren van de Nederlandse en Friese taal.

In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van artikel 3.24 van de Mediawet 2008 een commerciële media-instelling geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het in het eerste lid van dit artikel genoemde quotum. Of er sprake is van een bijzonder geval dient door de verzoeker ten genoegen van het Commissariaat aannemelijk te worden gemaakt.

[...] kan worden aangemerkt als een nieuw programmakanaal. Het Commissariaat is van oordeel dat het van nieuwe programmakanalen niet gevraagd kan worden direct aan het vereiste percentage van 40 procent te voldoen. Het Commissariaat is echter van oordeel dat het voor [...] op langere termijn wel mogelijk moet zijn te voldoen aan het vereiste percentage.

In de toelichting op artikel 10 van de Beleidsregel programmaquota 2019 wordt gesteld dat in bijzondere gevallen ten aanzien van nieuwe programmakanalen ontheffing kan worden verleend voor een periode van drie jaar. Tijdens deze periode moet worden toegegroeid naar het voorgeschreven percentage. Indien de media-instelling aantoont of aannemelijk maakt dat er sprake is van bijzondere omstandigheden die ontheffing rechtvaardigen, wordt het percentage voor de periode vanaf de start

van het programmakanaal tot en met het eerste volledige kalenderjaar vastgesteld op 0%, voor het tweede kalenderjaar op 15% en voor het derde kalenderjaar op 25%.

[...] dient ernaar te streven het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor [...] zo spoedig mogelijk te vergroten. Dit zal echter enige tijd vergen. Daarom verleent het Commissariaat voor [...] gedeeltelijke ontheffing van het verplichte percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor de periode van 2019 tot en met 2022, waarbij in die periode het percentage stapsgewijs moet toenemen, zodat per 1 januari 2023 wordt voldaan aan het vereiste percentage van 40 procent.

Het Commissariaat stelt vast dat de toestemming voor het verzorgen van de televisieomroepdienst [...] is verleend in het jaar 2019, zodat voor het jaar 2019 het percentage op 0 procent kan worden gesteld. Overeenkomstig de toelichting op artikel 10 van de Beleidsregel programmaquota 2019 kan voor dit programmakanaal het percentage voor het eerste (volledige) kalenderjaar (2020) op 10 procent worden gesteld. Het jaar 2021 en 2022 kunnen respectievelijk als tweede en derde kalenderjaar worden aangemerkt, waarvoor het percentage respectievelijk op 15 procent en 25 procent kan worden gesteld.

Wanneer het ook na deze periode onmogelijk zou blijken aan de wettelijke eisen met betrekking tot oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties te voldoen, zal [...] hiervoor opnieuw een – met redenen omkleed – verzoek tot ontheffing moeten indienen, waarbij [...] vervolgens zal moeten aantonen wat de oorzaak is van het niet kunnen voldoen aan het gestelde percentage.

3. Template voor de situatie waarin een programmakanaal gedeeltelijke ontheffing krijgt met een toegroeimodel, omdat sprake is van de situatie dat het programmakanaal als nieuw kan worden aangemerkt nu het voor het eerst onder de Nederlandse regelgeving valt.

Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 40 procent te bestaan uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. Het doel dat de wetgever heeft met deze verplichting is het stimuleren van de Nederlandse en Friese taal.

In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van artikel 3.24 van de Mediawet 2008 een commerciële media-instelling geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het in het eerste lid van dit artikel genoemde quotum. Of er sprake is van een bijzonder geval dient door de verzoeker ten genoegen van het Commissariaat aannemelijk te worden gemaakt.

Ten aanzien van [...] kan worden opgemerkt dat [...] met ingang van [...], door het verlenen van toestemming per die datum door het Commissariaat, voor het eerst dient te voldoen aan de verplichting als bedoeld in artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008. In dat opzicht kan genoemd programmakanaal worden aangemerkt als een nieuw programmakanaal. Het Commissariaat is op grond van de huidige regelgeving van oordeel dat het van nieuwe programmakanalen niet gevraagd kan worden direct aan het vereiste percentage van 40 procent te voldoen. Het Commissariaat is echter van mening dat het voor [...] op langere termijn wel mogelijk moet zijn te voldoen aan het vereiste percentage.

In de toelichting op artikel 10 van de Beleidsregel programmaquota 2019 wordt gesteld dat in bijzondere gevallen ten aanzien van nieuwe programmakanalen ontheffing kan worden verleend voor een periode van drie jaar. Tijdens deze periode moet worden toegegroeid naar het voorgeschreven percentage. Indien de media-instelling aantoonbaar aannemelijk maakt dat er sprake is van bijzondere omstandigheden die ontheffing rechtvaardigen, wordt het percentage voor de periode vanaf de start van het programmakanaal tot en met het eerste volledige kalenderjaar vastgesteld op 0%, voor het

tweede kalenderjaar op 15% en voor het derde kalenderjaar op 25%. Voor het jaar waarin toestemming voor het verzorgen van het programmakanaal is verleend, wordt het percentage op 0% gesteld.

[...] dient ernaar te streven het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor [...] zo spoedig mogelijk te vergroten. Dit zal echter enige tijd vergen. Daarom verleent het Commissariaat voor [...] gedeeltelijke ontheffing van het verplichte percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor de periode van 2019 tot en met 2022, waarbij in die periode het percentage stapsgewijs moet toenemen, zodat per 1 januari 2023 wordt voldaan aan het vereiste percentage van 40 procent.

Het Commissariaat stelt vast dat de toestemming voor het verzorgen van de televisieomroepdienst [...] is verleend in het jaar 2019, zodat voor het jaar 2019 het percentage op 0 procent kan worden gesteld. Overeenkomstig de toelichting op artikel 10 van de Beleidsregel programmaquota 2019 kan voor dit programmakanaal het percentage voor het eerste (volledige) kalenderjaar (2020) op 10 procent worden gesteld. Het jaar 2021 en 2022 kunnen respectievelijk als tweede en derde kalenderjaar worden aangemerkt, waarvoor het percentage respectievelijk op 15 procent en 25 procent kan worden gesteld.

Wanneer het ook na deze periode onmogelijk zou blijken aan de wettelijke eisen met betrekking tot oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties te voldoen, zal [...] hiervoor opnieuw een – met redenen omkleed – verzoek tot ontheffing moeten indienen, waarbij [...] vervolgens zal moeten aantonen wat de oorzaak is van het niet kunnen voldoen aan het gestelde percentage.

4. Template voor de situatie waarin een programmakanaal volledige ontheffing krijgt (zonder toegroeimodel), omdat er sprake is van een programmakanaal dat niet in Nederland te ontvangen is.

Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 40 procent te bestaan uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. Het doel dat de wetgever heeft met deze verplichting is het stimuleren van de Nederlandse en Friese taal.

In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van artikel 3.24 van de Mediawet 2008 een commerciële media-instelling geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het in het eerste lid van dit artikel genoemde quotum. Of er sprake is van een bijzonder geval dient door de verzoeker ten genoegen van het Commissariaat aannemelijk te worden gemaakt.

In artikel 10, derde lid, van de Beleidsregel programmaquota 2019 is nader uitgewerkt wat kan worden verstaan onder een bijzonder geval. Zo kan bij de beoordeling of er sprake is van een bijzonder geval onder meer worden gekeken naar de aard van het programmakanaal, de programmering, de doelgroep en het territoriale bereik van programmakanaal. Daarnaast is in artikel 10, vijfde lid, van de Beleidsregel programmaquota 2019 bepaald dat het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties gedurende de looptijd van de toestemming op nul kan worden gesteld, zolang het format van het programmakanaal niet wijzigt, wanneer een programmakanaal nagenoeg geheel is gericht op een uitzendgebied buiten Nederland. In de toelichting op voornoemde Beleidsregel staat aangegeven dat het Commissariaat het in een dergelijk geval niet reëel acht vast te houden aan het vereiste wettelijke percentage van 40 procent.

Ten aanzien van het programmakanaal [...] heeft [...] verklaard dat [standpunt]. Het Commissariaat is van oordeel dat het programmakanaal zich daarmee nagenoeg geheel richt op landen buiten Nederland en verleent daarom voor dit programmakanaal voor de duur van de toestemming volledige

ontheffing van de verplichting voor ten minste 40 procent oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties in het programma-aanbod op te nemen.

De ontheffing wordt verleend op voorwaarde dat het format van het programmakanaal niet wijzigt en het programmakanaal zich niet mede op Nederland gaat richten.

5. Template voor de situatie waarin een programmakanaal volledige ontheffing krijgt (zonder toegroeimodel), omdat Nederlandse werken niet passen bij het DNA van het programmakanaal.

Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 40 procent te bestaan uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. Het doel dat de wetgever heeft met deze verplichting is het stimuleren van de Nederlandse en Friese taal.

In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van artikel 3.24 van de Mediawet 2008 een commerciële media-instelling geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het in het eerste lid van dit artikel genoemde quotum. Of er sprake is van een bijzonder geval dient door de verzoeker ten genoegen van het Commissariaat aannemelijk te worden gemaakt.

In de toelichting op artikel 10 van de Beleidsregel programmaquota 2019 is nader uitgewerkt wat kan worden verstaan onder een bijzonder geval. Zo kan bij de beoordeling of er sprake is van een bijzonder geval onder meer worden gekeken naar de aard van het programmakanaal, de programmering, de doelgroep en het territoriale bereik van programmakanaal. De media-instelling zal in dat specifieke geval moeten aantonen dat, gelet op de aard van het programma-aanbod en de programmering, het voldoen aan het voorgeschreven percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties een disproportionele belemmering vormt voor het bedrijfsmodel van het programmakanaal.

Ten aanzien van het programmakanaal [...] heeft [...] verklaard dat **standpunt**.

Het Commissariaat is van oordeel dat [...] voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat het voldoen aan het voorgeschreven percentage een disproportionele belemmering vormt voor het bedrijfsmodel van het programmakanaal. Dit is gelegen in de aard van het programma-aanbod van genoemd programmakanaal dat zodanig specifiek is dat daarvoor op dit moment vooralsnog geen Europese producties voorhanden zijn.

Het Commissariaat is dan ook van oordeel dat sprake is van een bijzonder geval als genoemd in artikel 3.24, tweede lid, van de Mediawet 2008 en artikel 10, eerste lid, van de Beleidsregel programmaquota 2019.

Besluitenlijst Collegevergadering Beleid

Datum 05-03-2019
Tijd 10:00 - 11:45
Locatie Vergaderzaal
Voorzitter Madeleine de Cock Buning
Aanwezig Prof. mr. dr. M. de Cock Buning, drs. E. Eljon, J.G.C.M. Buné CBM, [redacted]
[redacted]
[redacted]

1 **Opening**
De vergadering wordt geopend.

2 [redacted]
[redacted]
[redacted]
• [redacted]
[redacted]
[redacted]
• [redacted]
[redacted]

Buiten
reikwijdte

• [redacted]
[redacted]
[redacted]
• [redacted]
[redacted]
[redacted]
• [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

• [redacted]
• [redacted]
• [redacted]
[redacted]

11

5

5.1

5.1.a **Verzoek besluitvorming ontheffingsbesluiten Discovery Channel Benelux B.V.
(714881/719773)**

Instemming:

Het College gaat akkoord met de volgende beslispunten:

I.1. de tekst waarin aan Discovery tijdelijk gedeeltelijk ontheffing wordt verleend van het percentage Europese producties, omdat Europese werken niet passen bij de aard van het programmakanaal. Het standaard toegroeimodel is van toepassing (10-15-25-50).

I.2. de tekst waarin aan Discovery tijdelijk gedeeltelijk ontheffing wordt verleend van het percentage Europese producties, omdat Europese werken niet passen bij de aard van het programmakanaal. Het startpunt voor het toegroeimodel is het gemiddeld behaalde percentage van de afgelopen jaren.

I.3. de tekst waarin aan Discovery tijdelijk gedeeltelijk ontheffing wordt verleend van het percentage Europese producties, omdat sprake is van een nieuw programmakanaal. Het standaard toegroeimodel is van toepassing (10-15-25-50).

II.1. de tekst waarin aan Discovery volledige ontheffing wordt verleend van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat sprake is van pan-Europese feed en het programmakanaal in overwegende mate dus niet op Nederland is gericht.

II.2. de tekst waarin aan Discovery gedeeltelijk ontheffing wordt verleend van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat sprake is van een nieuw programmakanaal. Het standaard toegroeimodel is van toepassing (0-10-15-25-40).

II.3. de tekst waarin aan Discovery gedeeltelijk ontheffing wordt verleend van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat sprake is van een situatie dat het programmakanaal als nieuw kan worden

~~aangemerkt nu het voor het eerst onder de Nederlandse regelgeving valt. Het~~
standaard toegroeimodel is van toepassing (0-10-15-25-40).

II.4. de tekst waarin aan Discovery volledig ontheffing wordt verleend van het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties, omdat sprake is van een programmakanaal dat niet in Nederland te ontvangen is.

Buiten
reikwijdte

5.2.a

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

6

[REDACTED]

6.1

[REDACTED]

6.1.a

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

7

[REDACTED]

7.1

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

L

Hoge Naarderweg 78 ■■■ 1217 AH Hilversum ■■■
Postbus 1426 ■■■ 1200 BK Hilversum ■■■ cvdm@cvdm.nl ■■■ www.cvdn.nl ■■■
T 035 773 77 00 ■■■ F 035 773 77 99 ■■■

Aan
Het College

c.c.

Van

Datum
28 maart 2019

Kenmerk
714881/720949

Betreft
Ontheffingsverzoek Discovery
Communications Benelux B.V.

Beslispunten

Het College wordt verzocht om akkoord te gaan met de voorgestelde beslissing:

| | |
|--------------------|---|
| Besispunt 1 | Het College gaat akkoord met bijgaande 54 concept-besluiten waarmee aan de commerciële media-instelling Discovery ontheffingen worden verleend voor het percentage Europese producties en/of het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. Ja/ nee? |
|--------------------|---|

Inleiding

1. Vooraf: het voorstel om Discovery Communications Benelux B.V. (hierna: Discovery) toestemming te verlenen voor het verzorgen van 218 commerciële televisieomroepdiensten is als afzonderlijk agendapunt geagendeerd. Discovery heeft daarnaast voor alle programmakanalen ontheffing verzocht voor het percentage Europese producties en/of het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties.
2. In de collegevergadering van 5 maart jl. is het College akkoord gegaan met de teksten voor de ontheffingsbesluiten van Discovery. Zie hiervoor ook bijlage 1. In onderstaand overzicht wordt per programmakanaal aangegeven in welke vorm ontheffing zal worden verleend.

| Naam programmakanaal | Aantal taal versies | Ontheffing Europese producties | Ontheffing Nederlands- of Friestalige producties |
|----------------------------------|----------------------------|---------------------------------------|---|
| Discovery Channel – French | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Channel – Spanish | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Channel – Portuguese | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Channel – Italian | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Channel – pan regional | 15 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Channel – Hungarian | 1 | Tijdelijk | Volledig |

| | | | |
|--|----|---------------------------|---------------------------|
| | | gedeeltelijk | |
| Discovery Channel – Polish | 1 | - | Volledig |
| Discovery Channel – Benelux | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Tijdelijk gedeeltelijk |
| Discovery Channel – Flanders | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Historia – Polish | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Showcase HD – pan regional | 19 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Turbo Xtra – Polish | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery World – pan regional | 13 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| DTX – pan regional | 12 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| TLC – Balkans | 8 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| TLC – Netherlands | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| TLC – Flanders | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| TLC – pan regional | 9 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| TLC – Hungarian | 2 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| TLC – Polish | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Family – French | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Family – pan regional | 2 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Life – Polish | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Science – pan regional | 18 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Science – Polish | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Science – French | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Science – Italian | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Fine Living Network – pan regional | 14 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Food Network – pan regional | 10 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Food Network – Polish | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Travel Channel – pan regional | 19 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Travel Channel – Polish | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| ID Investigation Discovery – pan regional feed | 17 | Tijdelijk | Volledig |

| | | | |
|--|-----|------------------------|----------|
| | | gedeeltelijk | |
| ID Investigation Discovery – Polish | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| ID Investigation Discovery – French | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Animal Planet – pan regional | 19 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Animal Planet – Polish | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| ID Investigation Discovery – Danish | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| ID Investigation Discovery – Swedish | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Animal Planet – Republic of Ireland | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| DMAX – Republic of Ireland | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Channel – Republic of Ireland | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery History – Republic of Ireland | 1 | - | Volledig |
| Discovery Home & Health – Republic of Ireland | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Science – Republic of Ireland | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Shed – Republic of Ireland | 1 | - | Volledig |
| Discovery Turbo – Republic of Ireland | 1 | - | Volledig |
| ID Investigation Discovery – Republic of Ireland | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Quest – Republic of Ireland | 1 | - | Volledig |
| Quest Red – Republic of Ireland | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| TLC – Republic of Ireland | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Food Network – Republic of Ireland | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Travel Channel – Republic of Ireland | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Discovery Channel – Republic of Ireland HD | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| TLC – Republic of Ireland HD | 1 | Tijdelijk gedeeltelijk | Volledig |
| Totaal | 218 | | |

Beslispunt

3. Het College wordt verzocht akkoord te gaan met bijgaande 54 concept-besluiten voor bovengenoemde programmakanalen waarmee de commerciële media-instelling Discovery ontheffingen worden verleend voor het percentage Europese producties en/of het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties.
4. Het betreffen 54 besluiten, omdat Discovery toestemming heeft verzocht voor 54 unieke programmakanalen. Voor elk programmakanaal waar meerdere taal versies van worden uitgegeven, wordt ontheffing middels één besluit verleend. Naar aanleiding van de vraag van het College of het mogelijk is om, net als bij de toestemmingen, 1 besluit te nemen, wordt het

volgende opgemerkt. [REDACTED]

Achtergrond informatie

De 54 ontheffingsbesluiten zijn te onderscheiden in 8 verschillende situaties. Zie hiervoor bijlage 1. Voor deze 8 verschillende situaties zijn conceptteksten/besluiten opgesteld, waarmee het college op 5 maart heeft ingestemd.

[REDACTED]

5. Om een totaal overzicht te hebben van alle programmakanalen waarvoor toestemming is verleend en welke specifieke ontheffing en toegroeimodel daarmee correspondeert is een tabel opgesteld met alle programmakanalen van Discovery waarvoor toestemming is verleend en de verleende ontheffing. Dit komt het interne en externe overzicht ten goede. Deze tabel maken we in beginsel over twee weken openbaar tegelijk met het toestemmingsbesluit en de ontheffingsbesluiten.

Toelichting percentage Europese producties

6. In dit memo zal ik niet ingaan op de juridisch inhoudelijke overwegingen ten aanzien van de ontheffingen voor het percentage Europese producties nu het College hier tijdens de collegevergadering van 5 maart jl. reeds akkoord mee is gegaan. Wel noem ik hier nog enkele uitgangspunten.
 - Indien Discovery al Europese producties uitzendt op een programmakanaal is, uitgegaan van het gemiddeld behaalde percentage van de afgelopen drie jaar. Indien dit percentage lager ligt dan het minimaal te behalen percentage bij Europese producties (10%) dan is het standaard toegroeimodel (10-15-25) toegepast.
 - Discovery heeft in bijna alle gevallen een toegroeimodel verzocht waarin het uitgangspunt werd afgerond naar een vijftal erboven. Voorbeeld: heeft programmakanaal X een gemiddeld behaald percentage over drie jaar van 32,15% dan wordt het toegroeimodel voor het eerste jaar vastgesteld op 35%. In een enkel geval heeft Discovery verzocht het uitgangspunt lager te leggen dan het gemiddeld behaald percentage van de afgelopen drie jaar. In dat geval hebben we de vaste lijn gehanteerd en zelf het uitgangspunt van het toegroeimodel vastgesteld op het vijftal afgerond naar boven. Hiermee hanteren we een vaste werkwijze.
 - Voor de gevallen waarbij het gemiddeld behaald percentage hoger ligt dan 35% en het uitgangspunt van het toegroeimodel dus 40% of hoger is, is een korter toegroeimodel vastgesteld, omdat met stappen van 5% per jaar het vereiste percentage van 50% eerder is bereikt dan in het standaard toegroeimodel.

Toelichting percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties

7. In de besluiten waarbij sprake is van een volledige ontheffing voor het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties is opgenomen dat de ontheffing wordt verleend onder de voorwaarde dat de programmaformats van de programmakanalen niet

¹ Indien het programmakanaal nog niet drie jaar bestaat, is gekeken naar het gemiddeld behaalde percentage van een kortere periode.

wijzigen en de programmakanalen zich niet (mede/specifiek) op Nederland gaan richten. Zij mogen zich niet mede op Nederland gaan richten in het geval het programmakanaal niet in Nederland te ontvangen is. Zij mogen zich niet specifiek op Nederland gaan richten in de gevallen waarin volledige ontheffing is verleend, omdat sprake is van een pan-Europees programmakanaal.

8. In dit memo zal ik niet ingaan op de juridisch inhoudelijke overwegingen ten aanzien van de ontheffingen voor het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties nu het College hier tijdens de collegevergadering van 5 maart jl. reeds akkoord mee is gegaan.
9. Tot slot merk ik op dat zowel [REDACTED] en [REDACTED] de besluiten tegen hebben gelezen en dat [REDACTED] alle besluiten heeft gecontroleerd.

| | |
|---------------------|---|
| Beslispunt 1 | Het College gaat akkoord met bijgaande 54 concept-besluiten waarmee aan de commerciële media-instelling Discovery ontheffingen worden verleend voor het percentage Europese producties en/of het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. Ja/ nee? |
|---------------------|---|

Bijlage 1:

TABEL: ontheffingsituaties Discovery, zoals besproken tijdens de Collegevergadering van 5 maart jl.

| | Op 5 maart was dit Beslispunt: | Ontheffing: Europese producties en/of Nederlands- of Friestalige producties | Reden voor ontheffing | Toegroeimodel |
|---|---------------------------------------|--|---|---|
| 1 | I.1. | Tijdelijke ontheffing Europese producties | Europese werken passen niet bij de aard van het programmakanaal | 10-15-25-30 |
| 2 | I.2. | Tijdelijke ontheffing Europese producties | Europese werken passen niet bij de aard van het programmakanaal | Startpunt is het gemiddeld behaalde percentage de afgelopen jaren |
| 3 | I.3. | Tijdelijke ontheffing Europese producties | Er is sprake van een nieuw programmakanaal | 10-15-25-30 |
| 4 | II.1. | Volledige ontheffing Nederlands- of Friestalige producties | Er is sprake van pan-Europese feed en het programmakanaal is in overwegende mate niet op Nederland gericht | Nvt toepassing: volledige ontheffing |
| 5 | II.2. | Gedeeltelijke ontheffing Nederlands- of Friestalige producties | Er is sprake van een nieuw programmakanaal | 0-10-15-25-40 |
| 6 | II.3. | Gedeeltelijke ontheffing Nederlands- of Friestalige producties | Er is sprake van een situatie dat het programmakanaal als nieuw kan worden aangemerkt nu het voor het eerst onder de Nederlandse regelgeving valt | 0-10-15-25-40 |
| 7 | II.4. | Volledige ontheffing Nederlands- of Friestalige producties | Er is sprake van een programmakanaal dat niet in Nederland te ontvangen is | Nvt: volledige ontheffing |
| 8 | II.5 | Volledige ontheffing Nederlands- of Friestalige producties | Nederlands- of Friestalige producties passen niet bij de aard van het programmakanaal | Nvt; volledige ontheffing |

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 ■ 1217 AH Hilversum ■
Postbus 1426 ■ 1200 BK Hilversum ■ cvdm@cvdm.nl ■ www.cvdm.nl ■
T 035 773 77 00 ■ F 035 773 77 99 ■

AANTEKENEN

Discovery Communications Benelux B.V.

T.a.v. [REDACTED]

Kraanspoor 32

1033 SE AMSTERDAM

| Datum | Onderwerp | Contactpersoon | Doorkiesnummer |
|---------------|---------------------------|----------------|---------------------|
| 28 maart 2019 | Ontheffing programmaquota | [REDACTED] | +31 (0)35 773 77 00 |
| Uw kenmerk | Ons kenmerk | | |
| - | 714881/721432 | | |

Geachte [REDACTED]

Bij brieven van 29 november 2018, 5 december 2018 en 17 januari 2019 heeft u namens Discovery Communications Benelux B.V. verzocht om ontheffing van het percentage Europese producties en/of oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor 218 televisieprogrammakanalen.

De ontheffingen worden verleend onder de voorwaarden zoals neergelegd in bijgevoegde besluiten. Voor de inhoud van deze besluiten verwijzen wij u naar de bijlagen.

Openbaarmaking

Het Commissariaat maakt alle besluiten openbaar door publicatie op zijn website. Het Commissariaat zal bijgaande besluiten, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, over 14 dagen op zijn website publiceren.

Mocht u van mening zijn dat in de besluiten persoonsgegevens of vertrouwelijk bedrijfsgegevens staan of dat openbaarmaking tot onevenredige benadeling leidt, dan verzoeken wij u dit binnen 10 dagen schriftelijk en gemotiveerd kenbaar te maken.

Bezwaar

Belanghebbenden die zich met deze besluiten niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK te Hilversum

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,


[REDACTED]
afdelingsmanager Onderzoek & Toegang