

Besluit

Kenmerk: 800319/800703

Betreft: verzoek om ontheffing op grond van artikel 3.20, tweede lid, en 3.24, tweede lid, van de Mediawet 2008

Besluit van het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) betreffende het verzoek van Revolt Netherlands B.V. om ontheffing van het bepaalde in artikel 3.20, eerste lid, en 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage Europese producties en oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties ten aanzien van het programmakanaal "REVOLT".

A. Verloop van de procedure

1. Bij brief van 11 oktober 2019, ontvangen door het Commissariaat voor de Media op 11 oktober 2019, heeft Revolt Netherlands B.V. toestemming gevraagd als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Mediawet 2008 voor het verzorgen van een commerciële televisieomroepdienst met de naam "REVOLT".
2. Tevens verzoekt Revolt Netherlands B.V. in voornoemde brief ontheffing van het bepaalde in artikel 3.20, eerste lid, en artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage Europese producties en oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties ten aanzien van voornoemd programmakanaal.
3. Bij besluit van 29 oktober 2019, kenmerk 730604/730970, is Revolt Netherlands B.V. toestemming verleend om met ingang van 1 november 2019 als commerciële media-instelling een televisieomroepdienst te verzorgen via het programmakanaal "REVOLT".

B. Relevante bepalingen

4. *Artikel 3.20 van de Mediawet 2008*
 1. Op een televisieprogrammakanaal bestaat het programma-aanbod voor ten minste vijftig procent van de duur uit Europese producties in de zin van artikel 1 van de Europese richtlijn.
 2. Het Commissariaat kan in bijzondere gevallen ten aanzien van een bepaalde commerciële media-instelling tijdelijk gedeeltelijke ontheffing verlenen van het eerste lid, met dien verstande dat het percentage niet lager gesteld kan worden dan tien. Het Commissariaat kan aan een ontheffing voorschriften verbinden.
- Artikel 3.24 van de Mediawet 2008*
 1. Op een televisieprogrammakanaal bestaat het programma-aanbod voor ten minste veertig procent uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties.
 2. Het Commissariaat kan in bijzondere gevallen geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het eerste lid. Het Commissariaat kan aan een ontheffing voorschriften verbinden.
5. Voorts verwijst het Commissariaat naar zijn Beleidsregel van 26 februari 2019 over Europees, onafhankelijk, recent, Nederlandstalig of Friestalig programma-aanbod en oorspronkelijk Nederlandstalig of Friestalig programma-aanbod dat voorzien is van ondertiteling ten behoeve van mensen met een auditieve beperking (hierna: Beleidsregel programmaquota 2019). Voor de overige relevante juridische bepalingen wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit.

C. Ontheffingsverzoek

6. Revolt Netherlands B.V. wil de Amerikaanse hip hop en lifestyle zender REVOLT per 1 november 2019 beschikbaar maken voor het Nederlandse publiek. De eerste paar maanden na de start wil men de zender met vertraging één op één doorgeven. Daarna zal Revolt Netherlands B.V. ook Nederlandse producties aan het programma-aanbod van de zender toevoegen. Revolt Netherlands B.V. verzoekt het Commissariaat voor het programmakanaal "REVOLT" ontheffing van het vereiste percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties als ook ontheffing voor het gedeelte ten aanzien van het percentage Europese producties.

D. Overwegingen

Europese producties

7. Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 50 procent van de duur te bestaan uit Europese producties in de zin van artikel 1 van de Europese richtlijn.
8. In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van voornoemd artikel ten aanzien van een bepaalde commerciële media-instelling tijdelijk gedeeltelijke ontheffing verlenen van bovengenoemd quotum met dien verstande dat het percentage niet lager gesteld kan worden dan tien.
9. Een bijzonder geval kan bijvoorbeeld betrekking hebben op de aard van het programmakanaal (gericht op een zeer specifieke doelgroep – zoals kinderen – of een specifiek type aanbod zoals Amerikaanse series), het niet voldoende kunnen verkrijgen van rechten voor Europese producties, of op bijzondere economische omstandigheden, zoals opstartproblemen van programmakanalen. Het Commissariaat verwijst hierbij naar artikel 5 van de Beleidsregel programmaquota 2019. Onder bijzondere economische omstandigheden worden overigens niet verstaan eventuele verliezen of winsten van een commerciële media-instelling.
10. Revolt Netherlands B.V. heeft bij de aanvraag tot ontheffing aangegeven dat het programmakanaal "REVOLT" typisch Amerikaanse hiphop en lifestyle programma-aanbod bevat en dat voor dit soort aanbod thans onvoldoende Europese producties beschikbaar zijn. Het Commissariaat is van oordeel dat Revolt Netherlands B.V. voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat het programma-aanbod op het programmakanaal zodanig specifiek is dat daarvoor op dit moment vooralsnog weinig Europese producties voorhanden zijn dan wel niet voldoende rechten kunnen worden verkregen. Aldus is volgens het Commissariaat sprake van een bijzondere omstandigheid als bedoeld in artikel 3.20, tweede lid, van de Mediawet 2008 en artikel 5 van de Beleidsregel programmaquota 2019 die een tijdelijk gedeeltelijke ontheffing rechtvaardigt.
11. Het Commissariaat neemt nadrukkelijk in aanmerking dat "REVOLT" een nieuw programmakanaal is. Revolt Netherlands B.V. dient er echter wel naar te streven het percentage Europese producties zo spoedig mogelijk te vergroten. Dit zal enige tijd vergen. Daarom verleent het Commissariaat, voor bovengenoemd programmakanaal, tijdelijk gedeeltelijke ontheffing van het verplichte percentage Europese producties voor de periode van 2019 tot en met 2022, waarbij in die periode het percentage stapsgewijs moet toenemen, zodat per 1 januari 2023 wordt voldaan aan het vereiste percentage van 50 procent.

12. Overeenkomstig de toelichting op artikel 5 van de Beleidsregels programmaquota 2019 stelt het Commissariaat het percentage voor de periode vanaf de start van de verspreiding van het programmakanaal tot en met het eerste volledige kalenderjaar (2020) vast op 10%. Voor het jaar 2021 stelt het Commissariaat het percentage op 15% vast en voor het jaar 2022 op 25%. De ontheffing wordt verleend op voorwaarde dat het format van het programmakanaal niet wijzigt
 13. Wanneer het ook na deze periode onmogelijk zou blijken aan de wettelijke eisen met betrekking tot Europese producties te voldoen, zal Revolt Netherlands B.V. hiervoor opnieuw een – met redenen omkleed – verzoek tot ontheffing moeten indienen, waarbij Revolt Netherlands B.V. vervolgens zal moeten aantonen wat de oorzaak is van het niet voldoen aan het gestelde percentage.
- Oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties*
14. Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 40 procent te bestaan uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. Het doel dat de wetgever heeft met deze verplichting is het stimuleren van de Nederlandse en Friese taal.
 15. In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van artikel 3.24 van de Mediawet 2008 een commerciële media-instelling geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het in het eerste lid van dit artikel genoemde quotum. Of er sprake is van een bijzonder geval dient door de verzoeker ten genoegen van het Commissariaat aannemelijk te worden gemaakt.
 16. In artikel 10, derde lid, van de Beleidsregel programmaquota 2019 is nader uitgewerkt wat kan worden verstaan onder een bijzonder geval. Zo kan bij de beoordeling of er sprake is van een bijzonder geval onder meer worden gekeken naar de aard van het programmakanaal, de programmering, de doelgroep en het territoriale bereik van programmakanaal. Daarnaast is in artikel 10, vijfde lid, van de Beleidsregel programmaquota 2019 bepaald dat, zolang het format van het programmakanaal niet wijzigt, het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties gedurende de looptijd van de toestemming op nul kan worden gesteld wanneer een programmakanaal nagenoeg geheel is gericht op een uitzendgebied buiten Nederland. In de toelichting op voornoemde Beleidsregel staat aangegeven dat het Commissariaat het in een dergelijk geval niet reëel acht vast te houden aan het vereiste wettelijke percentage van 40 procent.
 17. Ten aanzien van “REVOLT” kan worden opgemerkt dat er sprake is van een nieuw programmakanaal (zender). Het Commissariaat is van oordeel dat het van nieuwe zenders niet gevraagd kan worden direct aan het vereiste percentage van 40 procent te voldoen. Het Commissariaat is echter van oordeel dat het voor Revolt Netherlands B.V. op langere termijn wel mogelijk moet zijn te voldoen aan het vereiste percentage.
 18. Revolt Netherlands B.V. dient ernaar te streven het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties zo spoedig mogelijk te vergroten. Dit zal echter enige tijd vergen. Daarom verleent het Commissariaat, voor bovengenoemd televisieprogrammakanaal, gedeeltelijk ontheffing van het verplichte percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor de periode van 2019 tot en met 2022, waarbij in die periode het percentage stapsgewijs moet toenemen, zodat per 1 januari 2023 wordt voldaan aan het vereiste percentage van 40 procent.
 19. Overeenkomstig de toelichting op artikel 10 van de Beleidsregels programmaquota 2019 stelt het Commissariaat het percentage voor de periode vanaf de start van de verspreiding van het programmakanaal tot en met het eerste volledige kalenderjaar (2020) vast op 0%. Voor het jaar 2021 stelt het Commissariaat het percentage vast op 15% en voor het jaar 2022 op 25%.

De ontheffing wordt verleend op voorwaarde dat het format van het programmakanaal niet wijzigt.

20. Wanneer het ook na deze periode onmogelijk zou blijken aan de wettelijke eisen met betrekking tot oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties te voldoen, zal Revolt Netherlands B.V. hiervoor opnieuw een – met redenen omkleed - verzoek tot ontheffing moeten indienen, waarbij Revolt Netherlands B.V. vervolgens zal moeten aantonen wat de oorzaak is van het niet kunnen voldoen aan het gestelde percentage.

E. Openbaarmaking

21. Het Commissariaat zal de volledige tekst van dit besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.¹ Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

F. Besluit

22. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:
- I. het Commissariaat besluit Revolt Netherlands B.V. voor het programmakanaal “REVOLT” tijdelijk gedeeltelijke ontheffing van het bepaalde in artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008 te verlenen en stelt het percentage Europese producties voor dit programmakanaal vast op 10 procent voor de jaren 2019 en 2020, 15 procent voor het jaar 2021 en 25 procent voor het jaar 2022. Als voorwaarde geldt dat het programmaformat van het programmakanaal niet wordt gewijzigd;
 - II. het Commissariaat besluit Revolt Netherlands B.V. voor het programmakanaal “REVOLT” gedeeltelijk ontheffing van het bepaalde in artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 te verlenen en stelt het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor dit programmakanaal vast op 0 (nul) procent voor de jaren 2019 en 2020, 15 procent voor het jaar 2021 en 25 procent voor het jaar 2022. Als voorwaarde geldt dat het programmaformat van het programmakanaal niet wordt gewijzigd;

¹ dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.

- III. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 7 januari 2020

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

mr. Margreet Verhoef
afdelingsmanager Onderzoek & Toegang

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

Bijlage: Overige relevante juridische bepalingen

Artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

1. Het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat, verschaft uit eigen beweging informatie over het beleid, de voorbereiding en de uitvoering daaronder begrepen, zodra dat in het belang is van een goede en democratische bestuursvoering.
2. Het bestuursorgaan draagt er zorg voor dat de informatie wordt verschaft in begrijpelijke vorm, op zodanige wijze, dat belanghebbende en belangstellende burgers zoveel mogelijk worden bereikt en op zodanige tijdstippen, dat deze hun inzichten tijdig ter kennis van het bestuursorgaan kunnen brengen.

Artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
(...)
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
(...)
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden.