

Beslissing op bezwaar

Kenmerk: 866570 / 870822

Betreft: Beslissing op bezwaar tegen het besluit van 20 oktober 2020 met kenmerk 801290/863238 inzake de aanwijzing van Stichting Lokale Media Bronckhorst, Lochem, en andere gemeenten als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Bronckhorst en de afwijzing van de aanvraag van Stichting Lokale Media Bronckhorst, Lochem, en andere gemeenten (hierna: Radio Ideaal), om als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Lochem te worden aangewezen.

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien het besluit van 20 oktober 2020 met kenmerk 801290/863238,

gezien het daartegen bij brief van 26 november 2020 ingediende bezwaarschrift,

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.69 van de Mediawet 2008 (hierna: Mediawet);

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb),

gezien het advies van de gemeenteraad van de gemeente Lochem, bij e-mailbericht van 2 februari 2021;

overweegt als volgt:

A. Verloop procedure

1. Bij besluit van 20 oktober 2020 (kenmerk 801290/863238) heeft het Commissariaat Radio Ideaal aangewezen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Bronckhorst voor de periode van 12 juli 2020 tot 12 juli 2025 en heeft het Commissariaat de aanvraag van Radio Ideaal, om als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Lochem te worden aangewezen, afgewezen.
2. Bij brief van 26 november 2020 heeft Radio Ideaal bezwaar gemaakt tegen het besluit van 20 oktober 2020, voor zover het besluit ziet op de afwijzing van de aanvraag van Radio Ideaal, om als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Lochem te worden aangewezen.
3. Bij brief van 7 december 2020 heeft het Commissariaat de ontvangst van het bezwaar bevestigd.
4. Op grond van artikel 4:7 en artikel 4:8 van de Awb, heeft het Commissariaat Radio Ideaal en gemeente Lochem op 21 december 2020 gehoord. Het verslag van de hoorzitting is bijgevoegd als bijlage 1.

5. Bij brief van 23 december 2020 heeft het Commissariaat de gemeenteraad van Lochem het nieuw samengestelde programma bepalend orgaan (hierna: pbo) van Radio Ideaal toegezonden, met het verzoek aan de gemeenteraad van Lochem om een nader advies uit te brengen over de vraag of Radio Ideaal voldoet aan de eis van artikel 2.61, derde lid, onder c van de Mediawet.
6. Bij brief van 2 februari 2021 heeft de gemeenteraad van de gemeente Lochem een advies uitgebracht.

Opbouw beslissing op bezwaar

7. De beslissing op bezwaar heeft de volgende opbouw. Hierboven is al ingegaan op het verloop van de procedure (A). Hieronder wordt eerst verwezen naar het juridisch kader (B) en ingegaan op de ontvankelijkheid van het bezwaar (C). Vervolgens wordt het bezwaar (D) en de overwegingen van het Commissariaat (E) weergegeven en wordt ingegaan op de openbaarmaking (F). Ten slotte volgt de beslissing op bezwaar (G).

B. Juridisch kader

8. Voor de relevante juridische bepalingen wordt verwezen naar bijlage 2 bij deze beslissing op bezwaar.

C. Ontvankelijkheid bezwaar

9. Het bezwaar is tijdig ingediend en voldoet aan de overige eisen die de Algemene wet bestuursrecht hieraan stelt. Het bezwaar is daarom ontvankelijk en op grondslag daarvan vindt een volledige heroverweging van het bestreden besluit plaats.

D. Bezwaren

10. Radio Ideaal is van mening dat de gemeenteraad van Lochem niet mocht adviseren dat het pbo niet representatief zou zijn. Radio Ideaal stelt dat zij met het eerder voorgestelde pbo een representatief toezichthoudend orgaan hebben gepresenteerd. Radio Ideaal is van mening dat het Commissariaat het negatieve advies van de gemeenteraad van Lochem niet aan zijn besluit in primo ten grondslag mocht leggen, omdat het advies op oneigenlijke gronden door de gemeenteraad is genomen.
11. In het kader van de volledige heroverweging in bezwaar stelt Radio Ideaal een nieuwe samenstelling van het pbo voor. Radio Ideaal is van mening dat dit pbo alle stromingen in de gemeente Lochem vertegenwoordigt. Radio Ideaal stelt derhalve dat de gemeente Lochem aan het Commissariaat positief zou moeten adviseren en dat het Commissariaat alsnog tot het besluit moet komen om Radio Ideaal als lokale publieke media-instelling aan te wijzen voor de gemeente Lochem.

E. Overwegingen Commissariaat

12. Het Commissariaat overweegt als volgt.
13. Het Commissariaat is voor het nemen van een besluit op een aanwijzingsaanvraag op grond van artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet verplicht de gemeenteraad om advies te vragen over de vraag of de aanvrager voldoet aan de eisen die zijn gesteld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet.

Het belangrijkste onderdeel van dit advies is de vraag of het pbo van een lokale publieke

media-instelling representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in die gemeente.

14. Omdat het gaat om een wettelijk voorgeschreven advies, kan het Commissariaat van dat advies alleen in uitzonderlijke gevallen afwijken. Artikel 3:50 van de Awb schrijft voor dat als wordt afgeweken van een wettelijke voorgeschreven advies, de redenen daarvoor gemotiveerd moeten worden vermeld. De achtergrond van het verplichte advies dat in een aanwijzingsprocedure aan de gemeenteraad moet worden gevraagd is dat de gemeenteraad als geen ander op de hoogte is van de in de gemeente levende maatschappelijke behoeften, alsmede inzicht heeft in de representativiteit van een instelling voor de belangrijkste in de betrokken gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Dat betekent dat het Commissariaat zich ervan zal vergewissen dat het advies op de juiste informatie berust en op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen, maar dat vervolgens terughoudend zal worden getoetst of de gemeenteraad tot zijn voorkeursadvies heeft kunnen komen. Deze wijze van toetsen is door de rechtbank Noord-Holland recentelijk nog aanvaard.¹
15. Voor zover Radio Ideaal stelt dat de gemeenteraad het oorspronkelijk voorgestelde pbo in primo ten onrechte niet als representatief heeft aangemerkt, wijst het Commissariaat op de terughoudende toets die hij op dit punt uitvoert. Aangezien thans in bezwaar een nieuwe samenstelling van het pbo door Radio Ideaal voor is gelegd en met inachtneming van de hierna genoemde overwegingen, behoeft dit geen nadere bespreking.
16. Met betrekking tot het verzoek aan de gemeenteraad van Lochem om een advies uit te brengen over de vraag of Radio Ideaal voldoet aan de eis van artikel 2.61, derde lid, onder c van de Mediawet heeft de gemeenteraad tijdens zijn vergadering van 25 januari 2021 besloten het Commissariaat te adviseren dat Radio Ideaal voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub c, van de Mediawet.
17. Het Commissariaat volgt in het onderhavige geval het advies van de gemeenteraad. Het Commissariaat stelt vast dat het advies zorgvuldig tot stand is gekomen en deugdelijk is onderbouwd. Het Commissariaat acht geen zwaarwichtige redenen aanwezig om van het advies af te wijken.
18. Het Commissariaat stelt vast dat Radio Ideaal, mede blijkens vorenbedoeld advies van de gemeenteraad, voldoet aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet.
19. Gelet op het vorenstaande acht het Commissariaat het bezwaar van Radio Ideaal gegrond en ziet het Commissariaat aanleiding om het bestreden besluit te herzien.

F. Openbaarmaking

20. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

G. Beslissing op bezwaar

¹ Zie de uitspraak van 13 maart 2020, ECLI:RBNHO:2020:1796.

Het Commissariaat:

- I. verklaart het bezwaar van Stichting Lokale Media Bronckhorst, Lochem en andere gemeenten tegen het besluit van 20 oktober 2020 (kenmerk 801290/863238) gegrond;
- II. herroept het besluit van 20 oktober 2020 (kenmerk 801290/863238) voor zover het besluit ziet op de afwijzing van Stichting Lokale Media Bronckhorst, Lochem en andere gemeenten om als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Lochem te worden aangewezen;
- III. besluit Stichting Lokale Media Bronckhorst, Lochem en andere gemeenten aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Lochem;
- IV. met inachtneming van gebiedsuitbreiding door Stichting Lokale Media Bronckhorst, Lochem en andere gemeenten bepaalt het Commissariaat dat besluit onder III. geldig is van 12 juli 2020 tot 12 juli 2025, in lijn met de aanwijzingsperiode voor de gemeente Bronckhorst volgend uit het besluit van 20 oktober 2020 (kenmerk 801290/863238);
- V. besluit de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar te maken door publicatie op zijn website.

Hilversum, 16 februari 2021

Namens
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

drs. Renate Eringa-Wensing
Voorzitter

Jan Buné
Commissaris

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan de natuurlijke persoon of rechtspersoon wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, daartegen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, beroep instellen bij de Rechtbank van het arrondissement waarbinnen zijn woonplaats zich bevindt.