

Besluit

Kenmerk: 804347 / 878365

Betreft:

- Aanwijzing van Stichting GooiTV Gooise Meren als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gooise Meren;
- Afwijzing van de aanvraag van Stichting Lokale Omroep Gooise Meren.

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien de aanvraag tot aanwijzing van Stichting GooiTV Gooise Meren als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gooise Meren, bij e-mailbericht van 20 mei 2020;

gezien de aanvraag tot aanwijzing van Stichting Lokale Omroep Gooise Meren als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gooise Meren, bij e-mailbericht van 29 juni 2020;

gezien het advies van de raad van de gemeente Gooise Meren, uitgebracht aan het Commissariaat bij e-mailberichten van 18 februari 2021, 18 maart 2021 en 19 maart 2021;

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.69 van de Mediawet 2008;

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

overweegt als volgt:

A. Gevolgde procedure

1. Bij e-mailbericht van 20 mei 2020 heeft Stichting GooiTV Gooise Meren een aanvraag ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gooise Meren.
2. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat de aanvraag van Stichting GooiTV Gooise Meren met brief van 25 juni 2020 toegezonden aan de raadsgriffier van de gemeente Gooise Meren, met het verzoek de gemeenteraad een advies uit te laten brengen over de vraag of Stichting GooiTV Gooise Meren voldoet aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt.
3. Bij e-mailbericht van 29 juni 2020 heeft Stichting Lokale Omroep Gooise Meren een aanvraag ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gooise Meren.
4. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat de aanvraag van Stichting Lokale Omroep Gooise Meren met brief van 20 juli 2020 toegezonden aan de raadsgriffier van Gooise Meren. In aanvulling op de bovengenoemde brief van 25 juni 2020 heeft het Commissariaat de gemeenteraad verzocht een advies uit te brengen over de vraag of Stichting Lokale Omroep Gooise Meren en Stichting GooiTV Gooise Meren voldoen aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt. Daarnaast heeft het Commissariaat, op grond van het bepaalde in artikel 2.63, eerste lid van de Mediawet 2008, het college van burgemeester en wethouders verzocht om het samengaan tussen beide aanvragende partijen te bevorderen, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is. Het Commissariaat heeft de gemeenteraad verzocht om een gemotiveerde voorkeur kenbaar te maken voor aanwijzing van één van de twee aanvragende partijen, indien een samengaan van de aanvragende partijen niet gerealiseerd kan worden.

5. De gemeente Gooise Meren heeft het Commissariaat bij e-mailberichten van 18 februari 2021, 18 maart 2021 en 19 maart 2021 het advies van de gemeenteraad van 17 februari 2021 doen toekomen. De gemeenteraad van Gooise Meren heeft, op voorstel van het college van burgemeester en wethouders, het Commissariaat geadviseerd dat Stichting GooiTV Gooise Meren en Stichting Lokale Omroep Gooise Meren voldoen aan de wettelijke vereisten. De gemeenteraad van Gooise Meren heeft daarbij een gemotiveerde voorkeur kenbaar gemaakt voor aanwijzing van Stichting GooiTV Gooise Meren als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gooise Meren.
6. Met brieven van 1 april 2021 heeft het Commissariaat afschriften van het advies van de gemeenteraad van Gooise Meren toegestuurd aan Stichting GooiTV Gooise Meren en Stichting Lokale Omroep Gooise Meren. Op grond van artikel 4:7 van de Awb heeft het Commissariaat Stichting Lokale Omroep Gooise Meren in de gelegenheid gesteld haar schriftelijke zienswijze in te dienen ten aanzien van het advies van de gemeenteraad van Gooise Meren en ten aanzien van het voornemen van het Commissariaat om de aanvraag van Stichting Lokale Omroep Gooise Meren af te wijzen. Ook heeft het Commissariaat Stichting GooiTV Gooise Meren in de gelegenheid gesteld eventuele op- of aanmerkingen aangaande het advies van de gemeenteraad van Gooise Meren en/of aangaande het voornemen van het Commissariaat om de aanvraag van Stichting GooiTV Gooise Meren toe te wijzen, kenbaar te maken aan het Commissariaat.
7. Bij e-mailbericht van 13 april 2021 heeft Stichting Lokale Omroep Gooise Meren aan het Commissariaat kenbaar gemaakt geen gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.
8. Stichting GooiTV Gooise Meren heeft geen op- of aanmerkingen kenbaar gemaakt aan het Commissariaat.

B. Advies gemeente Gooise Meren

9. Op voorstel van het college van burgemeester en wethouders heeft de gemeenteraad van Gooise Meren besloten te adviseren dat Stichting GooiTV Gooise Meren en Stichting Lokale Omroep Gooise Meren voldoen aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008.
10. Voorts heeft de gemeenteraad van Gooise Meren, eveneens op voorstel van het college van burgemeester en wethouders, geadviseerd Stichting GooiTV Gooise Meren als voorkeurspartij aan te merken voor de verkrijging van de aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gooise Meren.

C. Overwegingen Commissariaat

11. Alvorens het Commissariaat een besluit neemt op een aanwijzingsaanvraag voor de verzorging van een publieke mediadienst op lokaal niveau is hij verplicht de gemeenteraad om advies te vragen over de vraag of de aanvrager voldoet aan de eisen bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008. De advisering door de gemeenteraad is in de Mediawet 2008 verplicht gesteld, omdat de gemeenteraad het beste kan beoordelen of het programmabeleidsbepalend orgaan (hierna: pbo) van een lokale publieke media-instelling representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in die gemeente. Op grond van artikel 3:50 van de Awb kan aan een dergelijk advies niet lichtvaardig voorbij worden gegaan.

12. Het Commissariaat is van oordeel dat hij op goede gronden mag aannemen dat de gemeenteraad van Gooise Meren op een juiste en zorgvuldige wijze een positief wettelijk advies heeft uitgebracht over de aanvragen van Stichting GooiTV Gooise Meren en Stichting Lokale Omroep Gooise Meren. Het Commissariaat overweegt daartoe het volgende.
13. Uit de beoordeling van het advies valt niet af te leiden dat het advies van de gemeenteraad van Gooise Meren ondeugdelijk zou zijn of in redelijkheid niet kan worden gevolgd. Daarnaast heeft geen van de aanvragende partijen een zienswijze ingediend. Zoals hierboven aangegeven kan het Commissariaat, op grond van artikel 3:50 Awb, niet lichtvaardig aan een gemeenteraadsadvies voorbijgaan. Conform de beschikkingenpraktijk van het Commissariaat is het uitgangspunt dat dit advies wordt opgevolgd en marginaal worden getoetst. De ratio van de verplichte advisering door de gemeenteraad is dat de gemeenteraad als geen ander op de hoogte is van de in de gemeente levende maatschappelijke behoeften alsmede inzicht heeft in de representativiteit van een instelling voor de belangrijkste in de betrokken gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Gelet op de legitimatie, die de gemeenteraad kan ontleen aan zijn wettelijk geregelde adviestaak, ligt het naar het oordeel van het Commissariaat in de rede dat terughouding past waar het gaat om in de plaats stellen van zijn oordeel voor dat van de gemeenteraad.

Bevordering van het samengaan van beide aanvragers

14. Ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, tweede lid, van de Mediawet 2008 kan per gemeente slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. In gevallen waarin sprake is van meerdere aanvragen waarvan de gemeenteraad heeft vastgesteld dat voldaan is aan de eisen opgenomen in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008, bevorderen burgemeester en wethouders ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van deze instellingen.
15. Uit het advies van de gemeenteraad van Gooise Meren blijkt dat het college van burgemeester en wethouders inspanningen heeft verricht om het samengaan tussen Stichting GooiTV Gooise Meren en Stichting Lokale Omroep Gooise Meren te bevorderen. Beide instellingen zijn meermaals met elkaar in gesprek gegaan om de mogelijkheden tot samengaan te onderzoeken. Geconcludeerd is dat een samengaan tussen beide instellingen momenteel niet tot de mogelijkheden behoort.
16. Gelet op het voorstaande stelt het Commissariaat vast dat het college van burgemeester en wethouders conform artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008 voldoende inspanningen heeft geleverd om het samengaan van de betrokken instellingen te bevorderen.

Voorkeursadvies gemeenteraad Gooise Meren

17. Indien het college van burgemeester en wethouders er niet in slaagt de betrokken aanvragers tot samengaan te bewegen, vraagt het Commissariaat de gemeenteraad een voorkeur uit te spreken voor een van de aanvragers. Evenals bij zijn advisering over de representativiteit van het pbo van een lokale publieke media-instelling, hecht het Commissariaat grote waarde aan het voorkeursadvies van de gemeenteraad. Het Commissariaat overweegt daartoe dat de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de desbetreffende gemeente het beste kan uitoefenen, om vervolgens daarvoor zijn voorkeur uit te spreken. Indien het gemeenteraadsadvies zorgvuldig tot stand is gekomen, de gemeenteraad deugdelijk en gemotiveerd een voorkeur heeft uitgesproken en het Commissariaat geen zwaarwichtige reden ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen.

Op 26 maart 2014 heeft ook de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

(ECLI:NL:RVS:2014:1049) bevestigt dat het Commissariaat enige terughoudendheid past waar het gaat om het in de plaats stellen van zijn oordeel voor het voorkeursadvies van de gemeenteraad, aangezien de gemeenteraad, als representatief orgaan, geacht moet worden een verantwoordelijke afweging te kunnen maken, in het bijzonder bij kwesties waarbij lokale aspecten een rol spelen. Dit houdt overigens niet in dat het Commissariaat per definitie vaart op het advies. Ingevolge artikel 3:9 van de Awb, zal het Commissariaat zich er van vergewissen dat het onderzoek van de gemeente op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden.

18. Het Commissariaat volgt in het voorliggende geval de genoemde gedragslijn en overweegt in dit verband dat ook in dit specifieke geval de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de gemeente Gooise Meren het beste kan uitoefenen.
19. Het Commissariaat stelt vast dat de gemeenteraad van Gooise Meren uitdrukkelijk en gemotiveerd zijn voorkeur heeft uitgesproken voor aanwijzing van Stichting GooiTV Gooise Meren als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gooise Meren.
20. Zoals vermeld onder randnummer 7 van het onderhavige besluit, heeft Stichting Lokale Omroep Gooise kenbaar gemaakt geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het voorkeursadvies van de gemeenteraad van Gooise Meren.

Concluderende overwegingen

21. Het Commissariaat stelt vast dat Stichting GooiTV Gooise Meren en Stichting Lokale Omroep Gooise Meren, mede blijkens het wettelijk advies van de gemeenteraad van Gooise Meren, voldoen aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008.
22. Het Commissariaat ziet geen redenen om af te wijken van het voorkeursadvies van de gemeenteraad van Gooise Meren, waarin geadviseerd wordt Stichting GooiTV Gooise Meren aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gooise Meren.
23. Na afweging van alle betrokken belangen is het Commissariaat van oordeel dat Stichting GooiTV Gooise Meren aangewezen dient te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Gooise Meren.
24. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van Stichting GooiTV Gooise Meren in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeente Gooise Meren.
25. Gelet op het feit dat de vorige aanwijzing van Stichting GooiTV Gooise Meren van rechtswege is komen te vervallen per 1 januari 2021, gaat de onderhavige aanwijzing van Stichting GooiTV Gooise Meren conform bestendig beleid in per 1 januari 2021.

D. Openbaarmaking

26. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Awb voorgeschreven wijze is bekendgemaakt¹. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

E. Besluit

¹ dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.

27. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:

- I. het Commissariaat besluit Stichting GooiTV Gooise Meren aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Gooise Meren;
- II. het Commissariaat besluit de aanvraag van Stichting Lokale Omroep Gooise Meren af te wijzen;
- III. het Commissariaat bepaalt dat dit besluit geldig is van 1 januari 2021 tot 1 januari 2026;
- IV. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 11 mei 2021

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

drs. Renate Eringa-Wensing
Voorzitter

mr. Peter Eijssvoegel
Commissaris

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.