

Besluit

Kenmerk: 872463/886282

Betreft: besluit op het verzoek van Stichting Omroep Horst aan de Maas om ontheffing van het bepaalde in artikel 11, tweede lid van de Mediaregeling 2008 betreffende de financiële informatieverstrekking over het verantwoordingsjaar 2020.

Het Commissariaat voor de Media,

gelet op het bepaalde in artikel 11 van de Mediaregeling 2008,

overweegt als volgt:

A. Feiten

1. Bij besluit van 31 oktober 2017 met kenmerk 680003/696970 is Stichting Streekomroep Rijndonk door het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) als lokale publieke media-instelling aangewezen voor het verzorgen van publieke mediadiensten in de gemeente Horst aan de Maas, voor de periode van 10 december 2017 tot 10 december 2022.
2. Op 30 september 2019 heeft een statutenwijziging plaatsgevonden waarbij de naam van de media-instelling is gewijzigd naar Stichting Omroep Horst aan de Maas.
3. Bij brief van 29 januari 2021 met kenmerk 869703/869704 heeft het Commissariaat aan Stichting Omroep Horst aan de Maas verzocht om de financiële verantwoording over het jaar 2020 toe te zenden.
4. Het totaal aan baten (inclusief gemeentelijke bekostigingsbijdrage) over het verantwoordingsjaar 2020 (volgens de voorlopige financiële verantwoording, ontvangen van Stichting Omroep Horst aan de Maas) bedraagt meer dan het normbedrag van € 200.000. Als gevolg van deze overschrijding dient de media-instelling een management letter, een controleverklaring bij de jaarrekening en een controleverklaring bij de additionele informatie op te nemen in de financiële verantwoording aan het Commissariaat.
5. Op 20 mei 2021 heeft de instellingsaccountant van Stichting Streekomroep omroep Horst aan de Maas geïnformeerd naar de mogelijkheid tot het aanvragen van een ontheffing voor elementen van deze verantwoordingsplicht.
6. Bij brief van 12 juli 2021 heeft Stichting Omroep Horst aan de Maas het Commissariaat verzocht om ontheffing te verlenen voor het aanleveren van onderdelen van de financiële verantwoording over 2020.

B. Juridisch kader

7. Voor de relevante juridische bepalingen wordt verwezen naar bijlage 1 bij dit besluit.

C. Overwegingen

8. Uit artikel 11, derde lid van de Mediaregeling 2008 volgt dat het Commissariaat voor bepaalde categorieën media-instellingen, vrijstelling kan verlenen voor het vergezeld doen gaan van de jaarrekening door een verklaring van een accountant-administratieconsulent of een registeraccountant omtrent de getrouwheid hiervan.
9. Nadere invulling aan de mogelijkheid tot het verlenen van vrijstelling, is gegeven in het Handboek financiële verantwoording publieke lokale media-instellingen (hierna: het Handboek). Het Handboek schrijft voor welke informatie door de media-instelling aan het Commissariaat verstrekt dient te worden voor zijn financiële toezicht.
10. Welke informatie door de media-instelling in de financiële verantwoording dient te worden opgenomen, is afhankelijk van een categorie-indeling op basis van het totaal aan baten (inclusief gemeentelijke bekostigingsbijdrage) over het verantwoordingsjaar. In het Handboek worden de volgende categorieën onderkent:
 - a. Categorie I: Het totaal aan baten bedraagt minder dan € 100.000.
 - b. Categorie II: Het totaal aan baten bedraagt € 100.000 of meer, maar minder dan € 200.000.
 - c. Categorie III: Het totaal aan baten bedraagt € 200.000 of meer.
11. Als de media-instelling, past binnen categorie II of III dan dient een rapport van feitelijke bevindingen, respectievelijk een managementletter, een controleverklaring bij de jaarrekening en een controleverklaring bij de additionele informatie te worden verstrekt.
12. Stichting Omroep Horst aan de Maas heeft aangegeven dat de categorie-indeling op basis van de overschrijding van het normbedrag van € 200.000 een éénmalig karakter heeft als gevolg van een incidentele (additionele) gemeentelijke bijdrage ter ondersteuning van de media-instellingen.
13. Stichting Omroep Horst aan de Maas heeft daarnaast aanspraak gemaakt op het tijdelijke steunfonds voor lokale informatievoorziening van het Stimuleringsfonds voor de Journalistiek. Deze is conform de Mediawet¹ verstrekt in de vorm van krediet en is door de media-instelling als verplichting op de balans opgenomen.
14. Ter onderbouwing van het eenmalige karakter van de overschrijding van het normbedrag van € 200.000 heeft Stichting Omroep Horst aan de Maas de volgende aanvullende informatie aan het Commissariaat verstrekt:
 - a. Een exploitatiebegroting 2021;
 - b. Een voorlopige exploitatie 2020;
 - c. Informatie inzake de primaire en additionele gemeentelijke bekostigingsbijdrage 2020;
 - d. Een schriftelijke onderbouwing van de door het Steunfonds voor de Journalistiek toegezegde / uitbetaalde bijdragen in het kader van het Tijdelijke Steunfonds Informatievoorziening.
15. Uit de door Stichting Omroep Horst aan de Maas aangeleverde exploitatiebegroting 2021 blijkt een totaal aan baten (inclusief gemeentelijke bekostigingsbijdrage) van meer dan € 100.000 maar minder dan € 200.000. Bij een dergelijke omvang van het totaal aan baten zal de media-instelling worden ingedeeld in categorie II. Een rapport van feitelijke bevindingen dient in dat geval te worden verstrekt als onderdeel van de financiële verantwoording 2021.

¹ Artikel 8.11, lid 1 Mediawet 2008

16. Gedurende het verantwoordingsjaar 2021 zal Stichting Omroep Horst aan de Maas bij het Stimuleringsfonds voor de Journalistiek een verzoek indienen om het verstrekte krediet (gedeeltelijk of geheel) om te laten zetten in een uitkering. Uit de door Stichting Omroep Horst aan de Maas aangeleverde begroting 2021 blijkt niet dat het vrijvallen van de verplichting ten gunste van de exploitatie, tot gevolg heeft dat het normbedrag van € 200.000 alsnog wordt overschreden.
17. Stichting Omroep Horst aan de Maas verzoekt in aanmerking te komen voor een ontheffing, in verband met onevenredige financiële en administratieve lasten² welke gepaard gaan met aanvullende vereisten voor de jaarlijkse financiële verantwoording conform een hogere categorie-indeling (het laten opstellen en verstrekken van een managementletter, een controleverklaring bij de jaarrekening en een controleverklaring bij de additionele informatie).
18. Gelet op het eenmalige karakter van de overschrijding van het normbedrag is het Commissariaat van oordeel dat sprake is van een onevenredige last. Op grond van artikel 11, derde lid kan het Commissariaat vrijstelling verlenen van het tweede lid.
19. Stichting Omroep Horst aan de Maas heeft voldoende onderbouwd dat de overschrijding van het normbedrag van € 200.000 een eenmalig karakter heeft als gevolg van een incidentele (additionele) gemeentelijke bijdrage.
20. Stichting Omroep Horst aan de Maas heeft voldoende beargumenteerd dat het opstellen en aanleveren van managementletter, een controleverklaring bij de jaarrekening en een controleverklaring bij de additionele informatie een onevenredige administratieve en financiële last oplevert.
21. Stichting Omroep Horst aan de Maas heeft bevestigd dat zij, wanneer door het Commissariaat ontheffing wordt verleend voor de specifieke vereisten voor media-instellingen in categorie III, bij het opstellen en aanleveren van de financiële verantwoording over 2020 en 2021 zal voldoen aan de vereisten voor media-instellingen in categorie II.

D. Openbaarmaking

22. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

E. Besluit

Het Commissariaat :

- I. besluit aan Stichting Omroep Horst aan de Maas ontheffing te verlenen voor het aanleveren van een managementletter, een controleverklaring bij de jaarrekening en een controleverklaring bij de additionele informatie, als onderdeel van de financiële verantwoording 2020;

² Zie in dit verband: Toelichting bij Mediaregeling 2008, artikel 10 en 11: Staatscourant 18 december 2008 252

- II. maakt de volledige tekst van dit besluit veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 27 augustus 2021

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

Doran Houthoff
Practice Lead Toezicht

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

Bijlage 1: juridisch kader**Artikel 10 Mediaregeling 2008 Mediaregeling**

1. Lokale en regionale publieke media-instellingen die reclame- en telewinkeldboodschappen in het media-aanbod opnemen, voeren een behoorlijke boekhouding.
2. De boekhouding bevat ten minste gegevens over de kosten en opbrengsten, verdeeld naar:
 - a. de kosten en opbrengsten van de exploitatie van reclame- en telewinkeldboodschappen;
 - b. de kosten en opbrengsten van ander media-aanbod; en
 - c. de kosten en opbrengsten van alle andere activiteiten.

Artikel 11 Mediaregeling 2008

1. Lokale media-instellingen die reclame- en telewinkeldboodschappen in het media-aanbod opnemen, zenden jaarlijks vóór 1 juni de jaarrekening aan het Commissariaat.
2. De jaarrekening gaat vergezeld van een verklaring van een accountant-administratieconsulent of een registeraccountant omtrent de getrouwheid ervan.
3. Het Commissariaat kan voor bepaalde categorieën lokale media-instellingen vrijstelling verlenen van het tweede lid.

Artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

1. Het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat, verschaft uit eigen beweging informatie over het beleid, de voorbereiding en de uitvoering daaronder begrepen, zodra dat in het belang is van een goede en democratische bestuursvoering.
2. Het bestuursorgaan draagt er zorg voor dat de informatie wordt verschaft in begrijpelijke vorm, op zodanige wijze, dat belanghebbende en belangstellende burgers zoveel mogelijk worden bereikt en op zodanige tijdstippen, dat deze hun inzichten tijdig ter kennis van het bestuursorgaan kunnen brengen.

Artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
(...)
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
(...)
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden.