

Besluit

Kenmerk: 867340 / 899841

Betreft:

- aanwijzing van Stichting Smelne FM als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Smallingerland;
- afwijzing van de aanvraag van Stichting Smelne FM ter verkrijging van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Heerenveen en Opsterland.

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien de aanvraag tot aanwijzing van Stichting Smelne FM, ter verkrijging van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Smallingerland, Opsterland en Heerenveen, bij e-mailbericht van 8 juli 2021;

gezien de aanvullende gegevens van Stichting Smelne FM, ontvangen door het Commissariaat bij e-mailberichten van 4 augustus 2021, 6 oktober 2021 en 31 oktober 2021;

gezien de adviezen van de gemeenteraden van Smallingerland, Heerenveen en Opsterland, ontvangen door het Commissariaat bij e-mailberichten van respectievelijk 2 december 2021, 7 december 2021 en 5 januari 2022;

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.69 van de Mediawet 2008;

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

overweegt als volgt:

A. Gevolgde procedure

1. Bij e-mailbericht van 8 juli 2021 heeft Stichting Smelne FM een aanvraag ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Smallingerland, Opsterland en Heerenveen. Nadere gegevens met betrekking tot de aanvraag heeft het Commissariaat ontvangen bij e-mailberichten van 4 augustus 2021, 6 oktober 2021 en 31 oktober 2021.
2. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat de aanvraag van Stichting Smelne FM met brieven van 10 augustus 2021 toegezonden aan de raadsgriffiers van de gemeenten Heerenveen, Opsterland en Smallingerland met het verzoek de gemeenteraden advies uit te laten brengen over de vraag of Stichting Smelne FM voldoet aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt. De aanvullende gegevens van Stichting Smelne FM die het Commissariaat na 10 augustus 2021 heeft ontvangen, heeft het Commissariaat separaat nagezonden aan de gemeenten Heerenveen, Opsterland en Smallingerland.
3. Burgemeester en wethouders van Smallingerland hebben het Commissariaat bij e-mailbericht van 23 november 2021 het advies van de gemeenteraad van 15 november 2021 doen toekomen.
4. Burgemeester en wethouders van Heerenveen hebben het Commissariaat bij e-mailbericht van 7 december 2021 het advies van de gemeenteraad van 2 december 2021 doen toekomen.
5. Burgemeester en wethouders van Opsterland hebben het Commissariaat bij e-mailbericht van 5 januari 2022 het advies van de gemeenteraad van 15 november 2021 doen toekomen.

6. Bij brieven van 27 januari 2022 heeft het Commissariaat aan Stichting Smelne FM en aan de drie betrokken gemeenten het voornemen kenbaar gemaakt om de aanvraag van Stichting Smelne FM gedeeltelijk toe te wijzen, te weten voor het deel van de aanvraag dat ziet op de gemeente Smallingerland. In dezelfde brief heeft het Commissariaat het voornemen kenbaar gemaakt om de aanvraag van Stichting Smelne FM gedeeltelijk af te wijzen, te weten voor het deel van de aanvraag dat ziet op de gemeenten Heerenveen en Opsterland. Daarbij heeft het Commissariaat afschriften van de gemeenteraadsadviezen toegestuurd aan Stichting Smelne FM.
7. Op grond van artikel 4:7 van de Awb heeft het Commissariaat Stichting Smelne FM in de gelegenheid gesteld haar schriftelijke zienswijze in te dienen ten aanzien van de gemeenteraadsadviezen en ten aanzien van het voornemen van het Commissariaat om de aanvraag van Stichting Smelne FM gedeeltelijk af te wijzen. Het Commissariaat heeft geen zienswijze van Stichting Smelne FM ontvangen.

B. Adviezen gemeenten Smallingerland, Opsterland en Heerenveen

8. De gemeenteraden van Smallingerland, Opsterland en Heerenveen hebben tijdens de raadsvergaderingen van respectievelijk 15 november 2021, 23 november 2021 en 2 december 2021 een besluit genomen over de vraag of Stichting Smelne FM voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b, en c van de Mediawet 2008.
9. De gemeenteraad van Smallingerland heeft besloten het Commissariaat, op voorstel van burgemeester en wethouders, te adviseren dat Stichting Smelne FM, voor wat betreft de gemeente Smallingerland, voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008.
10. De gemeenteraad van Opsterland heeft besloten het Commissariaat, op voorstel van burgemeester en wethouders, te adviseren dat Stichting Smelne FM voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a en b van de Mediawet 2008. Daarnaast heeft de gemeenteraad van Opsterland, op voorstel van burgemeester en wethouders, besloten dat Stichting Smelne FM, voor wat betreft de gemeente Opsterland, niet voldoet aan het criterium van artikel 2.61, tweede lid, sub c van de Mediawet 2008.
11. De gemeenteraad van Heerenveen heeft besloten het Commissariaat, op voorstel van burgemeester en wethouders, te adviseren dat Stichting Smelne FM voldoet aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a en b van de Mediawet 2008. Daarnaast heeft de gemeenteraad van Heerenveen, op voorstel van burgemeester en wethouders, besloten dat Stichting Smelne FM, voor wat betreft de gemeente Heerenveen, niet voldoet aan het criterium van artikel 2.61, tweede lid, sub c van de Mediawet 2008.
12. Artikel 2.61, tweede lid, sub c van de Mediawet 2008 bepaalt dat een instelling alleen in aanmerking komt voor een aanwijzing als lokale publieke media-instelling, indien het programmabeleidsbepalend orgaan (hierna: pbo) van de instelling representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in de gemeente. Aangezien geen van de pbo-leden van Stichting Smelne FM woonachtig is in de gemeente Heerenveen dan wel in de gemeente Opsterland, hebben de gemeenteraden van Heerenveen en Opsterland het Commissariaat geadviseerd dat Stichting Smelne FM, voor wat betreft respectievelijk de gemeente Heerenveen en de gemeente Opsterland, niet aan het bovengenoemde criterium voldoet. Daarmee adviseren de gemeenteraden van Heerenveen en Opsterland negatief over de aanwijzing van Stichting Smelne FM als lokale publieke media-instelling voor respectievelijk de gemeente Heerenveen en de gemeente Opsterland.

C. Overwegingen Commissariaat

13. Alvorens het Commissariaat een besluit neemt op een aanwijzingsaanvraag voor de verzorging van een publieke mediadienst op lokaal niveau is hij verplicht de gemeenteraad om advies te vragen over de vraag of de aanvrager voldoet aan de eisen bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008. De advisering door de gemeenteraad is in de Mediawet 2008 verplicht gesteld, omdat de gemeenteraad het beste kan beoordelen of het pbo van een lokale publieke media-instelling representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in die gemeente. Op grond van artikel 3:50 van de Awb kan aan een dergelijk advies niet lichtvaardig voorbij worden gegaan. Indien het advies van de gemeenteraad zorgvuldig tot stand is gekomen en het Commissariaat geen zwaarwichtige redenen ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen.
14. Om in aanmerking te komen voor een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor meer dan één gemeente, dienen de betrokken gemeenteraden het advies, zoals bedoeld in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008, op grond van artikel 2.64, eerste lid, van de Mediawet 2008 gezamenlijk uit te brengen. Aan het vereiste van het uitbrengen van een gezamenlijk advies wordt voldaan indien:
 - de gemeenteraden, gezien de inhoud van de raadsvoorstellen, hun advisering met elkaar hebben afgestemd in die zin dat de betrokken gemeenteraden in hun advies hebben opgenomen er kennis van te hebben en er rekening mee te houden dat het een aanwijzingsaanvraag betreft voor het verzorgen van lokaal media-aanbod dat bestemd is voor meerdere gemeenten;
 - de gemeenteraden over dezelfde pbo-ledenlijst advies hebben uitgebracht; en
 - de adviezen van de gemeenteraden eensluidend zijn.
15. Aangezien de gemeenteraden van Smallingerland, Opsterland en Heerenveen niet eensluidend hebben geadviseerd over de vraag of het pbo van Stichting Smelne FM aan het wettelijke vereiste voldoet, stelt het Commissariaat vast dat niet is voldaan aan de cumulatieve vereisten voor het uitbrengen van een gezamenlijk advies, zoals bedoeld onder randnummer 14 van dit besluit.
16. Het Commissariaat volgt in het onderhavige geval de adviezen van de gemeenteraden. Het Commissariaat stelt vast dat de adviezen deugdelijk zijn gemotiveerd en zorgvuldig tot stand zijn gekomen. Het Commissariaat acht geen zwaarwichtige redenen aanwezig om van de adviezen af te wijken.
17. Het Commissariaat stelt vast dat Stichting Smelne FM, mede blijkens het gemeenteraadsadvies van Smallingerland, voldoet aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008 voor wat betreft de gemeente Smallingerland.
18. Het Commissariaat stelt vast dat Stichting Smelne FM, mede blijkens de gemeenteraadsadviezen van Heerenveen en Opsterland, niet voldoet aan alle vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008 voor wat betreft de gemeenten Heerenveen en Opsterland.
19. Gelet op het bovenstaande wordt de aanvraag van Stichting Smelne FM gedeeltelijk toegewezen, te weten voor het deel dat ziet op het verkrijgen van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Smallingerland. Daarnaast wordt de aanvraag van Stichting Smelne FM gedeeltelijk afgewezen, te weten voor het deel dat ziet op het verkrijgen van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Heerenveen en Opsterland.
20. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van Stichting Smelne FM in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeente Smallingerland.

21. Gelet op het feit dat de vorige aanwijzing van Stichting Smelne FM, als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Smallingerland, van rechtswege is komen te vervallen per 9 januari 2022, gaat de onderhavige aanwijzing in per 9 januari 2022.

D. Openbaarmaking

22. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt¹. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

E. Besluit

23. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:
- I. het Commissariaat besluit Stichting Smelne FM aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Smallingerland.
 - II. het Commissariaat bepaalt dat dit besluit geldig is van 9 januari 2022 tot 9 januari 2027;
 - III. Het Commissariaat besluit de aanvraag van Stichting Smelne FM, ter verkrijging van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Heerenveen en Opsterland, af te wijzen.
 - IV. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 1 maart 2022

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

drs. Renate Eringa-Wensing
voorzitter

mr. Peter Eijsvoogel
commissaris

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

¹ dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.