

Besluit

Kenmerk: 800843 / 899015

Betreft:

- aanwijzing van Stichting Nova Media Producties (hierna: NOVA) als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe;
- afwijzing van de aanvraag van SST om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe;
- aanwijzing van Stichting Stadsomroep Tiel (hierna: SST) als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Tiel;
- afwijzing van de aanvraag van NOVA om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Tiel.

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien de aanvraag van NOVA tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe bij brief van 14 juni 2016 en de uitgebreide aanvraag van NOVA tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Neder-Betuwe en Tiel bij e-mailbericht van 22 augustus 2019, gecompleteerd bij e-mailbericht van 26 augustus 2019;

gezien de aanvraag van SST tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Neder-Betuwe en Tiel bij brief van 8 maart 2017 en de uitgebreide aanvraag van SST tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Neder-Betuwe, Tiel en Buren bij e-mailbericht van 20 februari 2019;

gezien het advies van de gemeenteraad van Tiel van 19 februari 2020;

gezien het (wettelijk) advies van de gemeenteraad van Neder-Betuwe van 25 maart 2021 en het voorkeursadvies van de gemeenteraad van Neder-Betuwe van 9 december 2021;

gezien het besluit van het Commissariaat van 8 juni 2021, met kenmerk 800861/881245, waarbij de aanwijzingsaanvraag van SST is afgewezen, voor zover die betrekking had op aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Buren;

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.69 van de Mediawet 2008;

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

overweegt als volgt:

A. Inleidende overwegingen Commissariaat

1. Dit besluit heeft betrekking op de aanwijzing van een lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Neder-Betuwe en Tiel. De aanwijzingsaanvraag van SST had ook betrekking op de gemeente Buren. In de aanwijzingsprocedure voor de gemeente Buren was, naast SST, sprake van een tweede aanvrager.
2. Bij besluit van 8 juni 2021 heeft het Commissariaat de aanvraag van SST afgewezen, voor zover die betrekking had op aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Buren (kenmerk besluit: 800861/881245). De gevolgde procedure wat betreft de aanwijzingsaanvraag van SST voor de gemeente Buren blijkt uit voornoemd besluit en wordt in het onderhavige besluit slechts weergegeven, voor zover dit van invloed is geweest op de behandeling van de aanwijzingsaanvragen voor de gemeenten Neder-Betuwe en Tiel.

B. Gevolgde procedure

3. Bij brief van 14 juni 2016, ontvangen door het Commissariaat op 15 juni 2016, heeft NOVA een aanvraag ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe.
4. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat de aanwijzingsaanvraag van NOVA met brief van 29 juni 2016 toegezonden aan de raadsgriffier van Neder-Betuwe, met het verzoek de gemeenteraad een advies uit te laten brengen over de vraag of NOVA voldeed aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling.
5. Bij raadsbesluit van 27 oktober 2016 heeft de gemeenteraad van Neder-Betuwe besloten om het Commissariaat te adviseren dat NOVA niet voldeed aan de voorwaarden om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling. Dit besluit is bij brief van 28 oktober 2016 aan het Commissariaat toegestuurd en door het Commissariaat ontvangen op 7 november 2016.
6. Bij brief van 14 november 2016 heeft het Commissariaat de gemeenteraad van Neder-Betuwe verzocht opnieuw advies uit te brengen, aangezien het uitgebrachte advies ondeugdelijk gemotiveerd was en de pbo-samenstelling van NOVA inmiddels was gewijzigd.
7. Bij brief van 8 maart 2017, ontvangen door het Commissariaat op 16 maart 2017, heeft SST een aanvraag ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Neder-Betuwe en Tiel.
8. Op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat de aanwijzingsaanvraag van SST met brieven van 21 maart 2017 toegezonden aan de raadsgriffier van Neder-Betuwe en Tiel, met het verzoek de gemeenteraden een advies uit te laten brengen over de vraag of SST voldeed aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling.
9. Bij e-mailbericht van 18 oktober 2017 is de aanvraag van SST opnieuw ter advisering doorgestuurd naar de gemeenteraad van Tiel, nadat was gebleken dat de brief van 21 maart 2017 de gemeenteraad van Tiel niet had bereikt.
10. Bij raadsbesluit van 21 februari 2018 heeft de gemeenteraad van Tiel besloten om het Commissariaat te adviseren dat SST voldeed aan de voorwaarden om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling.
11. Bij e-mailbericht van 3 april 2018 heeft de behandelend ambtenaar van de gemeente Neder-Betuwe het Commissariaat geïnformeerd dat de gemeenteraad het uitbrengen van het advies wegens bijzondere omstandigheden heeft uitgesteld tot juni 2018.
12. Bij e-mailbericht van 30 mei 2018 heeft SST een aanvraag ingediend om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Buren, in aanvulling op de aanvraag van SST van 8 maart 2017 tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Neder-Betuwe en Tiel. Het Commissariaat heeft deze aanvraag in eerste instantie niet in behandeling genomen, omdat in de gemeente Buren reeds een lokale publieke media-instelling was aangewezen.
13. Bij e-mailbericht van 2 augustus 2018 heeft het Commissariaat SST geïnformeerd dat de aanwijzingsprocedure voor de gemeente Buren werd opengesteld in verband met een gemeentelijke herindeling en heeft het Commissariaat SST verzocht kenbaar te maken of de (uitgebreide) aanwijzingsaanvraag voor de gemeente Buren nog actueel was.

Bij e-mailbericht van 21 september 2018 heeft het Commissariaat SST nogmaals verzocht om kenbaar te maken of zij de (uitgebreide) aanwijzingsaanvraag voor de gemeente Buren wenste voor te zetten.

14. Bij e-mailbericht van 15 oktober 2018 heeft het Commissariaat (desgevraagd) het advies van de gemeenteraad van Tiel ontvangen, waartoe de gemeenteraad had besloten bij raadsbesluit van 21 februari 2018.
15. Bij raadsbesluit van 7 februari 2019 heeft de gemeenteraad van Neder-Betuwe besloten om het Commissariaat te adviseren dat NOVA en SST voldeden aan de voorwaarden om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling. De gemeenteraad van Neder-Betuwe heeft daarbij een voorkeur kenbaar gemaakt voor aanwijzing van SST als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe.
16. Bij e-mailbericht van 12 februari 2019 heeft NOVA aan het Commissariaat een brief doen toekomen, waarin zij haar ongenoegen uitte over (de totstandkoming van) het raadsbesluit van de gemeenteraad van Neder-Betuwe van 7 februari 2019.
17. Bij e-mailbericht van 20 februari 2019 heeft SST -na telefonisch contact met het Commissariaat- een nieuwe aanvraag ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Buren, in aanvulling op de aanvraag van SST van 8 maart 2017 tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Neder-Betuwe en Tiel.
18. Op 25 februari 2019 heeft het Commissariaat een brief van de gemeenteraad van Neder-Betuwe ontvangen -gedateerd 8 februari 2019- met daarbij het advies van de gemeenteraad van Neder-Betuwe, waartoe de gemeenteraad had besloten bij raadsbesluit van 7 februari 2019.
19. Bij e-mailbericht van 29 maart 2019 heeft NOVA aan het Commissariaat een brief doen toekomen, waarin zij in aanvulling op de brief van 12 februari 2019 nogmaals haar ongenoegen uit over (de totstandkoming van) het raadsbesluit van de gemeenteraad van Neder-Betuwe van 7 februari 2019.
20. Na veelvuldig telefonisch contact tussen het Commissariaat en alle bij de aanwijzingsprocedure(s) betrokken partijen, heeft het Commissariaat alle betrokken partijen per brief van 16 juli 2019 geïnformeerd over de gevolgen van de uitgebreide aanvraag van SST. Ter waarborging van een eerlijk speelveld heeft het Commissariaat de partijen die een aanvraag hadden ingediend voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Neder-Betuwe, Tiel en/of Buren tot uiterlijk 23 augustus 2019 in de gelegenheid gesteld desgewenst hun aanvraag te beperken/uit te breiden.
21. Bij e-mailbericht van 22 augustus 2019 heeft NOVA haar aanvraag uitgebreid en een aanvraag ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Neder-Betuwe en Tiel. Bij e-mailbericht van 26 augustus 2019 heeft NOVA ontbrekende documenten bij de aanvraag aan het Commissariaat doen toekomen.
22. Bij e-mailbericht van 23 augustus 2019 heeft SST het Commissariaat kenbaar gemaakt de eerder ingediende aanvragen tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Neder-Betuwe, Tiel en Buren te handhaven.
23. Met brief van 9 september 2019 heeft het Commissariaat de (uitgebreide) aanvragen van NOVA en SST toegezonden aan de gemeenten Neder-Betuwe en Tiel. Het Commissariaat heeft de betreffende gemeenteraden verzocht om op grond van het bepaalde in artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 advies uit te brengen over de vraag of NOVA en SST voldoen aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling.

24. Per e-mailbericht van 18 december 2019 heeft de behandelend ambtenaar van de gemeente Tiel het Commissariaat geïnformeerd dat de gemeenteraad het uitbrengen van het advies heeft uitgesteld tot 19 februari 2020 dan wel 18 maart 2020.
25. Bij raadsbesluit van 19 februari 2020 heeft de gemeenteraad van Tiel besloten om het Commissariaat te adviseren dat NOVA en SST voldoen aan de voorwaarden om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling. De gemeenteraad van Tiel heeft daarbij een voorkeur kenbaar gemaakt voor aanwijzing van SST als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Tiel. Dit besluit is bij brief van 26 februari 2020 aan het Commissariaat toegestuurd en door het Commissariaat ontvangen op 5 maart 2020.
26. Per e-mailbericht van 15 april 2020 heeft NOVA aan het Commissariaat een brief doen toekomen, waarin zij haar ongenoegen uit over (de totstandkoming van) het raadsbesluit van de gemeenteraad van Tiel van 19 februari 2020.
27. Bij raadsbesluit van 14 mei 2020 heeft de gemeenteraad van Neder-Betuwe besloten om het Commissariaat te adviseren dat NOVA en SST voldoen aan de voorwaarden om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling en daarbij een voorkeur uit te spreken voor aanwijzing van SST. Omdat zich op diezelfde dag onvoorziene ontwikkelingen voordeden rondom de aanvragers, heeft de gemeenteraad dit raadsbesluit niet ondertekend en ook niet toegestuurd aan het Commissariaat.
28. Op 12 november 2020 heeft de gemeente Neder-Betuwe telefonisch verzocht om uitstel voor het uitbrengen van advies. Op grond van de aangedragen omstandigheden en het belang van zorgvuldige besluitvorming heeft het Commissariaat dit verzoek gehonoreerd en uitstel verleend tot uiterlijk 29 maart 2021. Bij brief van 24 november 2020 heeft het Commissariaat alle betrokken partijen geïnformeerd over het verleende uitstel.
29. Bij raadsbesluit van 25 maart 2021 heeft de gemeenteraad van Neder-Betuwe besloten om het raadsbesluit van 14 mei 2020 te herroepen en het Commissariaat te adviseren om -ondanks de conclusie dat beide aanvragers voldoen aan de mediawettelijke vereisten voor aanwijzing- geen van beide aanvragers aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe. De gemeenteraad van Neder-Betuwe bracht hiertoe naar voren dat zij geen vertrouwen heeft in de integriteit van de aanvragers en dat zij beide aanvragers daarom niet in staat acht om lokaal toereikend media-aanbod te verzorgen en de functie van lokale publieke media-instelling te kunnen vervullen.
30. Bij brief van 26 maart 2021 heeft de gemeenteraad van Neder-Betuwe de inhoud van haar advies aan het Commissariaat kenbaar gemaakt. Het Commissariaat heeft de documenten behorend bij het advies, die niet bij de brief waren gevoegd, opgevraagd bij de behandelend ambtenaar van de gemeente Neder-Betuwe.
31. Met brief van 13 april 2021 heeft het Commissariaat een afschrift van het advies van de gemeenteraad van Tiel toegestuurd aan NOVA en SST en het voornemen kenbaar gemaakt om, in lijn met het voorkeursadvies van de gemeenteraad van Tiel, SST aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Tiel. Op grond van artikel 4:7 van de Awb heeft het Commissariaat NOVA in de gelegenheid gesteld een schriftelijke zienswijze in te dienen ten aanzien van het advies van de gemeenteraad van Tiel en het kenbaar gemaakte voornemen van het Commissariaat. NOVA heeft geen zienswijze ingediend tegen voornoemd voornemen tot besluit.
32. Bij brief van 19 april 2021, ontvangen door het Commissariaat op 21 april 2021, en bij e-mailbericht van 12 mei 2021 heeft de gemeente Neder-Betuwe de ontbrekende documenten, behorend bij het uitgebrachte advies van 25 maart 2021, aan het Commissariaat doen toekomen.

33. Met brief van 14 mei 2021 heeft het Commissariaat een afschrift van het advies van de gemeenteraad van Neder-Betuwe toegestuurd aan NOVA en SST en het voornemen kenbaar gemaakt om, in afwijking van het laatst uitgebrachte advies van de gemeenteraad van Neder-Betuwe, SST aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe.¹ Op grond van artikel 4:7 van de Awb heeft het Commissariaat NOVA in de gelegenheid gesteld een schriftelijke zienswijze in te dienen ten aanzien van het advies van de gemeenteraad van Neder-Betuwe en het kenbaar gemaakte voornemen van het Commissariaat. Op grond van artikel 4:8 van de Awb is ook de gemeente Neder-Betuwe in de gelegenheid gesteld een schriftelijke zienswijze in te dienen ten aanzien van het kenbaar gemaakte voornemen van het Commissariaat.
34. Bij e-mailbericht van 20 mei 2021 heeft de gemeente Neder-Betuwe uitstel gevraagd voor het indienen van een zienswijze. Het Commissariaat heeft uitstel verleend tot 12 juni 2021.
35. Bij e-mailbericht van 22 mei 2021 heeft het Commissariaat de zienswijze van NOVA ontvangen.
36. Bij brief van 28 mei 2021 heeft het Commissariaat de gemeente Tiel op de hoogte gebracht van de stand van zaken in de aanwijzingsprocedure voor de gemeente Neder-Betuwe en de gevolgen hiervan voor besluitvorming in de aanwijzingsprocedure voor de gemeente Tiel.
37. Bij besluit van 8 juni 2021, met kenmerk 800861/881245, heeft het Commissariaat de aanvraag van SST, voor zover die betrekking had op aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Buren, afgewezen.
38. Per e-mailbericht van 10 juni 2021 heeft het Commissariaat de zienswijze van de gemeenteraad van Neder-Betuwe ontvangen.
39. Bij brief van 28 juni 2021 heeft het Commissariaat NOVA, SST en de gemeente Neder-Betuwe uitgenodigd voor een hoorzitting en heeft het Commissariaat besluitvorming in de aanwijzingsprocedure Tiel tot nader order verdaagd.
40. Op 16 juni 2021 heeft het Commissariaat een hoorzitting gehouden, waarbij NOVA en de gemeente Neder-Betuwe hun zienswijze mondeling hebben toegelicht en ook SST in de gelegenheid is gesteld een mondelinge reactie te geven. Van deze hoorzitting is een verslag gemaakt, dat het Commissariaat per brief van 31 augustus 2021 aan betrokken partijen heeft doen toekomen.
41. Op basis van een afweging van alle betrokken belangen en naar aanleiding van de in de zienswijzen en tijdens de hoorzitting naar voren gebrachte punten, heeft het Commissariaat het voornemen tot besluit, zoals kenbaar gemaakt bij brief van 14 mei 2021, juridisch heroverwogen. Bij brief van 19 augustus 2021 heeft het Commissariaat partijen geïnformeerd dat -in afwijking van het voornemen tot besluit- zorgvuldige besluitvorming niet kan plaatsvinden op basis van de (argumentatie in) de eerdere raadsbesluiten van de gemeente Neder-Betuwe. Teneinde tot zorgvuldige besluitvorming over te kunnen gaan met inachtneming van alle relevante lokale aspecten, heeft het Commissariaat de gemeenteraad van Neder-Betuwe verzocht alsnog een

¹ Het Commissariaat zag zwaarwichtige redenen om af te wijken van het advies van de gemeenteraad van Neder-Betuwe van 25 maart 2021, omdat dit advies voortvloeide uit een toetsing van criteria (lokaal toereikend media-aanbod) die geen wettelijke vereisten vormen voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling. De gemeenteraad van Neder-Betuwe heeft in haar advies aan het Commissariaat geoordeeld dat beide aanvragers voldoen aan de wettelijke vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008, zodat aanwijzing van een van beide partijen dient plaats te vinden. Voor de vraag welke van de twee aanvragende partijen aangewezen dient te worden, heeft het Commissariaat aansluiting gezocht bij de inhoudelijke beoordeling van de aanvragen die de gemeente Neder-Betuwe eerder in deze aanwijzingsprocedure heeft uitgevoerd, waarbij SST beter in staat werd beoordeeld om de functie van lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe te vervullen.

voorkeursadvies uit te brengen. Daarbij is kenbaar gemaakt dat het Commissariaat bij het uitblijven van een voorkeursadvies, zal overgaan tot aanwijzing van een van beide aanvragers middels een door een notaris te verrichten loting.

42. Bij e-mailbericht van 9 september 2021 heeft de gemeente Neder-Betuwe uitstel gevraagd voor het uitbrengen van het voorkeursadvies. Het Commissariaat heeft uitstel verleend tot 9 december 2021.
43. Bij brief van 12 oktober 2021 heeft NOVA het Commissariaat erop geattendeerd dat een van de leden van het programmabeleidsbepalend orgaan (hierna: pbo) van SST een onverenigbare nevenfunctie had, namelijk commissielid bij de gemeente Tiel. Het Commissariaat is hierover in contact getreden met SST. Het pbo-lidmaatschap van de betreffende persoon is beëindigd.
44. Bij e-mailbericht van 8 december 2021 heeft het Commissariaat de gemeenteraad van Neder-Betuwe gewezen op het belang van het voorkomen van elke schijn van vooringenomenheid en/of belangenverstrengeling van gemeenteraadsleden bij besluitvorming over het voorkeursadvies.
45. Bij raadsbesluit van 9 december 2021 heeft de gemeenteraad van Neder-Betuwe besloten om het Commissariaat te adviseren dat NOVA van de twee aanvragers het beste in staat is om de functie van lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe te vervullen. Het Commissariaat heeft het voorkeursadvies van de gemeenteraad van Neder-Betuwe ontvangen per e-mailbericht van 15 december 2021 en, met alle bijbehorende documenten, per brief van 20 december 2021, ontvangen door het Commissariaat op 22 december 2021.
46. Met brief van 10 januari 2022 heeft het Commissariaat een afschrift van het voorkeursadvies van de gemeenteraad van Neder-Betuwe toegestuurd aan NOVA en SST en het voornemen kenbaar gemaakt om, in lijn met het voorkeursadvies van de gemeenteraad van Neder-Betuwe, NOVA aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe.² Op grond van artikel 4:7 van de Awb heeft het Commissariaat SST in de gelegenheid gesteld een schriftelijke zienswijze in te dienen ten aanzien van het advies van de gemeenteraad van Neder-Betuwe en het kenbaar gemaakte voornemen van het Commissariaat. Het Commissariaat heeft de gemeente Tiel per gelijke brief over de actuele stand van zaken geïnformeerd. SST heeft geen zienswijze ingediend tegen het kenbaar gemaakte voornemen tot besluit.
47. Bij brief gedateerd 26 januari 2022, ontvangen per e-mailbericht van 27 januari 2022 en per post op 28 januari 2022, heeft de gemeente Tiel het Commissariaat verzocht om SST, in lijn met bestendig beleid van het Commissariaat, aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Tiel met terugwerkende kracht vanaf de datum waarop de vorige aanwijzing van SST is verlopen, namelijk 16 september 2018.

C. Adviezen gemeenten Neder-Betuwe en Tiel

48. De gemeenteraad van Tiel heeft (laatstelijk) tijdens de raadsvergadering van 19 februari 2020, op voorstel van burgemeester en wethouders, besloten het Commissariaat te

² Het Commissariaat zag zwaarwichtige redenen om af te wijken van het advies van de gemeenteraad van Neder-Betuwe van 25 maart 2021, omdat dit advies voortvloeide uit een toetsing van criteria (lokaal toereikend media-aanbod) die geen wettelijke vereisten vormen voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling. De gemeenteraad van Neder-Betuwe heeft in haar advies aan het Commissariaat geoordeeld dat beide aanvragers voldoen aan de wettelijke vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008, zodat aanwijzing van een van beide partijen dient plaats te vinden. Voor de vraag welke van de twee aanvragende partijen aangewezen dient te worden, heeft het Commissariaat aansluiting gezocht bij de inhoudelijke beoordeling van de aanvragen die de gemeente Neder-Betuwe eerder in deze aanwijzingsprocedure heeft uitgevoerd, waarbij SST beter in staat werd beoordeeld om de functie van lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe te vervullen.

adviseren dat NOVA en SST voldoen aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008. Voorts heeft de gemeenteraad van Tiel besloten het Commissariaat te adviseren dat SST het beste in staat is om de functie van lokale publieke media-instelling voor de gemeente Tiel te vervullen.

49. De gemeenteraad van Neder-Betuwe heeft (laatstelijk) tijdens de raadsvergadering van 25 maart 2021, op voorstel van burgemeester en wethouders, geconcludeerd dat NOVA en SST voldoen aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008. Voorts heeft de gemeenteraad van Neder-Betuwe (laatstelijk) tijdens de raadsvergadering van 9 december 2021 besloten het Commissariaat te adviseren dat NOVA het beste in staat is om de functie van lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe te vervullen.

D. Geen zienswijzen ontvangen

50. SST en NOVA zijn op grond van het bepaalde in artikel 4:7 van de Awb in de gelegenheid gesteld om, voorafgaande aan het onderhavige besluit, een zienswijze in te dienen tegen het kenbaar gemaakte voornemen van het Commissariaat om hun aanwijzingsaanvraag gedeeltelijk af te wijzen.
51. Het Commissariaat heeft van geen van beide partijen een zienswijze ontvangen.

E. Overwegingen Commissariaat

Wettelijk voorgeschreven adviezen (artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008)

52. Alvorens het Commissariaat een besluit neemt op een aanwijzingsaanvraag voor de verzorging van een publieke mediadienst op lokaal niveau dient het Commissariaat de gemeenteraad om advies te vragen over de vraag of de aanvrager voldoet aan de eisen bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008. De advisering door de gemeenteraad is in de Mediawet 2008 verplicht gesteld, omdat de gemeenteraad het beste kan beoordelen of het pbo van een lokale publieke media-instelling representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in die gemeente. Op grond van artikel 3:50 van de Awb kan aan een dergelijk advies niet lichtvaardig worden voorbij gegaan.
53. Indien een aanvraag ziet op meerdere gemeenten, brengen de betreffende gemeenten een gezamenlijk advies uit als bedoeld in artikel 2.64, eerste lid, van de Mediawet 2008, over de vraag of de aanvrager voldoet aan de wettelijke eisen zoals bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008.
54. Het Commissariaat stelt vast dat aan het vereiste van een gezamenlijk advies is voldaan. Uit de adviezen van de gemeenteraden van Neder-Betuwe en Tiel blijkt dat:
- de gemeenteraden van Neder-Betuwe en Tiel er kennis van hebben genomen en er rekening mee houden dat NOVA en SST een aanvraag hebben ingediend voor meerdere gemeenten;
 - de adviezen aangaande NOVA en SST betrekking hebben op een identiek samengesteld pbo; en
 - de adviezen van de gemeenteraden van Neder-Betuwe en Tiel eensluidend zijn voor wat betreft de vraag of NOVA en SST voldoen aan de wettelijke vereisten voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling.
55. Het Commissariaat is van oordeel dat hij op goede gronden mag aannemen dat de gemeenteraden van Neder-Betuwe en Tiel op juiste en zorgvuldige wijze een positief wettelijk advies hebben uitgebracht over de aanvragen van NOVA en SST. Het Commissariaat overweegt daartoe het volgende.

56. NOVA en SST hebben geen zienswijze ingediend en ook anderszins blijkt niet dat de wettelijke adviezen van de gemeenteraden van Neder-Betuwe en Tiel ondeugdelijk zouden zijn of in redelijkheid niet kunnen worden gevolgd. Zoals hierboven aangegeven kan het Commissariaat, op grond van artikel 3:50 Awb, niet lichtvaardig aan een dergelijk advies voorbijgaan. Conform de beschikkingenpraktijk van het Commissariaat is het uitgangspunt dat deze adviezen worden opgevolgd en marginaal worden getoetst. De ratio van de verplichte advisering door de gemeenteraad is dat de gemeenteraad als geen ander op de hoogte is van de in de gemeente levende maatschappelijke behoeften alsmede inzicht heeft in de representativiteit van een instelling voor de belangrijkste in de betrokken gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Gelet op de legitimatie, die de gemeenteraad kan ontlenen aan zijn wettelijk geregelde adviestaak, ligt het naar het oordeel van het Commissariaat in de rede dat terughouding past waar het gaat om in de plaats stellen van zijn oordeel voor dat van de gemeenteraad.

Bevordering van het samengaan van de aanvragers

57. Ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, tweede lid, van de Mediawet 2008 kan per gemeente slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. In gevallen waarin sprake is van meerdere aanvragen waarvan de gemeenteraad heeft vastgesteld dat voldaan is aan de eisen opgenomen in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008, bevorderen burgemeester en wethouders ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van deze instellingen.
58. Uit de adviezen van de gemeenteraden van Neder-Betuwe en Tiel, en de daaraan ten grondslag liggende documenten, blijkt dat burgemeester en wethouders van beide gemeenten inspanningen hebben verricht om samenwerking dan wel het samengaan van de betrokken instellingen te bevorderen.
59. Gelet op het voorstaande stelt het Commissariaat vast dat de burgemeester en wethouders van beide gemeenten, conform artikel 2.63, eerste lid, van de Mediawet 2008 voldoende inspanningen hebben geleverd om het samengaan van betrokken instellingen te bevorderen. Het feit dat een samengaan tussen de aanvragende partijen niet gerealiseerd is, doet daar niets aan af.

Voorkeursadviezen gemeenteraad

60. Indien burgemeester en wethouders er niet in slagen de betrokken aanvragers tot samengaan te bewegen, vraagt het Commissariaat de gemeenteraad een voorkeur uit te spreken voor aanwijzing van een van de aanvragers als lokale publieke media-instelling. Evenals bij zijn advisering over de representativiteit van het pbo van de aanvragende partijen, hecht het Commissariaat – alhoewel hij daar ingevolge artikel 3:50 van de Awb niet toe gehouden is – grote waarde aan het voorkeursadvies van de gemeenteraad. Het Commissariaat overweegt daartoe dat de gemeenteraad goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de desbetreffende gemeente het beste kan uitoefenen om vervolgens daarvoor zijn voorkeur uit te spreken. Indien de gemeenteraad op goede gronden zijn voorkeur heeft uitgesproken en het Commissariaat geen zwaarwichtige redenen ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen. Op 26 maart 2014 heeft ook de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2014:1049) bevestigd dat het Commissariaat enige terughoudendheid past waar het gaat om het in de plaats stellen van zijn oordeel voor het voorkeursadvies van de gemeenteraad, aangezien de gemeenteraad, als representatief orgaan, geacht moet worden een verantwoordelijke afweging te kunnen maken in het bijzonder bij kwesties waarbij lokale aspecten een rol spelen. Dit houdt overigens niet in dat het Commissariaat per definitie vaart op het advies. Ingevolge artikel 3:9 van de Awb, zal het Commissariaat zich er van vergewissen dat het onderzoek van de gemeente op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden.

61. Het Commissariaat volgt in het voorliggende geval genoemde gedragslijn, en overweegt in dit verband dat ook in dit specifieke geval de gemeenteraden goed zicht hebben op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de gemeenten Neder-Betuwe en Tiel het beste kan uitoefenen.
62. Het Commissariaat stelt vast dat in dit geval de gemeenteraad van Tiel uitdrukkelijk en gemotiveerd een voorkeur heeft uitgesproken voor aanwijzing van SST als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Tiel. Het voorkeursadvies is uitgebracht op basis van een toetsing aan vastgestelde criteria, die voorafgaand aan het uitbrengen van het advies aan partijen kenbaar zijn gemaakt, waarbij per criterium door vijf verschillende personen punten zijn toegekend aan de aanvragers. Partijen zijn daarbij in de gelegenheid gesteld om bij de gemeente Tiel naar voren te brengen in welke mate zij aan de kenbaar gemaakte criteria voldoen.
63. Het Commissariaat stelt vast dat in dit geval de gemeenteraad van Neder-Betuwe uitdrukkelijk en gemotiveerd een voorkeur heeft uitgesproken voor aanwijzing van NOVA als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe. Het voorkeursadvies is uitgebracht op basis van een toetsing aan vastgestelde criteria, die voorafgaand aan het uitbrengen van het advies aan partijen kenbaar zijn gemaakt, waarbij per criterium punten zijn toegekend aan de aanvragers. Partijen zijn daarbij in de gelegenheid gesteld om bij de gemeente Neder-Betuwe naar voren te brengen in welke mate zij aan de kenbaar gemaakte criteria voldoen.
64. NOVA en SST hebben geen zienswijze ingediend en het Commissariaat ziet – mede gelet op het bovenstaande – geen redenen om af te wijken van de voorkeursadviezen van de gemeenteraden.

Concluderende overwegingen

65. Het Commissariaat stelt vast dat NOVA en SST, mede blijkens de wettelijke adviezen van de gemeenteraden van Neder-Betuwe en Tiel, voldoen aan de vereisten van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008.
66. Het Commissariaat ziet geen redenen om af te wijken van de voorkeursadviezen van gemeenteraden van Neder-Betuwe en Tiel. Na afweging van alle betrokken belangen is het Commissariaat van oordeel dat NOVA aangewezen moet worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe en dat SST aangewezen moet worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Tiel.
67. Gelet op het feit dat de vorige aanwijzing van SST van rechtswege is komen te vervallen per 16 september 2018, gaat de onderhavige aanwijzing van SST – conform bestendig beleid – in per 16 september 2018.
68. Gelet op het feit dat NOVA nog niet over een aanwijzing als lokale publieke media-instelling beschikt, gaat de onderhavige aanwijzing van NOVA als gebruikelijk in per datum besluitvorming.
69. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van NOVA in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeente Neder-Betuwe.
70. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van SST in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeente Tiel.

F. Openbaarmaking

71. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Awb voorgeschreven wijze is bekendgemaakt³. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

G. Besluit

72. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:

- I. het Commissariaat besluit Stichting Nova Media Producties aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Neder-Betuwe;
- II. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder punt I. geldig is van 14 februari 2022 tot 14 februari 2027;
- III. het Commissariaat besluit Stichting Stadsomroep Tiel aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Tiel;
- IV. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder punt III. geldig is van 16 september 2018 tot 16 september 2023;
- V. het Commissariaat besluit de aanwijzingsaanvraag van Stichting Nova Media Producties gedeeltelijk af te wijzen, te weten voor het deel ter verkrijging van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Tiel;
- VI. het Commissariaat besluit de aanwijzingsaanvraag van Stichting Stadsomroep Tiel gedeeltelijk af te wijzen, te weten voor het deel ter verkrijging van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Neder-Betuwe.

Hilversum, 14 februari 2022

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

drs. Renate Eringa-Wensing
Voorzitter

mr. Peter Eijsvoogel
Commissaris

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

³ dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende