

Besluit

Kenmerk: 864807 / 892788

Betreft: verzoek om ontheffing op grond van artikel 3.20, tweede lid, van de Mediawet 2008

Besluit van het Commissariaat voor de Media inzake het verzoek van VIMN Netherlands B.V. om ontheffing van het bepaalde in artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage Europese producties ten aanzien van de programmakanalen "Nickelodeon Commercial Light taalversie English", "Nickelodeon Commercial Light taalversie Portuguese" en "Nickelodeon Commercial Light taalversie Spanish"

A. Verloop van de procedure

1. Bij besluit van 24 juli 2019, kenmerk 726850 / 726888, is aan VIMN Netherlands B.V. met ingang van 17 augustus 2019 voor een periode van vijf jaar toestemming verleend om als commerciële media-instelling televisieomroep te verzorgen via de programmakanalen met de namen "Nickelodeon Commercial Light taalversie English", "Nickelodeon Commercial Light taalversie Portuguese" en "Nickelodeon Commercial Light taalversie Spanish".
2. Bij brief van 29 april 2021, ontvangen door het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) op 29 april 2021, respectievelijk bij brief van 4 juni 2021, ontvangen door het Commissariaat op 4 juni 2021, heeft VIMN Netherlands B.V. gedeeltelijke ontheffing verzocht van het bepaalde in artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage Europese producties ten aanzien van voornoemde programmakanalen. Voor deze programmakanalen is door VIMN Netherlands B.V. niet eerder ontheffing verzocht voor het percentage Europese producties. Met brief van 13 januari 2022, kenmerk 864807 / 897128, heeft het Commissariaat voornoemd ontheffingsverzoek laatstelijk verdaagd.

B. Relevante bepalingen

3. *Artikel 3.20 van de Mediawet 2008*
 1. Op een televisieprogrammakanal bestaat het programma-aanbod voor ten minste vijftig procent van de duur uit Europese producties in de zin van artikel 1 van de Europese richtlijn.
 2. Het Commissariaat kan in bijzondere gevallen ten aanzien van een bepaalde commerciële media-instelling gedeeltelijke ontheffing verlenen van het eerste lid, met dien verstande dat het percentage niet lager gesteld kan worden dan tien. Het Commissariaat kan aan een ontheffing voorschriften verbinden.
4. Voorts verwijst het Commissariaat naar zijn Beleidsregel over recent Europees, onafhankelijk media-aanbod, oorspronkelijk Nederlandstalig of Friestalig programma-aanbod en programma-aanbod dat voorzien is van ondertiteling ten behoeve van personen met een auditieve beperking (hierna: Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022). Voor de overige relevante juridische bepalingen wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit.

C. Ontheffingsverzoek

5. VIMN Netherlands B.V. verzoekt het Commissariaat voor de onder randnummer 1. genoemde programmakanalen het percentage Europese producties stapsgewijs op te mogen bouwen, in die zin dat vanaf het jaar 2021 het percentage op 20 procent wordt vastgesteld, voor het daaropvolgende jaar 2022 op 23 procent en voor het derde jaar 2023 op 25 procent. Deze percentages corresponderen met de door VIMN Netherlands B.V. overlegde prognoses voor de betreffende kalenderjaren. VIMN Netherlands B.V. voert daarvoor de volgende gronden aan.
6. VIMN Netherlands B.V. wijst erop dat het Commissariaat in bijzondere gevallen een commerciële media-instelling ontheffing kan verlenen van het vereiste percentage Europese producties van vijftig procent. VIMN Netherlands B.V. meent dat er in haar geval sprake is van een bijzonder geval omdat het themakanalen betreft die zich uitsluitend richten op kinderen, specifiek op de doelgroep 6-12 jaar. VIMN Netherlands B.V. voert aan dat er gezien de doelgroep van de kanalen in de basis slechts een gering aanbod aan geschikte programma's is.

D. Overwegingen

7. Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanal dient, op grond van artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste vijftig procent van de duur te bestaan uit Europese producties in de zin van artikel 1 van de Europese richtlijn.
8. In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van voornoemd artikel ten aanzien van een bepaalde commerciële media-instelling gedeeltelijke ontheffing verlenen van bovengenoemd quotum met dien verstande dat het percentage niet lager gesteld kan worden dan tien.
9. Een bijzonder geval kan bijvoorbeeld betrekking hebben op de aard van het programmakanal (bijvoorbeeld een zeer specifiek type aanbod), de programmering, de doelgroep (gericht op een zeer specifieke doelgroep, zoals kinderen), het niet voldoende kunnen verkrijgen van (rechten van) Europese producties, of op bijzondere economische omstandigheden, zoals opstartproblemen van nieuwe programmakanalen. Het Commissariaat verwijst hierbij naar artikel 9 Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022.
10. Het Commissariaat is van oordeel dat VIMN Netherlands B.V. voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat de aard, de programmering en de doelgroep van de programmakanalen zodanig specifiek zijn dat sprake is van een bijzonder geval en dat gezien die specifieke aard, programmering en doelgroep er weinig Europese producties voorhanden zijn en niet voldoende rechten kunnen worden verkregen. Aldus is volgens het Commissariaat sprake van een bijzonder geval als bedoeld in artikel 3.20, tweede lid, van de Mediawet 2008 en artikel 9 van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022 die een gedeeltelijke ontheffing rechtvaardigt. Het Commissariaat neemt daarbij tevens in aanmerking dat het nieuwe programmakanalen betreft.
11. Gelet op het voorgaande verleent het Commissariaat VIMN Netherlands B.V. een gedeeltelijke ontheffing van het verplichte percentage Europese producties voor de jaren 2021, 2022 en 2023. Voor het jaar 2021 wordt het percentage op 20 procent vastgesteld, voor het jaar 2022 wordt het percentage op 25 procent vastgesteld en voor het jaar 2023 stelt het Commissariaat het percentage op 30 procent vast. VIMN Netherlands B.V. dient er naar te blijven streven het percentage Europese producties te verhogen.

12. Wanneer het ook na deze periode onmogelijk zou blijken aan de wettelijke eisen met betrekking tot Europese producties te voldoen, zal VIMN Netherlands B.V. hiervoor opnieuw een – met redenen omkleed – verzoek tot ontheffing moeten indienen, waarbij VIMN Netherlands B.V. vervolgens zal moeten aantonen wat de oorzaak is van het niet kunnen voldoen aan het gestelde percentage.
13. De ontheffing wordt verleend op voorwaarde dat het format van de programmakanalen niet wijzigt.

E. Openbaarmaking

14. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt¹. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

F. Besluit

15. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:
 - I. het Commissariaat besluit VIMN Netherlands B.V. voor de programmakanalen “Nickelodeon Commercial Light taalversie English”, “Nickelodeon Commercial Light taalversie Portuguese” en “Nickelodeon Commercial Light taalversie Spanish” gedeeltelijke ontheffing van het bepaalde in artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008 te verlenen en stelt het percentage Europese producties voor deze programmakanalen vast op 20 procent voor het jaar 2021, op 25 procent voor het jaar 2022, en op 30 procent voor het jaar 2023. Als voorwaarde geldt dat het programmaformat van de programmakanalen niet wordt gewijzigd;
 - II. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 28 februari 2022

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

mr. Jasmin van Eenenaam
Practice Lead Markttoegang

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

Bijlage: Overige relevante juridische bepalingen

¹ dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.

Bijlage: Overige relevante juridische bepalingen

Artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

1. Het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat, verschaft uit eigen beweging informatie over het beleid, de voorbereiding en de uitvoering daaronder begrepen, zodra dat in het belang is van een goede en democratische bestuursvoering.
2. Het bestuursorgaan draagt er zorg voor dat de informatie wordt verschaft in begrijpelijke vorm, op zodanige wijze, dat belanghebbende en belangstellende burgers zoveel mogelijk worden bereikt en op zodanige tijdstippen, dat deze hun inzichten tijdig ter kennis van het bestuursorgaan kunnen brengen.

Artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden.

Artikel 9. Ontheffing Europese producties programmakanalen van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022

1. Ontheffingen van het aandeel Europese producties als bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, van de wet kunnen in bijzondere gevallen ten aanzien van een bepaald programmakanaal gedeeltelijk worden verleend, met dien verstande dat het percentage niet lager gesteld kan worden dan tien.
2. Bij de vaststelling of sprake is van een bijzonder geval bedoeld in het eerste lid, kunnen in ieder geval de aard van het programmakanaal, de programmering, de doelgroep, het niet voldoende kunnen verkrijgen van rechten voor Europese producties en bijzondere economische omstandigheden worden betrokken.
3. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat sprake is van een bijzonder geval waarin ten aanzien van een programmakanaal niet kan worden verlangd dat direct aan het aandeel Europese producties wordt voldaan, kan dit aandeel lager worden vastgesteld voor een periode van maximaal drie kalenderjaren.
4. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat gelet op de omstandigheden die in het tweede lid worden genoemd, sprake is van een bijzonder geval waarin ten aanzien van een programmakanaal niet kan worden verlangd dat aan het aandeel Europese producties wordt voldaan, kan het aandeel genoemd in artikel 3.20, eerste lid, van de wet gedurende de looptijd van de toestemming voor het verzorgen van het programmakanaal lager worden vastgesteld zolang het programmaformat van het programmakanaal niet wijzigt.
5. Het verzoek om ontheffing dient, voorzien van een onderbouwing, te worden ingediend bij het Commissariaat.