Besluit

Kenmerk: 864807 / 899549
Betreft: verzoek om ontheffing op grond van artikel 3.20, tweede lid, van de Mediawet 2008

Besluit van het Commissariaat voor de Media inzake het verzoek van VIMN Netherlands B.V. om ontheffing van het bepaalde in artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage Europese producties ten aanzien van het programmakanaal “Nickelodeon Vlaanderen”

A. Verloop van de procedure

1. Bij besluit van 13 november 2018, kenmerk 712835 / 714273, is aan VIMN Netherlands B.V. met ingang van 1 januari 2019 voor een periode van vijf jaar toestemming verleend om als commerciële media-instelling televisieomroep te verzorgen via een programmakanaal met de naam “Nickelodeon/Spike Vlaanderen”.

2. Met brief van 3 december 2020 verzocht VIMN Netherlands B.V. het Commissariaat de naam van het programmakanaal te wijzigen in “Nickelodeon Vlaanderen“ met ingang van 6 januari 2021.

3. Met brief van 10 december 2020, kenmerk 867047 / 867251, heeft het Commissariaat aan VIMN Netherlands B.V. bevestigd de naamswijziging per 6 januari 2021 in de administratie verwerkt te hebben.

4. Bij brief van 1 oktober 2020, ontvangen door het Commissariaat voor de Media op 1 oktober 2020, heeft VIMN Netherlands B.V. gedeeltelijke ontheffing verzocht van het bepaalde in artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage Europese producties ten aanzien van voornoemd programmakanaal. Voor dit programmakanaal is door VIMN Netherlands B.V. niet eerder ontheffing verzocht voor het percentage Europese producties. Met brief van 13 januari 2022, kenmerk 864807 / 897128, heeft het Commissariaat voornoemd ontheffingsverzoek laatstelijk verdaagd.

B. Relevante bepalingen

5. *Artikel 3.20 van de Mediawet 2008*
   1. Op een televisieprogrammakanaal bestaat het programma-aanbod voor ten minste vijftig procent van de duur uit Europese producties in de zin van artikel 1 van de Europese richtlijn.
   2. Het Commissariaat kan in bijzondere gevallen ten aanzien van een bepaalde commerciële media-instelling gedeeltelijke ontheffing verlenen van het eerste lid, met dien verstande dat het percentage niet lager gesteld kan worden dan tien. Het Commissariaat kan aan een ontheffing voorschriften verbinden.

6. Voorts verwijst het Commissariaat naar zijn Beleidsregel over recent Europees, onafhankelijk media-aanbod, oorspronkelijk Nederlandstalig of Friestalig programma-aanbod en programma-aanbod dat voorzien is van ondertiteling ten behoeve van personen met een auditieve beperking (hierna: Beleidsregel quota commerciële media-

instellingen 2022). Voor de overige relevante juridische bepalingen wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit.

C. Ontheffingsverzoek

7. VIMN Netherlands B.V. verzoekt het Commissariaat voor het programmakanaal “Nickelodeon Vlaanderen“ het percentage Europese producties stapsgewijs op te mogen bouwen, in die zin dat vanaf het jaar 2021 het percentage op 30 procent wordt vastgesteld, voor het daaropvolgende jaar 2022 op 35 procent en voor het derde jaar 2023 op 38 procent. Deze percentages corresponderen met de door VIMN Netherlands B.V. overlegde prognoses voor de betreffende kalenderjaren. VIMN Netherlands B.V. voert daarvoor de volgende gronden aan.

8. VIMN Netherlands B.V. wijst erop dat het Commissariaat in bijzondere gevallen een commerciële media-instelling ontheffing kan verlenen van het vereiste percentage Europese producties van vijftig procent. VIMN Netherlands B.V. meent dat er in haar geval sprake is van een bijzonder geval omdat het een themakanaal betreft dat zich uitsluitend richt op kinderen, specifiek op de doelgroep 6-12 jaar. VIMN Netherlands B.V. voert aan dat er gezien de doelgroep van het kanaal in de basis slechts een gering aanbod aan geschikte programma’s is.

D. Overwegingen

9. Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste vijftig procent van de duur te bestaan uit Europese producties in de zin van artikel 1 van de Europese richtlijn.

10. In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van voornoemd artikel ten aanzien van een bepaalde commerciële media-instelling gedeeltelijke ontheffing verlenen van bovengenoemd quotum met dien verstande dat het percentage niet lager gesteld kan worden dan tien.

11. Een bijzonder geval kan bijvoorbeeld betrekking hebben op de aard van het programmakanaal (bijvoorbeeld een zeer specifiek type aanbod), de programmering, de doelgroep (gericht op een zeer specifieke doelgroep, zoals kinderen), het niet voldoende kunnen verkrijgen van (rechten van) Europese producties, of op bijzondere economische omstandigheden, zoals opstartproblemen van nieuwe programmakanalen. Het Commissariaat verwijst hierbij naar artikel 9 Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022.

12. Het Commissariaat is van oordeel dat VIMN Netherlands B.V. voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat de aard, de programmering en de doelgroep van het programmakanaal zodanig specifiek is dat sprake is van een bijzonder geval en dat gezien die specifieke aard, programmering en doelgroep er weinig Europese producties voorhanden zijn en niet voldoende rechten kunnen worden verkregen. Aldus is volgens het Commissariaat sprake van een bijzonder geval als bedoeld in artikel 3.20, tweede lid, van de Mediawet 2008 en artikel 9 van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022 die een gedeeltelijke ontheffing rechtvaardigt.

13. Gelet op het voorgaande verleent het Commissariaat VIMN Netherlands B.V. een gedeeltelijke ontheffing van het verplichte percentage Europese producties voor de jaren 2021, 2022 en 2023. Gezien de uitzonderlijke (economische) omstandigheden in het jaar 2021 wordt het percentage voor het jaar 2021 op 30 procent vastgesteld, voor het jaar 2022 wordt het percentage op 35 procent vastgesteld en voor het jaar 2023 stelt het

Commissariaat het percentage op 40 procent vast. VIMN Netherlands B.V. dient er naar te blijven streven het percentage Europese producties te verhogen.

14. Wanneer het ook na deze periode onmogelijk zou blijken aan de wettelijke eisen met betrekking tot Europese producties te voldoen, zal VIMN Netherlands B.V. hiervoor opnieuw een – met redenen omkleed – verzoek tot ontheffing moeten indienen, waarbij VIMN Netherlands B.V. vervolgens zal moeten aantonen wat de oorzaak is van het niet kunnen voldoen aan het gestelde percentage.

15. De ontheffing wordt verleend op voorwaarde dat het format van het programmakanaal niet wijzigt.

E. Openbaarmaking

16. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt[1]. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

F. Besluit

17. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:

I. het Commissariaat besluit VIMN Netherlands B.V. voor het programmakanaal “Nickelodeon Vlaanderen” gedeeltelijke ontheffing van het bepaalde in artikel 3.20, eerste lid, van de Mediawet 2008 te verlenen en stelt het percentage Europese producties voor dit programmakanaal vast op 30 procent voor het jaar 2021, op 35 procent voor het jaar 2022, en op 40 procent voor het jaar 2023. Als voorwaarde geldt dat het programmaformat van het programmakanaal niet wordt gewijzigd;

II. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 3 mei 2022

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

mr. Hein Roovers
Practice Lead Markttoegang a.i.

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

Bijlage: Overige relevante juridische bepalingen

[1] dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.

Bijlage: Overige relevante juridische bepalingen

Artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

1. Het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat, verschaft uit eigen beweging informatie over het beleid, de voorbereiding en de uitvoering daaronder begrepen, zodra dat in het belang is van een goede en democratische bestuursvoering.
2. Het bestuursorgaan draagt er zorg voor dat de informatie wordt verschaft in begrijpelijke vorm, op zodanige wijze, dat belanghebbende en belangstellende burgers zoveel mogelijk worden bereikt en op zodanige tijdstippen, dat deze hun inzichten tijdig ter kennis van het bestuursorgaan kunnen brengen.

Artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
   (…)
   c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   (…)
   g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden.

Artikel 9. Ontheffing Europese producties programmakanalen van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022

1. Ontheffingen van het aandeel Europese producties als bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, van de wet kunnen in bijzondere gevallen ten aanzien van een bepaald programmakanaal gedeeltelijk worden verleend, met dien verstande dat het percentage niet lager gesteld kan worden dan tien.

2. Bij de vaststelling of sprake is van een bijzonder geval bedoeld in het eerste lid, kunnen in ieder geval de aard van het programmakanaal, de programmering, de doelgroep, het niet voldoende kunnen verkrijgen van rechten voor Europese producties en bijzondere economische omstandigheden worden betrokken.

3. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat sprake is van een bijzonder geval waarin ten aanzien van een programmakanaal niet kan worden verlangd dat direct aan het aandeel Europese producties wordt voldaan, kan dit aandeel lager worden vastgesteld voor een periode van maximaal drie kalenderjaren.

4. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat gelet op de omstandigheden die in het tweede lid worden genoemd, sprake is van een bijzonder geval waarin ten aanzien van een programmakanaal niet kan worden verlangd dat aan het aandeel Europese producties wordt voldaan, kan het aandeel genoemd in artikel 3.20, eerste lid, van de wet gedurende de looptijd van de toestemming voor het verzorgen van het programmakanaal lager worden vastgesteld zolang het programmaformat van het programmakanaal niet wijzigt.

5. Het verzoek om ontheffing dient, voorzien van een onderbouwing, te worden ingediend bij het Commissariaat.