

Beslissing op bezwaar

Kenmerk: 914021 / 916934

Betreft: Beslissing op bezwaar tegen het besluit van 30 juni 2022 (kenmerk: 902970 / 909365) tot vaststelling van de toezichtskosten over 2021 die de Stichting FlakkeeNieuws (hierna: bezwaarmaakster) als commerciële media-instelling is verschuldigd voor de radio-omroepdienst "FlakkeeNieuws Radio".

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien het besluit van 30 juni 2022 (kenmerk 902970 / 909365),

gezien het daartegen door het Commissariaat op 2 augustus 2022 ontvangen bezwaarschrift,

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht,

gelet op het bepaalde in de artikelen 3.1 en 3.30 van de Mediawet 2008, artikel 17 van de Mediaregeling 2008 en artikelen 2, 5 en 8 van de bijlage behorende bij artikel 17 van de Mediaregeling 2008,

overweegt als volgt:

A. Verloop procedure

1. Bij besluit van 30 juni 2022 (kenmerk: 902970 / 909365) heeft het Commissariaat de toezichtskosten die bezwaarmaakster op grond van artikel 3.30, eerste lid, van de Mediawet 2008 voor de omroepdienst "FlakkeeNieuws Radio" verschuldigd is, vastgesteld op € 891,40.
2. Op 2 augustus 2022 heeft bezwaarmaakster via het E-loket bezwaar gemaakt tegen voornoemd besluit.
3. Op 8 augustus 2022 heeft het Commissariaat de ontvangst van het bezwaar bevestigd.
4. Op 19 augustus 2022 heeft het Commissariaat telefonisch contact opgenomen met bezwaarmaakster. Bezwaarmaakster heeft zowel telefonisch als schriftelijk bevestigd af te zien van de mogelijkheid om gehoord te worden.
5. Op 19 augustus 2022 heeft bezwaarmaakster naar aanleiding van het telefonisch contact een aanvullend stuk ingediend ter onderbouwing van haar bezwaarschrift.
6. Op 27 september 2022 heeft het Commissariaat de beslistermijn verdaagd met zes weken.

Opbouw beslissing op bezwaar

7. De beslissing op bezwaar heeft de volgende opbouw. Hierboven is al ingegaan op het verloop van de procedure (A). Hieronder wordt eerst verwezen naar het juridisch kader (B) en ingegaan op de ontvankelijkheid van het bezwaar (C). Vervolgens worden de feiten (D), het bezwaar van bezwaarmaakster (E) en de overwegingen van het Commissariaat (F) weergegeven en wordt ingegaan op de openbaarmaking (G). Ten slotte volgt de beslissing op bezwaar (H).

B. Juridisch kader

8. Voor de relevante juridische bepalingen wordt verwezen naar **bijlage 1** bij deze beslissing op bezwaar.

C. Ontvankelijkheid bezwaar

9. Het bezwaar is tijdig ingediend en voldoet aan de overige eisen die de Algemene wet bestuursrecht hieraan stelt. Het bezwaar is daarom ontvankelijk en op grondslag daarvan vindt een volledige heroverweging van het bestreden besluit plaats.

D. Feiten

10. Bij besluit van 2 april 2020 (kenmerk: 848729 / 848808) heeft het Commissariaat bezwaarmaakster toestemming verleend om als commerciële media-instelling een commerciële omroepdienst te verzorgen met de naam "FlakkeeNieuws Radio" per 2 april 2020.
11. Bij brief van 25 april 2022 heeft het Commissariaat bezwaarmaakster verzocht om gegevens te verstrekken aan de hand waarvan de jaarlijks verschuldigde toezichtskosten over 2021 worden vastgesteld.
12. Op 28 april 2022 heeft bezwaarmaakster via het daartoe bestemde formulier de gegevens over het jaar 2021 aangeleverd.
13. Bij besluit van 30 juni 2022 heeft het Commissariaat de toezichtskosten die bezwaarmaakster over het jaar 2021 verschuldigd is, vastgesteld op € 891,40.

E. Bezwaren

14. Bezwaarmaakster voert aan dat allotment 50 in 2021 diverse technische problemen heeft gehad. Daardoor is het bereik van de zender ondermaats geweest en konden niet alle huishoudens bereikt worden. Ter onderbouwing van haar standpunt heeft bezwaarmaakster informatie uit een rapport van 29 november 2021, afkomstig van de installateur van het allotment, overgelegd. Verder geeft bezwaarmaakster aan vooral in de praktijk te hebben gemerkt dat het bereik niet optimaal was.
15. Bezwaarmaakster is van mening dat het gemiddelde aantal huishoudens dat in 2021 de omroepdienst technisch in Nederland kon ontvangen niet op 44.262 kan worden vastgesteld. Voor het jaar 2022 zou het bereik wel op 44.262 huishoudens vastgesteld kunnen worden, omdat het bereik van allotment 50 inmiddels goed is. Bezwaarmaakster verzoekt het Commissariaat de omroepdienst voor het jaar 2021 in te delen in de categorie <25.000 huishoudens (als bedoeld in artikel 2 van de bijlage behorende bij artikel 17 van de Mediaregeling 2008).

F. Overwegingen Commissariaat

16. Het Commissariaat volgt bezwaarmaakster niet in haar bezwaar en overweegt daartoe als volgt.

17. Uit artikel 3.30 eerste lid, van de Mediawet 2008 volgt dat commerciële media-instellingen voor elke verkregen toestemming jaarlijks toezichtskosten verschuldigd zijn. Het tweede lid van dit artikel bepaalt dat over de vaststelling van de toezichtskosten bij ministeriële regeling regels worden gesteld.
18. De ministeriële regeling als bedoeld in het tweede lid van artikel 3.30 van de Mediawet is de Mediaregeling 2008. Voor wat betreft de toezichtskosten geldt in het bijzonder artikel 17 van de Mediaregeling 2008 en de daarbij gevoegde Bijlage. In artikel 17 is bepaald dat een commerciële media-instelling voor elke verkregen toestemming, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Mediawet 2008, jaarlijks aan het Commissariaat toezichtskosten verschuldigd is, die berekend zijn volgens de Bijlage. De Bijlage maakt integraal onderdeel uit van de Mediaregeling 2008.
19. Voor het vaststellen van de verschuldigde toezichtskosten moet op grond van artikel 2 van de Bijlage bij de Mediaregeling 2008 rekening worden gehouden met het aantal huishoudens dat een radio-omroepdienst technisch kan ontvangen.
20. Het Commissariaat zal in het navolgende eerst inzichtelijk maken hoe hij het technisch bereik bij allotment 50 heeft vastgesteld. Vervolgens zal het Commissariaat ingaan op de bezwaargronden die bezwaarmaakster hierover naar voren heeft gebracht.
21. Het Commissariaat gaat bij het berekenen van het aantal huishoudens dat via DAB+ wordt bereikt uit van de door Agentschap Telecom aangeleverde gegevens ten aanzien van het aantal huishoudens dat in het betreffende allotment woonachtig is. Allotment 50 omvat de gemeenten Delft, Maassluis, Midden-Delfland, Schiedam, Vlaardingen en Westland, en heeft volgens die gegevens een demografisch bereik van 201.189 huishoudens.
22. Vervolgens wordt van dit aantal huishoudens het percentage huishoudens genomen dat in een bepaald jaar gemiddeld in bezit is van een DAB+-ontvanger. Volgens het Centraal Bureau voor de Statistiek was in 2021 22% van de Nederlandse huishoudens in het bezit van een DAB+ ontvanger. Op basis hiervan heeft het Commissariaat het technisch bereik via allotment 50 vastgesteld op 44.262 huishoudens (22% van 201.189 huishoudens).
23. Uit artikel 2, tabel 3 van de Bijlage volgt dat een commerciële media-instelling voor het verzorgen van een radio-omroepdienst aan het Commissariaat een (geïndexeerde) bijdrage van € 891,40 (in 2021) in de toezichtskosten is verschuldigd, indien deze gemiddeld meer dan 12 uur per dag uitzendt en een technisch bereik heeft van 25.000 - 50.000 huishoudens.
24. Bezwaarmaakster voert aan, zoals beschreven onder randnummers 14 en 15, dat het technisch bereik voor de radio-omroepdienst "FlakkeeNieuws Radio" vanwege technische problemen een lager aantal huishoudens betreft dan waarmee in het besluit rekening is gehouden.
25. Zoals hiervoor aangegeven, wordt bij het vaststellen van het technisch bereik gekeken naar het aantal huishoudens dat de radio-omroepdienst "FlakkeeNieuws Radio" technisch kan ontvangen. Indien dit mogelijke technisch bereik in 2021 niet volledig is benut vanwege technische problemen, betekent dit niet dat het Commissariaat niet uit kan gaan van het mogelijke technisch bereik. Een dergelijke situatie ligt in de risicosfeer van bezwaarmaakster, niet in die van het Commissariaat. Ook uit de overgelegde informatie blijkt niet dat het mogelijke technisch bereik lager is dan waarmee het Commissariaat in zijn besluit rekening heeft gehouden.

26. Het Commissariaat ziet gelet op het voorgaande geen aanleiding om het bestreden besluit te herzien en verklaart het bezwaar van bezwaarmaakster ongegrond.

G. Openbaarmaking

27. Het Commissariaat maakt op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: de Woo) de volledige tekst van dit besluit openbaar door publicatie op de website, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en eventuele vertrouwelijke bedrijfsgegevens. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.¹ Het Commissariaat ziet daartoe verder geen belemmering op grond van artikel 5.1 van de Woo.

H. Beslissing op bezwaar

Het Commissariaat:

- i) besluit het bezwaarschrift van bezwaarmaakster tegen het bestreden besluit ongegrond te verklaren;
- ii) handhaaft het bestreden besluit waarbij het bedrag aan toezichtskosten dat bezwaarmaakster als commerciële media-instelling voor het jaar 2022 is verschuldigd, is vastgesteld op € 891,40, met dien verstande dat de motivering op bovenstaande wijze wordt aangevuld;
- iii) maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en eventuele vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 4 november 2022

Namens
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,



mr. Elles Witvoet

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan de natuurlijke persoon of rechtspersoon wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, daartegen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, beroep instellen bij de Rechtbank van het arrondissement waarbinnen zijn woonplaats zich bevindt.

¹ dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende

Bijlage 1: juridisch kader

Artikel 3.1 Mediawet 2008

1. Onverminderd het bepaalde bij of krachtens de Telecommunicatiewet is het verzorgen van een commerciële omroepdienst alleen toegestaan met toestemming van het Commissariaat. (...)

Artikel 3.30 Mediawet 2008

1. Een commerciële media-instelling is aan het Commissariaat jaarlijks kosten verbonden aan het toezicht verschuldigd voor elke verkregen toestemming en voor elke van haar mediadiensten op aanvraag.
2. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over de vaststelling van de toezichtskosten, bedoeld in het eerste lid, waarbij in elk geval: (...)

Artikel 17 Mediaregeling 2008

Een commerciële media-instelling is voor elke verkregen toestemming, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de wet, en voor elk van haar mediadiensten op aanvraag, bedoeld in artikel 3.29a van de wet, jaarlijks aan het Commissariaat toezichtskosten verschuldigd berekend volgens de bij deze regeling gevoegde bijlage.

Artikel 2 bijlage bij artikel 17 Mediaregeling 2008

Een commerciële media-instelling is per toestemming voor het verzorgen van een radio-omroepdienst jaarlijks aan het Commissariaat een bijdrage in de toezichtskosten verschuldigd volgens de onderstaande tabellen in euro's: bij 25.000 - 50.000 huishoudens en <12 uitzenduren per dag: € 891,40 (geïndexeerd voor 2021).

Artikel 8 bijlage bij Artikel 17 Mediaregeling 2008

De in deze bijlage genoemde bedragen worden jaarlijks bijgesteld met de door het Centraal Planbureau voor het desbetreffende jaar geraamde consumentenprijsindex.