

Besluit

Kenmerk: 922312 / 922316

Betreft: verzoek om ontheffing op grond van artikel 3.29c, vierde lid, van de Mediawet 2008

Besluit van het Commissariaat voor de Media inzake het verzoek van SkyShowtime Limited om ontheffing van het bepaalde in artikel 3.29c, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage Europese producties ten aanzien van de commerciële mediadienst op aanvraag "SkyShowtime".

A. Verloop van de procedure

1. Bij e-mail van 29 juli 2022, heeft SkyShowtime Limited, statutair gevestigd te Isleworth, Verenigd Koninkrijk en ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 86308688, handelend onder de naam SkyShowtime Netherlands en kantoorhoudende te NDSM-plein 6, 1033 WB Amsterdam, de dienst met de naam "SkyShowtime" bij het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) gemeld als commerciële mediadienst op aanvraag.
2. Bij brief van 18 oktober 2022, kenmerk 913622 / 918669, is aan SkyShowtime Limited bevestigd dat het non-lineaire videogedeelte van de mediadienst "SkyShowtime" door het Commissariaat is aangemerkt als commerciële mediadienst op aanvraag en door het Commissariaat per 7 oktober 2022 is opgenomen in het bestand met geregistreerde commerciële mediadiensten op aanvraag.
3. Bij brief van 27 oktober 2022, heeft SkyShowtime Limited op grond van artikel 3.29c, vierde lid, van de Mediawet 2008 ontheffing verzocht van het bepaalde in artikel 3.29c, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage Europese producties ten aanzien van de commerciële mediadienst op aanvraag "SkyShowtime" voor de landedities Zweden, Denemarken, Finland, Noorwegen, Nederland, Portugal, Spanje, Polen, Albanië, Bosnië/Herzegovina, Bulgarije, Kroatië, Tsjechië, Hongarije, Macedonië, Montenegro, Roemenië, Servië (inclusief Kosovo), Slowakije en Slovenië.

B. Relevante bepalingen

4. *Artikel 3.29c van de Mediawet 2008*
 1. Het audiovisueel media-aanbod van een commerciële mediadienst op aanvraag bestaat voor ten minste dertig procent uit Europese producties als bedoeld in artikel 1 van de Europese richtlijn.
 2. De Europese producties op een commerciële mediadienst op aanvraag worden door de media-instelling die de commerciële mediadienst op aanvraag verzorgt onder de aandacht van het publiek gebracht.
 3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op een media-instelling die een commerciële mediadienst op aanvraag met een lage omzet of een klein publiek verzorgt.
 4. Het Commissariaat kan voor een media-instelling die een commerciële mediadienst op aanvraag verzorgt ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid indien de toepassing van het derde lid gelet op de aard of het onderwerp van deze mediadienst op aanvraag praktisch onhaalbaar of ongerechtvaardigd zou zijn.

5. Voorts verwijst het Commissariaat naar zijn Beleidsregel over recent Europees, onafhankelijk media-aanbod, oorspronkelijk Nederlandstalig of Friestalig programma-aanbod en programma-aanbod dat voorzien is van ondertiteling ten behoeve van personen met een auditieve beperking (hierna: Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022). Voor de overige relevante juridische bepalingen wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit.

C. Ontheffingsverzoek

6. SkyShowtime Limited verzoekt het Commissariaat voor de hierboven onder randnummer 3. genoemde landenedities van de commerciële mediadienst op aanvraag "SkyShowtime", een tijdelijke gedeeltelijke ontheffing te verlenen van het verplichte aandeel Europese producties op grond van het bepaalde van artikel 10. lid 3 Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022. SkyShowtime Limited verzoekt het percentage Europese producties stapsgewijs op te mogen bouwen in die zin dat voor de periode van 20 oktober 2022 tot en met eind 2022 het percentage op 5 procent wordt vastgesteld, voor het daaropvolgende kalenderjaar 2023 op 10 procent, voor het daaropvolgende kalenderjaar 2024 op 15 procent, voor het daaropvolgende kalenderjaar 2025 op 25 procent en voor het kalenderjaar 2026 op 30 procent.
7. SkyShowtime Limited wijst erop dat het Commissariaat een commerciële media-instelling ontheffing kan verlenen van het vereiste percentage van dertig procent Europese producties indien de toepassing van artikel 3.29c van de Mediawet 2008, gelet op de aard of het onderwerp van de mediadienst op aanvraag, praktisch onhaalbaar of ongerechtvaardigd zou zijn. SkyShowtime Limited meent dat er in haar geval sprake is van bijzondere omstandigheden die een ontheffing op grond van het bepaalde van artikel 10. lid 3 Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022 rechtvaardigen. SkyShowtime Limited voert daarvoor de volgende gronden aan.
8. SkyShowtime Limited verklaart zich op de markt te willen positioneren als een Europese dienst gericht op Europese kijkers. Voor de voltooiing van de joint-venture waaruit SkyShowtime Limited is ontstaan, kon SkyShowtime Limited geen contentrechten verwerven. Bijgevolg wordt het overgrote deel van de thans nog op de mediadienst beschikbare inhoud geleverd door de buitenlandse moedermaatschappijen van SkyShowtime Limited.

D. Overwegingen Commissariaat

9. Het audiovisueel media-aanbod van een commerciële mediadienst op aanvraag dient, op grond van artikel 3.29c, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste dertig procent uit Europese producties als bedoeld in artikel 1. van de Europese richtlijn als gedefinieerd in de Mediawet 2008 (richtlijn audiovisuele mediadiensten) te bestaan.
10. Het Commissariaat kan ontheffing verlenen van het aandeel Europese producties indien gelet op de aard of het onderwerp van de commerciële mediadienst op aanvraag het behalen van het aandeel Europese producties praktisch onhaalbaar of ongerechtvaardigd zou zijn.
11. Bij de beoordeling of daarvan sprake is, kunnen onder meer de omstandigheden een rol spelen zoals de doelgroep van de commerciële mediadienst op aanvraag, of de aard van de mediadienst op aanvraag, het niet voldoende kunnen verkrijgen (van rechten) van Europese producties of bijzondere economische omstandigheden zoals opstartproblemen van nieuwe commerciële mediadiensten op aanvraag. Het Commissariaat verwijst hierbij naar artikel 10. van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022.

12. In het derde lid van artikel 10. van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022 is voorzien in een ontheffingsmogelijkheid in het geval waarin aanbieders van commerciële mediadiensten op aanvraag niet vanaf het begin van de mediadienst op aanvraag aan het voorgeschreven aandeel Europese producties kunnen voldoen.
13. Het Commissariaat is van oordeel dat SkyShowtime Limited met hetgeen zij onder randnummer 8. heeft gesteld, voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat het voor haar niet mogelijk is om direct, vanaf de start van de mediadienst, aan het vereiste percentage Europese producties te voldoen. Hier zal enige tijd mee zijn gemoed. Het Commissariaat ziet evenwel geen reden om af te wijken van de in de toelichting op artikel 10. van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022 genoemde treden.
14. SkyShowtime Limited dient er wel naar te streven het percentage Europese producties in de betreffende landenedities zo spoedig mogelijk te verhogen. Dit zal enige tijd vergen. Daarom verleent het Commissariaat overeenkomstig de toelichting op artikel 10. van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022, als volgt tijdelijke gedeeltelijke ontheffing van het verplichte percentage Europese producties voor de navolgende landenedities van de mediadienst op aanvraag "SkyShowtime".

	Landenedities	2022	2023	2024	2025
1.	Zweden	10%	10%	15%	25%
2.	Denemarken	10%	10%	15%	25%
3.	Finland	10%	10%	15%	25%
4.	Noorwegen	10%	10%	15%	25%
5.	Nederland	10%	10%	15%	25%
6.	Portugal	10%	10%	15%	25%
7.	Spanje	10%	10%	15%	25%
8.	Polen	10%	10%	15%	25%
9.	Albanië	10%	10%	15%	25%
10.	Bosnië/Herzegovina	10%	10%	15%	25%
11.	Bulgarije	10%	10%	15%	25%
12.	Kroatië	10%	10%	15%	25%
13.	Tsjechië	10%	10%	15%	25%
14.	Hongarije	10%	10%	15%	25%
15.	Macedonië	10%	10%	15%	25%
16.	Montenegro	10%	10%	15%	25%
17.	Roemenië	10%	10%	15%	25%
18.	Servië (inclusief Kosovo)	10%	10%	15%	25%
19.	Slowakije	10%	10%	15%	25%
20.	Slovenië	10%	10%	15%	25%

15. Wanneer het ook na afloop van bovengenoemde periodes ten aanzien van een landeneditie onmogelijk zou blijken aan de wettelijke eisen met betrekking tot Europese producties te voldoen, zal SkyShowtime Limited voor deze landeneditie opnieuw een – met redenen omkleed – verzoek tot ontheffing kunnen indienen, waarbij SkyShowtime Limited vervolgens zal moeten aantonen wat de oorzaak is van het niet kunnen voldoen aan het gestelde percentage.

E. Openbaarmaking

16. Het Commissariaat maakt op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: de Woo) de volledige tekst van dit besluit openbaar door publicatie op zijn website, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en eventueel vertrouwelijke bedrijfsgegevens. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt¹. Het Commissariaat ziet daartoe verder geen belemmering op grond van artikel 5.1 van de Woo.

F. Besluit

17. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:
- I. het Commissariaat besluit SkyShowtime Limited voor de landenedities van de commerciële mediadienst op aanvraag "SkyShowtime" als vermeld onder de nummers 1. tot en met 20. in het overzicht in randnummer 14. hierboven, tijdelijk gedeeltelijke ontheffing te verlenen van het bepaalde in artikel 3.29c, eerste lid, van de Mediawet 2008 en stelt het percentage Europese producties voor deze landenedities vast op 10 procent voor de kalenderjaren 2022 en 2023, 15 procent voor het kalenderjaar 2024 en 25 procent voor het kalenderjaar 2025;
 - II. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 19 december 2022

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

mr. Jasmin van Eenenaam
Practice Lead Markttoegang

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

Bijlage: Overige relevante juridische bepalingen

¹ dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.

Bijlage: Overige relevante juridische bepalingen

Artikel 3.1 Actieve openbaarmaking als inspanningsverplichting van de Wet open overheid

1. Het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat, maakt bij de uitvoering van zijn taak uit eigen beweging de bij het bestuursorgaan berustende informatie neergelegd in documenten voor eenieder openbaar, indien dit zonder onevenredige inspanning of kosten redelijkerwijs mogelijk is, behoudens voor zover de [artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid](#), en [5.2](#) aan openbaarmaking in de weg staan of met de openbaarmaking geen redelijk belang wordt gediend. Deze informatie betreft in ieder geval informatie over het beleid, inclusief de voorbereiding, uitvoering, naleving, handhaving en evaluatie.
2. Het bestuursorgaan doet bij een gedeeltelijke niet-openbaarmaking hiervan mededeling gelijktijdig met de openbaarmaking.
3. Documenten als bedoeld in het eerste lid worden niet openbaar gemaakt dan nadat belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen zullen hebben tegen openbaarmaking, in de gelegenheid zijn gesteld binnen een door het bestuursorgaan gestelde termijn hun zienswijze naar voren te brengen.
4. Het bestuursorgaan deelt een belanghebbende mede dat toepassing wordt gegeven aan het eerste lid, onder vermelding van het tijdstip van openbaarmaking en de openbaar te maken documenten. De mededeling wordt gelijkgesteld met een besluit.

Artikel 5.1 Uitzonderingen van de Wet open overheid

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - (...)
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in [paragraaf 3.1](#) onderscheidenlijk [paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming](#), tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - (...)
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - (...)
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - (...)

Artikel 10. Ontheffing Europese producties audiovisueel media-aanbod op commerciële mediadiensten op aanvraag van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2022

1. Ontheffingen van het aandeel Europese producties voor audiovisueel media-aanbod van commerciële mediadiensten op aanvraag als bedoeld in artikel 3.29c van de wet, kunnen worden verleend indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat naleving gelet op de aard of het onderwerp van deze mediadienst op aanvraag praktisch onhaalbaar of ongerechtvaardigd zou zijn.

2. Bij de vaststelling of sprake is van een geval als bedoeld in het eerste lid, kunnen in ieder geval de aard van de commerciële mediadienst op aanvraag, de aard van het audiovisueel media-aanbod, de doelgroep, het niet voldoende kunnen verkrijgen van rechten voor Europese producties en bijzondere economische omstandigheden worden betrokken.
3. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat sprake is van een geval waarin ten aanzien van een commerciële mediadienst op aanvraag niet kan worden verlangd dat direct aan het aandeel Europese producties wordt voldaan, kan dit aandeel lager worden vastgesteld voor een periode van maximaal drie kalenderjaren.
4. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat gelet op de omstandigheden die in het tweede lid worden genoemd, sprake is van een geval waarin ten aanzien van een commerciële mediadienst op aanvraag niet kan worden verlangd dat aan het aandeel Europese producties wordt voldaan, kan het percentage genoemd in artikel 3.29c van de wet lager worden vastgesteld zolang het format van de commerciële mediadienst op aanvraag niet wijzigt.
5. Het verzoek om ontheffing dient, voorzien van een onderbouwing, te worden ingediend bij het Commissariaat.