

Beslissing op bezwaar

Kenmerk: 941757/ 944980

Betreft: Bezwaar Sunrise FM

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien het besluit van 26 april 2023 met kenmerk 924906 / 932059,

gezien het daartegen bij brief van 6 juli 2023 door Stichting Masalsa ingediende bezwaarschrift,

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht,

gelet op het bepaalde in de artikelen 3.1 en 3.30 van de Mediawet 2008 (hierna: de Mediawet), artikel 17 van de Mediaregeling 2008 en artikelen 2, 5 en 8 van de bijlage behorende bij artikel 17 van de Mediaregeling 2008,

overweegt als volgt:

Samenvatting

1. Stichting Masalsa beschikt over de radio-omroepdienst Sunrise FM. Deze radio-omroepdienst zendt Stichting Masalsa uit via DAB+-allotments 23, 30, 45, 49 en 51, via FM-frequentie 104.2 en via kanaal 862 in het digitale radiopakket van VodafoneZiggo.
2. Bij besluit van 26 april 2023 heeft het Commissariaat vastgesteld dat Stichting Masalsa over het jaar 2022 toezichtkosten ter hoogte van €14.519,14 verschuldigd is voor de radiozender Sunrise FM, omdat zij een technisch bereik heeft van ruim 3.500.000 huishoudens. Dit bedrag betreft een verdubbeling ten opzichte van de factuur over het jaar 2021.
3. Stichting Masalsa heeft tegen dit besluit bezwaar aangetekend omdat zij het niet eens is met de hoogte van de toezichtskosten. Zij geeft aan dat hun daadwerkelijk aantal luisteraars significant lager ligt dan het aantal luisteraars dat zij volgens het Commissariaat technisch kan bereiken (meer dan 3 miljoen), omdat zij zich richt op een specifieke doelgroep van mensen van Hindoestaanse afkomst, in de leeftijdscategorie 50-plus. In totaal wonen tussen de 160.000 en 170.000 mensen van Hindoestaanse afkomst in Nederland. Stichting Masalsa voert aan dat de gevolgen van het besluit voor hen onevenredig zijn. Zij beschikt niet over de financiële middelen om de toezichtskosten over te maken en zal de radio-omroepdienst niet op deze wijze kunnen voortzetten als zij €14.519,14 verschuldigd is.

4. Het Commissariaat besluit dat dit bezwaar **gegrond** is omdat Stichting Masalsa voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat het besluit van 26 april 2023 onevenredige gevolgen heeft voor Stichting Masalsa. Het Commissariaat heeft daarbij overwogen dat het technisch bereik van Stichting Masalsa in de hoogst mogelijke categorie is vastgesteld: meer dan 3 miljoen. Stichting Masalsa heeft onvoldoende draagkracht voor het gefactureerde bedrag, waardoor haar voortbestaan in gevaar zou komen. De Stichting heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat zij zich richt op een doelgroep die significant kleiner is dan het technische bereik waarop de factuur is gebaseerd. Daardoor heeft de Stichting onvoldoende mogelijkheid om haar draagkracht dusdanig te verhogen dat zij het bedrag behorende bij de hoogste categorie wel zou kunnen betalen. Het Commissariaat stelt de toezichtskosten daarom vast op een bedrag van **€7.259,59**.

A. Verloop procedure

5. Bij besluit van 26 april 2023¹ heeft het Commissariaat op grond van artikel 3.30, eerste lid van de Mediawet vastgesteld dat Stichting Masalsa (hierna: de Stichting) over het jaar 2022 toezichtskosten ter hoogte van €14.519,14 verschuldigd is voor de radiozender Sunrise FM.
6. Bij e-mail van 6 juni 2023 heeft de Stichting Masalsa aangegeven bezwaar te willen maken tegen het besluit van 26 april 2023.
7. Bij brief van 23 juni 2023 heeft het Commissariaat de Stichting erop gewezen dat het indienen van een bezwaar per e-mail niet mogelijk is. Het Commissariaat heeft de Stichting tot en met 7 juli 2023 in de gelegenheid gesteld om het bezwaarschrift per post in te dienen.
8. De Stichting heeft zijn bezwaarschrift vervolgens bij brief per post ingediend, zoals ontvangen door het Commissariaat op 6 juli 2023.
9. Bij brief van 10 juli 2023 heeft het Commissariaat de ontvangst van het bezwaarschrift bevestigd en de Stichting uitgenodigd voor een hoorzitting op 28 juli 2023. In deze brief heeft het Commissariaat vermeld dat het uiterlijk op 13 september 2023 een beslissing op het bezwaar neemt.
10. Op 17 augustus 2023 is de Stichting tijdens de hoorzitting in de gelegenheid gesteld zijn bezwaar toe te lichten.
11. Op 21 september 2023 heeft het Commissariaat de Stichting per e-mail verzocht om nadere informatie. Op 10 oktober 2023 heeft de Stichting deze nadere informatie toegestuurd.

¹ Kenmerk 924906 / 932059.

12. Op 19 oktober 2023 heeft het Commissariaat per e-mail wederom nadere vragen gesteld aan de Stichting. Op 25 oktober 2023 heeft het Commissariaat per e-mail een reactie ontvangen van de Stichting.

Opbouw beslissing op bezwaar

13. De beslissing op bezwaar heeft de volgende opbouw. Hierboven is al ingegaan op het verloop van de procedure (A). Hieronder wordt eerst verwezen naar het juridisch kader (B) en ingegaan op de ontvankelijkheid van het bezwaar (C). Vervolgens worden de feiten (D), het bezwaar van de Stichting (E) en de overwegingen van het Commissariaat (F) weergegeven en wordt ingegaan op de openbaarmaking (G). Ten slotte volgt de beslissing op bezwaar (H).

B. Juridisch kader

14. In artikel 3.30, eerste lid, van de Mediawet staat dat commerciële media-instellingen voor elke verkregen toestemming jaarlijks toezichtskosten verschuldigd zijn. Het tweede lid van dit artikel bepaalt dat over de vaststelling van de toezichtskosten bij ministeriële regeling regels worden gesteld. Dit is gedaan in de Mediaregeling 2008 (hierna: de Mediaregeling).
15. Artikel 17 van de Mediaregeling bepaalt dat een commerciële media-instelling voor elke verkregen toestemming jaarlijks toezichtskosten is verschuldigd aan het Commissariaat. De toezichtskosten worden berekend volgens de Bijlage. Artikel 2 van de Bijlage bij de Mediaregeling 2008 bepaalt dat de hoogte van de toezichtskosten berekend wordt aan de hand van het aantal huishoudens dat de radio-omroepdienst technisch kan ontvangen en het aantal uitzendingen dat de radio-omroepdienst maakt.
16. Voor de volledige relevante juridische bepalingen wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze beslissing op bezwaar.

C. Ontvankelijkheid bezwaar

17. Het bezwaar is tijdig ingediend en voldoet aan de overige eisen die de Algemene wet bestuursrecht hieraan stelt. Het bezwaar is daarom ontvankelijk en op grondslag daarvan vindt een volledige heroverweging van het bestreden besluit plaats.

D. Feiten

18. Met ingang van 17 januari 2008 heeft het Commissariaat aan de Stichting toestemming verleend om als commerciële media-instelling een commerciële

radiozender te verzorgen onder de naam 'Sunrise FM'. Deze toestemming is laatstelijk verlengd bij besluit van 22 november 2022.²

19. Op 7 februari 2023 heeft het Commissariaat via een formulier bij de Stichting gegevens opgevraagd aan de hand waarvan de jaarlijks verschuldigde toezichtskosten over 2022 worden vastgesteld.
20. Op 8 februari 2023 heeft de Stichting het ingevulde formulier teruggezonden. In dit formulier heeft de Stichting ingevuld dat de radio-omroepdienst Sunrise FM uitzendt via de kabel en ether, dat de radio-omroepdienst een bereik heeft van 3.517.536 huishoudens en dat het aantal uitzendingen meer dan twaalf bedraagt.
21. Bij besluit van 26 april 2023 heeft het Commissariaat de verschuldigde toezichtskosten voor de commerciële radiozender vastgesteld op €14.519,14. Deze berekening vindt plaats op grond van artikel 2 uit de bijlage van artikel 17 van de Mediaregeling 2008. Bij de berekening van de toezichtskosten is het Commissariaat uitgegaan van de door de Stichting aangeleverde gegevens. Het bedrag is gebaseerd op het aantal huishoudens dat de radio-omroepdienst technisch bereikt (3.517.536, dus categorie > 3.000.000) en het aantal uitzendingen (meer dan twaalf). Daarbij is op grond van artikel 8 van de Mediaregeling rekening gehouden met de jaarlijkse indexering.³ Dit resulteerde in de vaststelling van de toezichtskosten voor de radio-omroepdienst Sunrise FM over het jaar 2022 op €14.519,14.

E. Bezwaren

22. De Stichting maakt bezwaar tegen de vaststelling van de toezichtskosten voor de radio-omroepdienst Sunrise FM over het jaar 2022 op €14.591,76 euro.
23. Hiertoe voert de Stichting in het bezwaarschrift aan dat de doelgroep van de radio-omroepdienst bestaat uit Hindoestaanse 50-plussers. De doelgroep van de radio-omroepdienst is daarmee beperkt. De Stichting schat dat ze ongeveer 5.000-10.000 luisteraars hebben, die verspreid over verschillende provincies wonen.
24. In het bezwaarschrift schetst de Stichting vervolgens hoe hij sinds 2020 zoekende is naar geschikte kanalen om zijn luisteraars te bereiken. In dat jaar werd bekend gemaakt dat zijn analoge frequenties (93.1 mhz, 96.4 mhz en 99.9 mhz) niet meer beschikbaar waren, omdat Ziggo de analoge radiotechniek zou uitfasen. De Stichting licht toe dat met het wegvallen van de analoge frequenties, ook een groot deel van zijn luisteraars is weggefallen. Ook het aantal donateurs is teruggelopen sinds 2020, van meer dan 500 naar 158. Dit betekent dat de inkomsten van de omroepdienst zijn gedaald.

² Kenmerk: 922301/922515.

³ Op de [website](#) van het Commissariaat staat meer informatie over de jaarlijkse indexering.



25. Om luisteraars te behouden en de doelgroep te vergroten was de Stichting van plan om zijn radio-omroepdienst via DAB+ te verspreiden en heeft daarom uitzendvergunningen voor de allotments 23, 30, 45, 49 en 51 aangevraagd. Via DAB+ bleek hij zijn luisteraars echter niet te bereiken. De Stichting voert aan dat hij geprobeerd heeft DAB+ te promoten onder zijn luisteraars, maar de ontvangst van DAB+ apparatuur is niet goed genoeg en het bedienen van een DAB+-apparaat blijkt ingewikkeld voor de doelgroep van Sunrise FM. De doelgroep luistert liever naar de analoge radio. De Stichting voert aan dat digitale uitzending via een radioprogrammakanaal in het zenderpakket van Ziggo om die reden ook geen goede manier is om zijn doelgroep te bereiken.
26. De Stichting voert aan dat hij zijn doelgroep het beste bereikt via het radioprogrammakanaal met de etherfrequentie 104.2 FM, die te ontvangen is in de regio Den Haag – Rotterdam. Bij het bezwaarschrift is ter illustratie een kaart bijgevoegd waarop het uitzendgebied van deze frequentie staat aangegeven.
27. Tijdens de hoorzitting begint de Stichting met een toelichting op de hierboven omschreven ontwikkeling van het radiolandschap. Hij vult zijn bezwaar aan met een uitleg over het karakter van Sunrise FM. Zij maken radio zonder winstbejag en bedienen met hun radio-omroepdienst met name de Hindoestaanse gemeenschap. Om deze reden is het voor hen dan ook niet relevant om via een zender in het radiopakket van Ziggo een bereik van 3.520.000 huishoudens te hebben. Zij willen enkel uitzenden in de gemeenten waarin de Hindoestaanse gemeenschap vertegenwoordigd is, dat zijn met name Rotterdam, Den Haag, Almere en Lelystad.
28. Tot slot legt de Stichting uit dat er bij het invullen van het toezichtkostenformulier cijfers door elkaar zijn gehaald, waardoor de gegevens op dat formulier niet kloppen. Indien hij wel de hierop gebaseerde toezichtkosten zou moeten betalen, zou dat grote financiële gevolgen hebben voor Stichting Masalsa en zou dat het faillissement van de Stichting betekenen.

F. Overwegingen Commissariaat

29. De eerste bezwaargronden richten zich tegen de berekeningswijze van het technisch bereik van de radio-omroepdienst. Het Commissariaat heroverweegt het besluit van 26 april 2023 als volgt.
30. Het Commissariaat stelt voorop dat het voor de berekening van het technisch bereik van de omroep is afgegaan op de informatie die de Stichting zelf heeft overgelegd. Aangezien de Stichting aangaf een bereik ruim boven de 3.000.000 huishoudens te hebben, heeft het Commissariaat aangenomen dat de Stichting daarmee in de categorie >3.000.000 viel en de toezichtskosten overeenkomstig vastgesteld. In de navolgende randnummers zal het Commissariaat beoordelen of de berekening klopt, gezien de bezwaargronden van de Stichting.

Technisch bereik

31. De Stichting beschikt allereerst over de etherfrequentie 104.2 FM. Deze etherfrequentie heeft een bereik van 0,20% van het totaal aantal huishoudens.⁴ Dat betekent dat via de etherfrequentie 104.2 FM $8.138.591 \times 0,002 = 16.277$ huishoudens de radio-omroepdienst technisch konden ontvangen.
32. Bij het berekenen van het technisch bereik van de radio-omroepdienst via DAB+ gaat het Commissariaat uit van de door de Rijksdienst Digitale Infrastructuur aangeleverde gegevens over het demografisch bereik van het allotment waar de radio-omroepdienst een vergunning voor heeft. Het demografisch bereik is het percentage huishoudens van het totaal aantal huishoudens in Nederland dat door het allotment wordt bereikt. Omdat niet elk huishouden beschikt over DAB+ apparatuur, wordt bij berekening van het technisch bereik van een radio-omroepdienst die via DAB+ uitzendt rekening gehouden met het aantal huishoudens dat volgens het CBS in het betreffende jaar in het bezit is van een DAB+ ontvanger. Volgens het CBS is 24% van het totaal aantal huishoudens in 2022 in het bezit van DAB+ ontvanger.⁵
33. De Stichting beschikt over de DAB+ allotments 23, 30, 45, 49 en 51. Deze allotments hebben een gezamenlijk demografisch bereik van 9,69% van het totaal aantal huishoudens. Omdat volgens het CBS in 2022 24% van de huishoudens over DAB+ apparatuur beschikte, wordt het demografisch bereik met dat percentage gecorrigeerd. Dat betekent dat via DAB+ in 2022 $8.138.591 \times 0,969 \times 0,24 = 189.271$ huishoudens de radio-omroepdienst technisch konden ontvangen.
34. Tot slot is het radiokanaal van de Stichting opgenomen in het, voor abonnees ongecodeerde, digitaal radio-aanbod van VodafoneZiggo onder zendernummer 862. Abonnees kunnen dit radio-aanbod luisteren op hun televisie, of via een digitale radio-ontvanger. In deze bezwaarprocedure berekent het Commissariaat het aantal huishoudens dat VodafoneZiggo technisch kan bereiken, op basis van de gegevens uit de ACM Telecommonitor.⁶ Het gemiddelde aantal huishoudens met een televisieabbonement stelt het Commissariaat op basis van deze Telecommonitor vast op 7.340.000 in 2022. Het gemiddelde geschatte marktaandeel van VodafoneZiggo is 47.5%. Het aantal huishoudens dat de zender via het pakket van VodafoneZiggo technisch kan ontvangen stelt het Commissariaat vast op $7.340.000 \times 0,475 = 3.486.500$.
35. Gelet op het voorgaande stelt het Commissariaat vast dat het aantal huishoudens dat Sunrise FM technisch kan ontvangen, opgeteld neerkomt op $16.277 + 189.271 + 3.486.500 = 3.692.048$.

⁴ Besluit bekendmaking veiling kavels B39 tot en met B54.

⁵ Bron: CBS. Te vinden op [Bekendheid en bezit van digitale radio DAB+ \(cbs.nl\)](https://www.cbs.nl/nl-nl/bekendheid-en-bezit-van-digitale-radio-dab), geraadpleegd op 31 mei 2023. Laatst gewijzigd op 22 september 2022.

⁶ Zie onder meer [ACM Telecommonitor eerste kwartaal 2022 met nieuw interactief dashboard | ACM.nl](https://www.acm.nl/nl/telecommonitor/telecommonitor-2022).

36. De Stichting heeft ten aanzien van dit technisch bereik aangevoerd dat het aantal huishoudens dat hij technisch kan bereiken via DAB+, lager ligt, wegens de gebrekkige ontvangst van DAB+-apparatuur. Het Commissariaat laat nadere overwegingen over de ontvangst van DAB+-apparatuur in de betreffende allotments achterwege, omdat de radio-omroepdienst alleen al op basis van de verspreiding van het radiokanaal via VodafoneZiggo in de categorie van een technisch bereik van meer dan 3 miljoen huishoudens zou vallen.
37. Het Commissariaat overweegt op grond van bovenstaande dat de indeling van de radio-omroepdienst in de ontvangstcategorie van > 3.000.000 huishoudens, juist is. Dit betekent dat de toezichtkosten volgens de berekening uit de Mediaregeling terecht zijn vastgesteld op een bedrag van €14.519,14.

Evenredigheid

38. De overige bezwaargronden zien op de, met name financiële, gevolgen van het besluit voor de Stichting. De Stichting voert aan dat de Stichting niet kan voortbestaan als zij €14.519,14 zou moeten betalen. Dit omdat de Stichting weinig leden heeft die financieel bijdragen en omdat de Stichting onvoldoende inkomsten uit advertenties kan halen. Vanwege de beperkte doelgroep ligt het daadwerkelijk aantal luisteraars significant beneden de 3 miljoen. Ter onderbouwing heeft de Stichting financiële overzichten opgestuurd waaruit blijkt wat de omvang van de financiële middelen van de Stichting is.
39. Voor zover de Stichting wil aanvoeren dat de toepassing van de Mediaregeling in zijn geval onevenredig uitpakt omdat de financiële gevolgen het voortbestaan van de Stichting ernstig in gevaar brengen en de doelgroep naar zijn aard beperkt is, overweegt het Commissariaat het volgende.
40. In dit kader overweegt het Commissariaat eerst op basis van het voorgaande dat het de toezichtskosten naar zijn oordeel op basis van de Mediaregeling juist heeft vastgesteld, zoals omschreven in randnummer 37. Het Commissariaat kan hier in beginsel niet van afwijken. Dat zou alleen kunnen als hij vaststelt dat de toepassing van de regels uit de Mediawet en de Mediaregeling in een geval onevenredig uitpakt.⁷ Gelet op de argumenten van de Stichting ziet het Commissariaat aanleiding om deze evenredigheidstoets uit te voeren.
41. Toetsing van wet- en regelgeving aan het evenredigheidsbeginsel is aan de orde in recente jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het evenredigheidsbeginsel houdt in dat de voor één of meer belanghebbende(n) nadelige gevolgen van een besluit niet onevenredig mogen zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen. Het doel van het evenredigheidsbeginsel is daarmee het voorkomen van onnodig nadelige gevolgen in een specifiek geval.⁸

⁷ Dit beginsel staat (onder andere) in artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht

⁸ Zie ABRvS 16 maart 2022, ECLI:NL:RVS:2022:516, ABRvS 1 maart 2023, ECLI:NL:RVS:2023:772, ABRvS 1 maart 2023, ECLI:NL:RVS:2023:852 en ABRvS 1 maart 2023, ECLI:NL:RVS:2023:828.

42. Zoals het Commissariaat eerder uitlegde, moet hij de toezichtskosten vaststellen volgens de regels uit de Mediawet en de Mediaregeling. In de Mediaregeling staat uitdrukkelijk dat daarbij moet worden uitgegaan van het aantal huishoudens dat een radio-omroepdienst technisch in Nederland kan ontvangen. Het aantal huishoudens dat daadwerkelijk naar een radio-omroepdienst luistert, is niet in de huidige Mediaregeling opgenomen als relevante omstandigheid. In het navolgende zal het Commissariaat deze omstandigheid echter wel betrekken in de evenredigheidstoets.
43. Het Commissariaat erkent dat de huidige toezichtkostenregeling op punten verouderd is en dat het opkomen van nieuwe verspreidingstechnieken als DAB+ van invloed is op de uitwerking van de regeling. Het Commissariaat is hierover in gesprek met het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Beide organisaties zetten zich in om te komen tot een toezichtskostenregeling die beter aansluit bij de omvang, impact en draagkracht van commerciële media-instellingen en commerciële mediadiensten op aanvraag.⁹
44. Het Commissariaat moet totdat een nieuwe regeling in werking treedt, de toezichtskosten vaststellen aan de hand van de wet- en regelgeving, zoals die op dit moment geldt. Dit volgt ook uit het rechtszekerheidsbeginsel. Dit beginsel beschermt de burger tegen onzekerheid en willekeur van de kant van de overheid. Een rechtspositie moet voldoende veilig zijn. Alleen in uitzonderlijke gevallen kan het Commissariaat hiervan afwijken, bijvoorbeeld op grond van het evenredigheidsbeginsel. Daarbij merkt het Commissariaat ook op dat een aanvrager (van een toestemming) op de hoogte is van de manier waarop de toezichtskosten worden berekend, op het moment dat hij of zij een aanvraag indient voor een toestemming voor een radio-omroepdienst.
45. Dat het aantal huishoudens dat daadwerkelijk luistert naar een radio-omroepdienst kan afwijken van het aantal huishoudens dat de radio-omroepdienst technisch kan bereiken, is inherent aan de keuze van de regelgever om van het technisch bereik uit te gaan. Een dergelijk verschil maakt in zichzelf niet dat de toezichtskosten onevenredig hoog zijn. Het Commissariaat erkent echter dat de categorie >3.000.000 huishoudens bedoeld is voor de relatief grote radiostations waarbij ervan werd uitgegaan dat een dergelijke zender een dusdanig bereik zou hebben dat deze met zijn (advertentie)-inkomsten een bedrag van ruim €14.000 zou kunnen dragen.
46. De Stichting heeft betoogd dat zijn radio-omroepdienst niet kan worden voortgezet als zij een dergelijk bedrag aan toezichtskosten moet betalen. Dit zou het faillissement van de omroep betekenen. Ter onderbouwing heeft de omroep financiële gegevens aangeleverd. Daarbij betoogt de omroep dat het niet in staat is om de inkomsten dusdanig te verhogen dat de omroep een bedrag van €14.591,76 toezichtskosten zou kunnen dragen. Dit heeft te maken met de

⁹ Zie ook de berichten hierover op de website van het Commissariaat: Nieuwe toezichtskostenregeling - Commissariaat voor de Media (cvdm.nl), gepubliceerd op 12 september 2022, en Nieuwe toezichtskostenregeling treedt later in werking - Commissariaat voor de Media (cvdm.nl), gepubliceerd op 15 mei 2023.

beperkte doelgroep waarop de omroep zich richt, namelijk de Hindoestaanse gemeenschap in Nederland, een populatie van tussen de 160.000 en 170.000 mensen.¹⁰ Daarbij richt de omroep zich naar eigen zeggen ook nog op de oudere doelgroep binnen deze populatie, die volgens de Stichting bij voorkeur graag via de kabel luistert. De Stichting stelt dat deze doelgroep in elk geval lastig overweg kan met een DAB+ radio. Bij uitschakeling van de verspreiding via de FM-frequentie door Ziggo verloor de omroep dan ook een significant aantal sponsors.

47. Exacte luistercijfers kan de omroep niet aanleveren, omdat VodafoneZiggo deze voor het digitale zenderpakket niet verstrekt, aldus de Stichting. Het Commissariaat stelt na beluistering van Sunrise FM vast dat aankondigingen en interviews gedeeltelijk in de Hindoestaanse taal worden gedaan.¹¹ Hoewel dit niet volledig uitsluit dat ook mensen van buiten de Hindoestaanse gemeenschap zouden kunnen luisteren naar Sunrise FM, en ook de leeftijdsgroep waarop de omroep zich richt onvoldoende is af te bakenen, acht het Commissariaat het aannemelijk dat de omroep een significant kleinere groep luisteraars bereikt dan het berekende technisch bereik. Dit beperkt de mogelijkheid voor de omroep om inkomsten te verwerven, bijvoorbeeld uit advertenties, aanzienlijk.
48. Tot slot weegt het Commissariaat mee dat het technisch bereik van de radio-omroepdienst in het voorgaande jaar (2021) een categorie lager is vastgesteld (500.000 – 3.000.000 huishoudens). De vastgestelde toezichtskosten voor het jaar 2022 zijn daarmee een verdubbeling van de toezichtskosten uit het jaar daarvoor. De Stichting heeft voor de betaling van die toezichtskosten over 2021 een betalingsregeling getroffen, omdat de Stichting dit bedrag niet in één keer kon betalen.
49. Gelet op het voorgaande vindt het Commissariaat het aannemelijk dat de omroep onvoldoende draagkracht heeft om de toezichtskosten van €14.591,76 te kunnen betalen. Het is aannemelijk dat de hoogte van dit bedrag het voortbestaan van de omroep in gevaar brengt. Het Commissariaat is van oordeel dat dit nadeel niet opweegt tegen het met het besluit te dienen doel en acht de gevolgen van het bestreden besluit gezien deze specifieke omstandigheden dan ook onevenredig voor de Stichting.

Conclusie

50. Het Commissariaat ziet in de bezwaargronden aanleiding het primaire besluit van 26 april 2023 tot vaststelling van de hoogte van de verschuldigde toezichtskosten te herzien.
51. Het Commissariaat stelt de hoogte van de toezichtskosten opnieuw vast. Daarbij zoekt het Commissariaat een evenwicht tussen de draagkracht van de Stichting

¹⁰ Volgens kennisplatform inclusief samenwerken, geraadpleegd via [148 jaar Hindoestaanse Immigratie | KIS](#) op 21 november 2023.

¹¹ Het Commissariaat heeft op een willekeurig gekozen moment op 21 november 2023 tussen 11:00 uur en 14:00 uur enkele programma's beluisterd.

enerzijds en anderzijds het feit dat zij, ondanks hun beperkte doelgroep, wel een hoog technisch bereik hebben vanwege de beschikking over de zender in het radiopakket van Ziggo. Deze omstandigheden afwegend komt het Commissariaat tot het oordeel dat het evenredig is om de toezichtkosten vast te stellen in lijn met de kosten van radio-omroepdiensten wiens technisch bereik één categorie lager ligt (500.000 – 3.000.000). Deze categorie is overeenkomstig de categorie waarin de radio-omroepdienst bij de vaststelling van de toezichtskosten voor het jaar 2021 was ingedeeld.

52. Dit betekent dat de toezichtskosten voor het jaar 2022 worden vastgesteld op een bedrag van €7.259,59. Ten overvloede wijst het Commissariaat de Stichting op de mogelijkheid een betalingsregeling te treffen. Hiervoor kan hij contact opnemen met het Commissariaat.

G. Openbaarmaking

53. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 5.1 van de Wet open overheid.

H. Beslissing op bezwaar

Het Commissariaat:

- I verklaart het bezwaar van de Stichting tegen het besluit van 26 april 2023 met kenmerk 924906 / 932059 gegrond en herroept dit besluit;
- II stelt de hoogte van de toezichtkosten voor Stichting Masalsa voor het jaar 2022 vast op €7.259,59.
- III besluit de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan openbaar te maken door publicatie op zijn website.

Hilversum, 19 december 2023

Namens
Commissariaat voor de Media



Mr. L. J. Wilvoet
Hoofd Handhaving en Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan de natuurlijke persoon of rechtspersoon wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, daartegen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, beroep instellen bij de Rechtbank van het arrondissement waarbinnen zijn woonplaats zich bevindt.

Bijlage 1: juridisch kader

Artikel 3.30 van de Mediawet 2008

1 Een commerciële media-instelling is aan het Commissariaat jaarlijks kosten verbonden aan het toezicht verschuldigd voor elke verkregen toestemming en voor elke van haar mediadiensten op aanvraag.

2 Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over de vaststelling van de toezichtskosten, bedoeld in het eerste lid, waarbij in elk geval:

- a. onderscheid kan worden gemaakt tussen omroepdiensten en mediadiensten op aanvraag;
- b. onderscheid kan worden gemaakt tussen toestemmingen voor radio-omroep en voor televisieomroep; en
- c. rekening kan worden gehouden met de gemiddelde duur van de uitzendingen en met het aantal huishoudens in Nederland, dat het programma-aanbod kan ontvangen.

3 Het Commissariaat kan de verschuldigde toezichtskosten invorderen bij dwangbevel.

Artikel 17 van de Mediaregeling 2008

Een commerciële media-instelling is voor elke verkregen toestemming, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de wet, en voor elke van haar mediadiensten op aanvraag, bedoeld in artikel 3.29a van de wet, jaarlijks aan het Commissariaat toezichtskosten verschuldigd berekend volgens de bij deze regeling gevoegde bijlage.

Artikelen 2 en 8 van de bijlage behorende bij artikel 17 van de Mediaregeling 2008 bijdrage toezichtskosten commerciële mediadiensten (Toezichtskostenregeling)

Artikel 2 Radio-omroepdiensten

Een commerciële media-instelling is per toestemming voor het verzorgen van een radio-omroepdienst jaarlijks aan het Commissariaat een bijdrage in de toezichtskosten verschuldigd volgens de onderstaande tabellen in euro's:

Tabel 3. Toezichtskosten radio-omroepdiensten die zich uitsluitend of in overwegende mate op het binnenland richten

Tariefgroep	A	B	C	D	E	F
Aantal huishoudens*	<25.000	25.000– 50.000	50.000– 100.000	100.000– 500.000	500.000– 3.000.000	>3.000.000
Uitzenduren**						
<12 uur	200	400	800	1600	3200	6400
>=12 uur	400	800	1600	3200	6400	12.800

* Voor de toepassing van de tabel wordt onder 'aantal huishoudens' verstaan: het aantal huishoudens dat een radio-omroepdienst technisch in Nederland kan ontvangen.

** Voor de toepassing van de tabel wordt onder 'uitzenduren' verstaan: de gemiddelde duur van het verzorgde programma-aanbod per dag in het desbetreffende kalenderjaar.

[...]



Artikel 8

De in deze bijlage genoemde bedragen worden jaarlijks bijgesteld met de door het Centraal Planbureau voor het desbetreffende jaar geraamde consumentenprijsindex.