

Besluit tot intrekking toestemming

Kenmerk: 959141 / 960661.

Onderwerp: Besluit tot intrekking toestemming commerciële omroepdienst 'IDC'.

Besluit van het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) tot intrekking van de bij besluit van 20 juni 2022 (verzonden op 21 juni 2022) aan Qontent Online verleende toestemming, om als commerciële media-instelling een commerciële omroepdienst met de naam 'IDC' te verzorgen.

A. Samenvatting

1. Op 21 juni 2022 verleende het Commissariaat toestemming aan Qontent Online, om als commerciële media-instelling een commerciële omroepdienst met de naam 'IDC' te verzorgen.
2. Sindsdien reageert Qontent Online niet meer op (verschillende) verzoeken van het Commissariaat. Daardoor kan het Commissariaat de hoogte van de toezichtkosten over het jaar 2022 niet vaststellen.
3. Volgens artikel 5:20, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), is eenieder verplicht om mee te werken aan het verzoek (van een toezichthouder) om gegevens te verstrekken.
4. Het Commissariaat heeft gedaan wat redelijkerwijs van een bestuursorgaan kan worden verwacht om de hoogte van de verschuldigde toezichtkosten vast te stellen. Het Commissariaat deed vervolgens onderzoek naar welk (handhavings)instrument hij moest inzetten. Hierbij neemt het Commissariaat onder andere in overweging dat Qontent Online op dit moment geen media-aanbod verspreidt. In dit geval besluit het Commissariaat om de bij besluit van 21 juni 2022 verleende toestemming in te trekken.

B. Feiten

5. Op 20 juni 2022 nam het Commissariaat een besluit. Dit besluit zond het Commissariaat op 21 juni 2022 naar Qontent Online.¹ In het besluit verleende het Commissariaat toestemming aan Qontent Online, voor het verzorgen van een commerciële omroepdienst met de naam 'IDC', voor de periode van vijf jaar.
6. Op 7 februari 2023 vroeg het Commissariaat aan Qontent Online om – binnen vier weken – een aantal gegevens te verstrekken. Aan de hand van deze gegevens zou het Commissariaat de hoogte van de verschuldigde toezichtkosten bepalen.

¹ Kenmerk: 907777 / 907823.



7. Qontent Online heeft de gevraagde gegevens niet verstrekt. Daarom heeft het Commissariaat op 17 juli 2023 naar verschillende e-mailadressen een herinnering gestuurd.
8. Toen hier geen reactie op kwam, stuurde het Commissariaat op 15 september 2023 een e-mail én een (aangetekende) brief naar Qontent Online. Het Commissariaat gaf hierbij aan dat Qontent Online, op grond van artikel 5:20, eerste lid, van de Awb, verplicht is om mee te werken aan het verzoek om gegevens te verstrekken.
9. In deze laatste herinnering gaf het Commissariaat ook aan dat hij bij het uitblijven van een reactie over zou gaan tot het intrekken van de toestemming, op grond van artikel 3:4, tweede lid, aanhef en onder b, van de Mediawet 2008 (hierna: de Mediawet).
10. Tot nu toe heeft Qontent Online geen medewerking verleend en heeft het Commissariaat de hoogte van de toezichtkosten over het jaar 2022 niet kunnen vaststellen.
11. Op 10 januari 2024 heeft het Commissariaat Qontent Online geïnformeerd over het voornemen om de toestemming voor 'IDC' in te trekken en hem in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven.
12. Het Commissariaat ontving geen zienswijze.

C. Wettelijk kader

13. Uit artikel 3.1, eerste lid, van de Mediawet volgt dat, onverminderd het bepaalde bij of krachtens de Telecommunicatiewet, het verzorgen van een commerciële omroepdienst alleen is toegestaan met toestemming van het Commissariaat.
14. Uit artikel 3.30, eerste lid, van de Mediawet volgt dat een commerciële media-instelling aan het Commissariaat jaarlijks kosten verbonden aan het toezicht verschuldigd is voor elke verkregen toestemming en voor elke van haar mediadiensten op aanvraag.
15. Uit artikel 3.4, tweede lid, aanhef en onder b, van de Mediawet volgt dat het Commissariaat een toestemming kan intrekken, als de commerciële media-instelling overigens niet voldoet aan het bepaalde bij of krachtens de Mediawet of artikel 5:20, eerste lid, van de Awb.
16. Uit artikel 5:20 van de Awb volgt dat eenieder verplicht is aan een toezichthouder alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.

D. Overwegingen Commissariaat

17. Het staat vast dat aan Qontent Online toestemming is verleend voor het verzorgen van een commerciële omroepdienst met de naam 'IDC'. Ook heeft Qontent Online, ondanks diverse herinneringen, tot nu toe geen gegevens verstrekt, aan de hand waarvan de hoogte van de verschuldigde toezichtkosten over het jaar 2022 zou kunnen worden vastgesteld.
18. Het Commissariaat stelt voorop dat het intrekken van toestemming voor het verzorgen van een commerciële omroepdienst een verstrekkende maatregel is. Door een toestemming in te trekken, beperkt het Commissariaat de uitingsvrijheid van de commerciële media-instelling. Artikel 3.4, tweede lid, aanhef en onder b, van de Mediawet schept de discretionaire bevoegdheid voor het Commissariaat om een toestemming in te trekken als de media-instelling niet meewerkt aan een verzoek om informatie op grond van artikel 5:20 van de Awb. Dit artikel vereist de constatering van het Commissariaat dat de intrekking een passende maatregel is. Hierna schetst het Commissariaat hoe de afweging (om de toestemming in te trekken) is verlopen.
19. Het Commissariaat kan verschillende (handhavings)instrumenten inzetten, op het moment dat geen medewerking wordt verleend. Het Commissariaat kan bijvoorbeeld een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom opleggen.
20. Bij het bepalen welk (handhavings)instrument wordt ingezet, neemt het Commissariaat zorgvuldig de feiten en omstandigheden van het specifieke geval in overweging. De inzet van een (handhavings)instrument moet in verhouding staan tot de ernst van de overtreding. Bij de overweging om de verleende toestemming in te trekken, betreft het Commissariaat het volgende.
21. Het Commissariaat heeft geen aanwijzingen gevonden dat Qontent Online media-aanbod verspreidt of heeft verspreid via het programmakanaal 'IDC'. Noch heeft het Commissariaat aanwijzingen dat Qontent Online het voornemen heeft dit op de korte termijn te gaan doen. Het kanaal is bovendien niet bekend bij de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (hierna: de RDI).²
22. Het Commissariaat concludeert hieruit dat Qontent Online geen belang meer heeft bij de toestemming voor het programmakanaal 'IDC'. Qontent Online maakt geen gebruik van zijn uitingsvrijheid via het betreffende kanaal, zodat de beperking van deze uitingsvrijheid, als noodzakelijk gevolg van de intrekking, geen onevenredig grote gevolgen voor hem heeft. Gelet op het gebrek aan belang bij de toestemming acht het Commissariaat het niet doelmatig om een last onder dwangsom of boete op te leggen, om de overtreding te beëindigen of te bestraffen.

² Dit vroeg het Commissariaat op 14 december 2023 na bij de RDI (intern kenmerk: 928541 / 958149).



23. Het Commissariaat heeft gedaan wat redelijkerwijs van een bestuursorgaan kan worden verwacht om de hoogte van de verschuldigde toezichtkosten vast te stellen. In verschillende e-mails en brieven heeft het Commissariaat Qontent Online verzocht om zijn medewerking te verlenen. Ook probeerde het Commissariaat op 12 december 2023 telefonisch contact op te nemen met Qontent Online.
24. Omdat er geen medewerking is verleend, kon het Commissariaat niet vaststellen wat het technisch bereik van het programmakanaal is geweest en heeft het Commissariaat geen factuur kunnen opstellen om de toezichtkosten te innen. Dit, terwijl het betalen van toezichtkosten een vereiste is voor het behouden van een toestemming, op grond van artikel 3.4, eerste lid, sub b, van de Mediawet.
25. Daarnaast heeft het Commissariaat in de laatste herinnering (van 15 september 2023) benadrukt dat de verleende toestemming kan worden ingetrokken, als niet wordt meegewerkt aan de verzoeken. Het Commissariaat stuurde vervolgens, op 10 januari 2024, het voornemen om de toestemming voor 'IDC' in te trekken naar Qontent Online. Het Commissariaat stelde Qontent Online daarbij in de gelegenheid om een zienswijze te geven. Het Commissariaat ontving geen zienswijze.
26. Daarmee heeft het Commissariaat Qontent Online voldoende gelegenheid gegeven om een reactie te geven en om intrekking van de toestemming te voorkomen.
27. Gezien voornoemde omstandigheden acht het Commissariaat het passend om de verleende toestemming in dit geval in te trekken, op grond van artikel 3.4, tweede lid, sub b, van de Mediawet.

Conclusie

28. Gelet op het voorgaande, in het licht van artikel 3.4, tweede lid, aanhef en onder b, van de Mediawet, zal het Commissariaat de aan Qontent Online verleende toestemming intrekken.

E. Openbaarmaking

29. Het Commissariaat maakt op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: de Woo) de volledige tekst van dit besluit openbaar door publicatie op zijn website, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt door toezending aan belanghebbenden. Het Commissariaat ziet verder geen belemmering op grond van artikel 5.1 van de Woo.

F. Besluit

30. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:

- I. het Commissariaat trekt de toestemming van Qontent Online voor het verzorgen van een commerciële radio-omroepdienst met de naam 'IDC' in, met ingang van **31 januari 2024**;
- II. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 31 januari 2024

Namens
Commissariaat voor de Media



mr. Elles Witvoet
Hoofd Handhaving en Bezwaar

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK, te Hilversum. Bezwaar kan ook worden gemaakt via het E-loket op de website van het Commissariaat voor de Media (www.cvdm.nl).