



Beslissing op bezwaar

Kenmerk: 961720 / 970798

Betreft: OUTTV Media B.V. – Beslissing op bezwaar toezichtkosten 2022

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien het besluit van 11 december 2023, kenmerk 924784/957512,

gezien het daartegen bij e-mail van 18 januari 2024 ingediende bezwaarschrift, zoals aangevuld op 18 maart 2024,

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb),

gelet op het bepaalde in de artikelen 3.1 en 3.30 van de Mediawet 2008 (hierna: de Mediawet), artikel 17 van de Mediaregeling 2008 en artikelen 2, 5 en 8 van de bijlage behorende bij artikel 17 van de Mediaregeling 2008 (hierna: de Mediaregeling),

overweegt als volgt:

Samenvatting

1. OUTTV Media B.V. heeft toestemming om de omroepdienst 'OUTtv' te verzorgen. Deze televisieomroepdienst is beschikbaar via diverse pakketaanbieders.
2. Op 11 december 2023 heeft het Commissariaat vastgesteld dat OUTTV Media B.V. voor het jaar 2022 voor deze televisieomroepdienst toezichtkosten ter hoogte van € 14.519,14 verschuldigd is, omdat OUTtv kwalificeert als op het binnenland gerichte televisieomroepdienst die meer dan 12 uur heeft uitgezonden, een marktaandeel van minder dan 0,3% en een technisch bereik van meer dan 500.000 huishoudens heeft.
3. OUTTV Media B.V. heeft bezwaar gemaakt tegen de hoogte van deze toezichtkosten. Bezwaarmaker voert aan dat zijn televisieomroepdienst niet op het binnenland, maar uitsluitend of in overwegende mate op het buitenland gericht is en dat het Commissariaat geen objectieve maatstaven heeft om te beoordelen of een televisieomroepdienst op het binnenland dan wel op het buitenland is gericht, althans niet heeft onderbouwd welke maatstaven hierbij worden gehanteerd. Daarnaast geeft hij aan het niet eens te zijn met het vervallen van het onderscheid tussen reguliere en bijzondere omroepdiensten in 2009, omdat dit hogere toezichtkosten tot gevolg heeft gehad.



4. Het Commissariaat heeft het besluit van 11 december 2023 naar aanleiding van het bezwaar volledig heroverwogen en komt tot de conclusie dat dit bezwaar **ongegron**d is. Uit de toelichting op de Mediaregeling 2008 blijkt dat het bij omroepdiensten die 'uitsluitend of in overwegende mate op het buitenland gericht zijn', gaat om omroepdiensten die geen of nauwelijks bereik hebben in Nederland. Niet bestreden is dat OUTtv een bereik heeft van meer dan 500.000 huishoudens in Nederland, waardoor de omroepdienst niet kwalificeert als een omroepdienst die uitsluitend of in overwegende mate op het buitenland gericht is. Verder concludeert het Commissariaat dat het vervallen van het onderscheid tussen bijzondere en reguliere omroepdiensten een bewuste keuze van de wetgever is geweest, die reeds is toegelicht in onder andere de beslissing op het bezwaar van bezwaarmaker gericht tegen de vaststelling van de toezichtkosten over de jaren 2020 en 2021.

Opbouw beslissing op bezwaar

5. De beslissing op bezwaar heeft de volgende opbouw. Onder (A) wordt ingegaan op het verloop van de procedure. Daarna wordt eerst verwezen naar het juridisch kader (B) en wordt ingegaan op de ontvankelijkheid van het bezwaar (C). Vervolgens worden de feiten (D), het bezwaar van bezwaarmaker (E) en de overwegingen van het Commissariaat naar aanleiding van het bezwaar (F) weergegeven en gaat het Commissariaat in op de openbaarmaking van dit besluit (G). Ten slotte volgt de beslissing op bezwaar (H).

A. Verloop van de procedure

6. Op 7 februari 2023 heeft het Commissariaat OUTTV Media B.V. (hierna: bezwaarmaker) verzocht om middels een formulier gegevens over zijn televisieomroepdienst 'OUTtv' aan te leveren, op basis waarvan het Commissariaat de hoogte kon vaststellen van de toezichtkosten die bezwaarmaker over het jaar 2022 voor de omroepdienst verschuldigd was. Op 11 september 2023 heeft bezwaarmaker de verzochte informatie middels het formulier aangeleverd.
7. Op 12 september 2023 heeft het Commissariaat bezwaarmaker verzocht toe te lichten waarom hij in het formulier heeft ingevuld dat de omroepdienst voornamelijk op het buitenland is gericht en wat het technisch bereik van 'OUTtv' is. Op 25 september 2023 heeft bezwaarmaker in reactie hierop toegelicht dat hij het niet eens is met de wijze van vaststelling van de toezichtkosten. Hierbij ging bezwaarmaker niet in op het technisch bereik.
8. Op 20 november 2023 heeft het Commissariaat per brief een voorlopige vaststelling van de toezichtkosten over het jaar 2022 verstuurd en bezwaarmaker in de gelegenheid gesteld op dit voornemen een zienswijze te geven.



Op 20 november 2023 heeft bezwaarmaker deze zienswijze gegeven, mede onder verwijzing naar het bezwaarschrift zoals ingediend in de bezwaarprocedure over de toezichtkosten voor het jaar 2021.¹

9. Bij besluit van 11 december 2023 met kenmerk 924784/957512 heeft het Commissariaat op grond van artikel 3.30, eerste lid van de Mediawet vastgesteld dat bezwaarmaker over het jaar 2022 toezichtkosten ter hoogte van € 14.519,14 verschuldigd is voor de televisieomroepdienst 'OUTtv'.
10. Op 18 januari 2024 heeft bezwaarmaker per e-mail kenbaar gemaakt dat hij bezwaar wil maken tegen dit besluit. Bij brief van 16 februari 2024 heeft het Commissariaat bezwaarmaker in de gelegenheid gesteld dit bezwaar aan te vullen met de verplichte onderdelen zoals vermeld in artikel 6.5, eerste lid van de Awb. Op 18 maart 2024 heeft bezwaarmaker een aanvullend bezwaarschrift ingediend.
11. Op 18 april 2024 heeft het Commissariaat de ontvangst van dit bezwaarschrift bevestigd en bezwaarmaker uitgenodigd voor een hoorzitting. Op 19 april 2024 heeft bezwaarmaker per e-mail kenbaar gemaakt af te zien van het recht om gehoord te worden.

B. Juridisch kader

12. Voor de relevante juridische bepalingen wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze beslissing op bezwaar.

C. Ontvankelijkheid bezwaar

13. Bezwaarmaker diende zijn bezwaar tijdig in. Daarnaast voldoet het bezwaar aan de andere eisen uit de Awb. Het bezwaar is daarom ontvankelijk en op grondslag hiervan vindt een volledige heroverweging van het bestreden besluit plaats.

D. Feiten

14. Bij besluit van 12 april 2022 (kenmerk: 894626/901430) heeft het Commissariaat bezwaarmaker laatstelijk toestemming verleend, om als commerciële media-instelling een commerciële omroepdienst te verzorgen met de naam 'OUTtv'.
15. OUTtv is een commerciële, lineaire omroepdienst die het publiek kan ontvangen via aanvullende zenderpakketten van diverse pakketaanbieders, waaronder VodafoneZiggo, KPN, en via een abonnement bij Amazon PrimeVideo.

Besluit van 11 december 2023

16. In het formulier voor de toezichtkosten heeft bezwaarmaker op 11 september 2023 aangegeven dat hij een televisieomroepdienst verzorgt die op het buitenland gericht is, meer dan 12 uur per dag uitzendt en een marktaandeel van

¹ Procedure met kenmerk 915404



minder dan 0,3% in Nederland heeft. Bezwaarmaker heeft, na herhaaldelijk verzoek, niet aangegeven wat het technisch bereik van de omroepdienst in Nederland is. Het Commissariaat heeft zich daarom bij de vaststelling van het technisch bereik gebaseerd op eerder door bezwaarmaker aangeleverde gegevens, waaruit blijkt dat bezwaarmaker in Nederland meer dan 500.000 huishoudens bereikt. Dit heeft het Commissariaat er toe gebracht de toezichtkosten voor het jaar 2022 volgens artikel 1 van de bijlage behorende bij artikel 17 van de Mediaregeling 2008 vast te stellen op € 14.519,14.

E. Bezwaren

17. Bezwaarmaker stelt in zijn bezwaarschrift dat hij het niet eens is met de wijze waarop de toezichtkosten voor 2022 zijn berekend. Het aanvullend bezwaar is met name gericht tegen de kwalificatie van zijn omroepdienst als 'uitsluitend of in overwegende mate op het binnenland gericht'. Volgens bezwaarmaker is zijn omroepdienst overwegend op het buitenland gericht (zie hierna onder punt 18). Verder voert bezwaarmaker aan dat zijn 'licentie' zonder toestemming is omgezet van bijzondere naar reguliere omroepdienst en dat dit verhoogde toezichtkosten tot gevolg heeft gehad.

Op het buitenland gericht

18. Bezwaarmaker voert aan dat volgens hem een omroepdienst op het buitenland gericht is als meer dan 50% van de distributie buiten Nederland plaats vindt, of dat het Commissariaat in ieder geval objectieve criteria moet hanteren om te beoordelen of een omroepdienst uitsluitend of in overwegende mate op het buitenland is gericht. Daarbij voert hij een andere omroepdienst aan (een omroepdienst van Maxprod B.V.) die volgens hem een vergelijkbare distributieverdeling als Outtv heeft en die wel is gekwalificeerd als hoofdzakelijk op het buitenland gericht.

F. Overwegingen Commissariaat

19. Voor zover het bezwaar van bezwaarmaker ziet op het wegvallen van de kwalificatie als bijzondere omroep, verwijst het Commissariaat naar de wetwijziging uit 2009 en de toelichting die het Commissariaat bezwaarmaker daarop heeft gegeven in de verlenging van de toestemming in 2022 en in de beslissing op het bezwaar dat was gericht tegen de vaststelling van de toezichtkosten over de jaren 2020 en 2021.
20. Bezwaarmaker voert aan dat het programmakanaal van zijn omroepdienst gekwalificeerd moet worden als 'uitsluitend of in overwegende mate op het buitenland gericht' en dat het Commissariaat objectieve maatstaven moet hanteren op basis waarvan hij de omroepdiensten indeelt.
21. In de beslissing op het bezwaar over de toezichtkosten voor de jaren 2020 en 2021 heeft het Commissariaat uiteengezet hoe hij het begrip 'uitsluitend of in overwegende mate op het buitenland gericht' definieert. Die werkwijze hanteert het Commissariaat nog steeds en wordt hieronder deels nogmaals toegelicht.



22. Volgens de toelichting op de Mediaregeling gaat het bij omroepdiensten die 'uitsluitend of in overwegende mate op het buitenland gericht zijn' om omroepdiensten die niet of nauwelijks bereik hebben in Nederland:

“Er is een onderscheid gemaakt tussen aanbieders van omroepdiensten die uitsluitend of in overwegende mate op het binnenland zijn gericht en aanbieders van omroepdiensten die uitsluitend of in overwegende mate op het buitenland zijn gericht. Laatstgenoemden waren op grond van de oude regeling slechts minimale bedragen verschuldigd omdat ze geen of nauwelijks bereik hebben in termen van aantal huishoudens in Nederland.”²

Of een televisieomroepdienst uitsluitend of in overwegende mate op het buitenland is gericht, stelt het Commissariaat volgens de Toelichting vast aan de hand van het technisch bereik in Nederland en dus niet aan de hand van de mate waarin de televisieomroepdienst zich ook op het buitenland richt. Daarnaast kunnen ook factoren als marktaandeel, taal van de uitzendingen, reclame- of marketingactiviteiten en de doelgroep waarop de televisieomroepdienst zich richt in de beoordeling worden betrokken.

23. Het Commissariaat stelt vast dat er bij het programmakanaal van bezwaarmaker geen sprake is van een 'geen of nauwelijks bereik' in termen van het aantal huishoudens in Nederland. Volgens de gegevens die bezwaarmaker in 2023 heeft aangeleverd bereikt het programmakanaal meer dan 500.000 huishoudens. Dat vindt het Commissariaat ook aannemelijk. Het programmakanaal van bezwaarmaker is via verschillende Nederlandse pakketaanbieders te verkrijgen (onder andere via VodafoneZiggo, KPN en Amazon Prime),³ er is een programmagids in het Nederlands en de website is ook op het Nederlands publiek gericht, zo blijkt onder andere uit de volgende passage:

“OUTtv doet verslag van nationale en internationale LHBTI-evenementen, filmfestivals, fashionshows, reizen en de lifestyle van de community. Altijd anders dan anders en vaak nooit eerder in Nederland te zien geweest! De programmering van OUTtv gaat verder waar die van andere zenders ophoudt.”

24. De bezwaargrond ziet daarnaast op het bestaan van een vergelijkbaar programmakanaal dat wel als 'op het buitenland gericht' gekwalificeerd is. Specifiek voor het door bezwaarmaker aangehaalde programmakanaal geldt dat deze in het geheel niet meer in Nederland uitzond. Dit geval is dus niet vergelijkbaar met dat van bezwaarmaker. Het Commissariaat heeft naar aanleiding van deze bezwaargrond onderzocht of er andere, wel met OUTtv vergelijkbare, programmakanalen zijn die in tegenstelling tot OUTtv wel als hoofdzakelijk op het buitenland gericht gekwalificeerd zijn. In de resultaten treft

² Staatscourant, 31 december 2012, Regeling van de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 17 december 2012, nr. MLB/461975, houdende wijziging van de bijlage behorende bij artikel 17 van de Mediaregeling 2008, p. 5

³ Zie [OUTtv bestellen](#)



het Commissariaat geen programmakanalen aan die een vergelijkbare distributieverdeling als bezwaarmaker hebben en die wel als 'op het buitenland gericht' gekwalificeerd zijn. Telkens als het Commissariaat een programmakanaal als 'op het buitenland gericht' kwalificeert, gaat het om programmakanalen van in Nederland gevestigde omroepdiensten die *enkel* in het buitenland worden verzorgd.⁴

25. Uit bovenstaande volgt dat het bestendig beleid van het Commissariaat is om programmakanalen die zich richten op Nederlands publiek en die in Nederland een technisch bereik hebben dat niet kan worden aangemerkt als 'geen of nauwelijks bereik' te kwalificeren als 'op het binnenland gericht'. Dat is bij het programmakanaal van bezwaarmaker het geval: zijn bereik van meer dan 500.000 huishoudens acht het Commissariaat groter dan 'geen of nauwelijks'. Het Commissariaat is daarom van oordeel dat de toezichtkosten over het jaar 2022 terecht zijn vastgesteld op grond van artikel 1, tabel 1 van de bijlage behorende bij artikel 17 van de Mediaregeling. Deze bezwaargrond slaagt dan ook niet.

G. Openbaarmaking

26. Het Commissariaat zal de volledige tekst van het besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken door publicatie op zijn website. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van artikel 5.1 van de Wet open overheid.

H. Beslissing op bezwaar

Het Commissariaat:

- I. besluit dat het bezwaar van bezwaarmaker tegen het besluit van 11 december 2023 met kenmerk 924784/957512 ongegrond is;
- II. besluit de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan openbaar te maken door publicatie op zijn website.

⁴ Staatscourant, 31 december 2012, Regeling van de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 17 december 2012, nr. MLB/461975, houdende wijziging van de bijlage behorende bij artikel 17 van de Mediaregeling 2008, p. 5

Hilversum, 14 mei 2024

Namens
Commissariaat voor de Media



mr. Elles Witvoet
Hoofd Handhaving en Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan de natuurlijke persoon of rechtspersoon wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, daartegen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, beroep instellen bij de Rechtbank van het arrondissement waarbinnen zijn woonplaats zich bevindt.

Bijlage 1: juridisch kader

Artikel 3.30 Mediawet 2008

1. Een commerciële media-instelling is aan het Commissariaat jaarlijks kosten verbonden aan het toezicht verschuldigd voor elke verkregen toestemming en voor elke van haar mediadiensten op aanvraag.
2. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over de vaststelling van de toezichtskosten, bedoeld in het eerste lid, waarbij in elk geval:
 - a. onderscheid kan worden gemaakt tussen omroepdiensten en mediadiensten op aanvraag;
 - b. onderscheid kan worden gemaakt tussen toestemmingen voor radio-omroep en voor televisieomroep; en
 - c. rekening kan worden gehouden met de gemiddelde duur van de uitzendingen en met het aantal huishoudens in Nederland, dat het programma-aanbod kan ontvangen.
3. Het Commissariaat kan de verschuldigde toezichtskosten invorderen bij dwangbevel.

Artikel 17 Mediaregeling 2008

Een commerciële media-instelling is voor elke verkregen toestemming, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de wet, en voor elke van haar mediadiensten op aanvraag, bedoeld in artikel 3.29a van de wet, jaarlijks aan het Commissariaat toezichtskosten verschuldigd berekend volgens de bij deze regeling gevoegde bijlage.

Bijlage behorende bij artikel 17 bijdrage toezichtskosten commerciële mediadiensten

Artikel 1. Televisieomroepdiensten

Een commerciële media-instelling is per toestemming voor het verzorgen van een televisieomroepdienst jaarlijks aan het Commissariaat een bijdrage in de toezichtskosten verschuldigd volgens de onderstaande tabellen in euro's:

Tabel 1. Toezichtskosten televisieomroepdiensten die zich uitsluitend of in overwegende mate op het binnenland richten

Tariefgroep		A	B	C	D	E	F
Aantal huishoudens ¹		<25.000	25.000–50.000	50.000–100.000	100.000–500.000	>500.000	
Marktaandeel ²		<0,3%	<0,3%	<0,3%	<0,3%	<0,3%	>=0,3%
Uitzenduren ³	<12 uur	400	800	1600	3200	6400	12.800
	>=12 uur	800	1600	3200	6400	12.800	25.600

* Voor de toepassing van de tabel wordt onder 'aantal huishoudens' verstaan: het aantal huishoudens dat een televisieomroepdienst technisch in Nederland kan ontvangen.

** Voor de toepassing van de tabel wordt onder 'marktaandeel' verstaan: het percentage kijkers naar de televisieomroepdienst, gepercenteerd op het totale kijkerspubliek binnen de doelgroep.

*** Voor de toepassing van de tabel wordt onder 'uitzenduren' verstaan: de gemiddelde duur van het verzorgde programma-aanbod per dag in het desbetreffende kalenderjaar.

Tabel 2. Toezichtskosten televisieomroepdiensten die zich uitsluitend of in overwegende mate op het buitenland richten

Tariefgroep		A	B
Marktaandeel*		<0,3%	>=0,3%
Uitzenduren**	< 12 uur	4200	8400
	>= 12 uur	8400	8400

* Voor de toepassing van de tabel wordt onder 'marktaandeel' verstaan: het percentage kijkers naar de televisieomroepdienst, gepercenteerd op het totale kijkerspubliek binnen de doelgroep. Als een televisieomroepdienst zich op meerdere landen richt, is het hoogste marktaandeel in één land van toepassing.

** Voor de toepassing van de tabel wordt onder 'uitzenduren' verstaan: de gemiddelde duur van het verzorgde programma-aanbod per dag in het desbetreffende kalenderjaar.

Artikel 8. Indexering

De in deze bijlage genoemde bedragen worden jaarlijks bijgesteld met de door het Centraal Planbureau voor het desbetreffende jaar geraamde consumentenprijsindex.