

Besluit

Kenmerk: 941797 / 973638

Betreft:

- aanwijzing van Stichting Smelne FM als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Opsterland en Smallingerland;
- aanwijzing van Stichting Omroep Heerenveen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Heerenveen;
- aanwijzing van Stichting Omroep Organisatie Ooststellingwerf Odrie (hierna: Odrie) als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Ooststellingwerf;
- afwijzing van de aanvraag van Odrie, ter verkrijging van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Opsterland en Heerenveen.

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat),

gezien de aanvraag van Stichting Smelne FM om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Opsterland en Smallingerland;

gezien de aanvraag van Stichting Omroep Heerenveen om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Heerenveen;

gezien de aanvraag van Odrie om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Heerenveen, Ooststellingwerf en Opsterland;

gelet op de artikelen 2.61 tot en met 2.65 van de Mediawet 2008;

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb);

gezien de adviezen, uitgebracht door de gemeenten Heerenveen, Ooststellingwerf, Opsterland en Smallingerland;

overweegt als volgt:

A. Gevolgde procedure

1. Per e-mailbericht van 8 juni 2023 ontving het Commissariaat van Odrie een aanvraag om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Heerenveen, Ooststellingwerf en Opsterland. Aangezien Odrie beschikt over een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Ooststellingwerf, betreft de aanvraag van Odrie een aanvraag tot gebiedsuitbreiding naar de gemeenten Heerenveen en Opsterland.
2. Per brief van 26 juni 2023 heeft het Commissariaat de gemeenten Heerenveen, Ooststellingwerf en Opsterland geïnformeerd over de aanvraag van Odrie.

3. Op 26 juni 2023 heeft het Commissariaat via publicatie in de Staatscourant de procedure opengesteld ter verkrijging van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling in de gemeente Ooststellingwerf. Daarbij maakte het Commissariaat kenbaar dat tot 26 augustus 2023 een aanvraag ingediend kon worden ter verkrijging van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling in de gemeente Ooststellingwerf.
4. Eveneens op 26 juni 2023 heeft het Commissariaat in de Staatscourant kenbaar gemaakt dat voor de gemeenten Heerenveen en Opsterland – waarvoor op dat moment geen lokale publieke media-instelling was aangewezen – tot 26 augustus 2023 een aanvraag ingediend kon worden ter verkrijging van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling.
5. Op 23 augustus 2023 heeft het Commissariaat een aanvraag ontvangen van Stichting Omroep Heerenveen om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Heerenveen.
6. Op 25 augustus 2023 heeft het Commissariaat een aanvraag ontvangen van Stichting Smelne FM om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Opsterland en Smallingerland. Aangezien Stichting Smelne FM beschikt over een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Smallingerland, betreft de aanvraag van Stichting Smelne FM een aanvraag tot gebiedsuitbreiding naar de gemeente Opsterland.
7. Op 12 september 2023 heeft het Commissariaat via publicatie in de Staatscourant de procedure opengesteld ter verkrijging van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling in de gemeente Smallingerland. Daarbij maakte het Commissariaat kenbaar dat tot 12 november 2023 een aanvraag ingediend kon worden ter verkrijging van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling in de gemeente Smallingerland.
8. Op grond van artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 heeft het Commissariaat de aanvragen van Odrie, Stichting Omroep Heerenveen en Stichting Smelne FM op 15 september 2023 ter advisering toegestuurd aan de gemeenten waarvoor de aanvragen zijn ingediend.
9. Op 4 maart 2024 heeft de gemeente Ooststellingwerf advies uitgebracht aan het Commissariaat over de aanvraag van Odrie.
10. Op 6 maart 2024 heeft de gemeente Heerenveen advies uitgebracht aan het Commissariaat over de aanvragen van Odrie en Stichting Omroep Heerenveen.
11. Op 7 maart 2024 heeft het Commissariaat, op verzoek van de gemeente Smallingerland, uitstel verleend aan de gemeente Smallingerland tot 16 april 2024 voor het uitbrengen van advies over de aanvraag van Stichting Smelne FM.

12. Op 14 maart 2024 heeft de gemeente Opsterland advies uitgebracht aan het Commissariaat over de aanvragen van Odrie en van Stichting Smelne FM.
13. Op 15 april 2024 heeft de gemeente Smallingerland advies uitgebracht aan het Commissariaat over de aanvraag van Stichting Smelne FM.
14. Op 7 mei 2024 heeft het Commissariaat aan alle belanghebbenden het voornemen kenbaar gemaakt om:
 - Stichting Smelne FM aan te wijzen als publieke media-instelling voor de gemeenten Opsterland en Smallingerland;
 - Stichting Omroep Heerenveen aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Heerenveen;
 - Odrie aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Ooststellingwerf;
 - de aanvraag van Odrie, ter verkrijging van een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Opsterland en Heerenveen, af te wijzen.
15. Op 7 mei 2024 heeft het Commissariaat, op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Odrie in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen bij het Commissariaat. Odrie is daarbij de gelegenheid geboden in te gaan op de adviezen van de gemeenten Heerenveen, Opsterland en Ooststellingwerf en op het voornemen van het Commissariaat om de aanvraag van Odrie gedeeltelijk af te wijzen, te weten voor de gemeenten Opsterland en Heerenveen. Daarnaast heeft het Commissariaat Stichting Omroep Heerenveen en Stichting Smelne FM in de gelegenheid gesteld eventuele op- en/of aanmerkingen aan het Commissariaat kenbaar te maken ten aanzien van de gemeentelijke adviezen en ten aanzien van het voornemen van het Commissariaat om de aanvragen van Stichting Omroep Heerenveen en Stichting Smelne FM toe te wijzen. Odrie, Stichting Omroep Heerenveen en Stichting Smelne FM hadden tot en met 22 mei 2024 de gelegenheid te reageren.
16. Het Commissariaat heeft geen zienswijze en/of reacties ontvangen van respectievelijk Odrie, Stichting Omroep Heerenveen en Stichting Smelne FM, zoals bedoeld onder randnummer 15 van dit besluit.

B. Adviezen gemeenten Heerenveen, Ooststellingwerf, Opsterland en Smallingerland

17. De gemeente Heerenveen adviseert het Commissariaat dat Stichting Omroep Heerenveen en Odrie, voor wat betreft de gemeente Heerenveen, voldoen aan de toegangscriteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008. Op basis van vooraf door de gemeente Heerenveen opgestelde toetsingscriteria oordeelt de gemeente Heerenveen dat Stichting Omroep Heerenveen beter in staat wordt geacht om de functie van publieke media-instelling te vervullen voor de gemeente Heerenveen.

De gemeente Heerenveen adviseert het Commissariaat dan ook om Stichting Omroep Heerenveen aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Heerenveen.

18. De gemeente Ooststellingwerf adviseert het Commissariaat dat Odrie, voor wat betreft de gemeente Ooststellingwerf, voldoet aan de toegangscriteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008.
19. De gemeente Opsterland adviseert het Commissariaat dat Stichting Smelne FM, voor wat betreft de gemeente Opsterland, voldoet aan de toegangscriteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008. Daarnaast adviseert de gemeente Opsterland het Commissariaat dat Odrie, voor wat betreft de gemeente Opsterland, voldoet aan de toegangscriteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a en b van de Mediawet 2008, maar niet voldoet aan artikel 2.61, tweede lid, sub c van de Mediawet 2008. Dat betekent dat de gemeente Opsterland oordeelt dat het programmabeleidsbepalend orgaan (hierna: pbo) van Odrie onvoldoende representatief is samengesteld voor de gemeente Opsterland. Hoewel een aanvrager alleen in aanmerking komt voor een aanwijzing als lokale publieke media-instelling indien voor de betreffende gemeente wordt voldaan aan de criteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b én c, heeft de gemeente Opsterland voor de volledigheid – en in lijn met het verzoek van het Commissariaat – ook een aanvullend advies uitgebracht. Naast het advies over de wettelijke toegangscriteria heeft de gemeente Opsterland, op basis van vooraf door de gemeente Opsterland opgestelde toetsingscriteria, geoordeeld dat Stichting Smelne FM beter in staat wordt geacht om de functie van publieke media-instelling te vervullen voor de gemeente Opsterland dan Odrie. De gemeente Opsterland adviseert het Commissariaat dan ook om Stichting Smelne FM aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Opsterland.
20. De gemeente Smallingerland adviseert het Commissariaat dat Stichting Smelne FM, voor wat betreft de gemeente Smallingerland, voldoet aan de toegangscriteria van artikel 2.61, tweede lid, sub a, b en c, van de Mediawet 2008.

C. Overwegingen Commissariaat

Wettelijk voorgeschreven advies (artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008)

21. Alvorens het Commissariaat een besluit neemt op een aanwijzingsaanvraag voor de verzorging van een publieke mediadienst op lokaal niveau is hij verplicht de gemeenteraad om advies te vragen over de vraag of de aanvrager voldoet aan de eisen bedoeld in artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008.

In dit geval hebben de gemeenteraden van Ooststellingwerf en Smallingerland advies uitgebracht en hebben de gemeenteraden van Opsterland en Heerenveen het uitbrengen van advies gemandateerd aan de colleges van burgemeester en wethouders. Op grond van artikel 3:50 van de Awb kan het Commissariaat aan dergelijke adviezen niet lichtvaardig voorbijgaan. Indien een advies zorgvuldig tot stand is gekomen en het Commissariaat geen zwaarwichtige redenen ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen.

22. Vooropgesteld wordt dat het wettelijke advies dat gemeenten aan het Commissariaat moeten uitbrengen, zich beperkt tot een advies over de drie criteria die zijn opgenomen in artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008. De aanvragers moeten kort gezegd (1) rechtspersoon naar Nederlands recht zijn met volledige rechtsbevoegdheid, (2) zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het op lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht en (3) volgens de statuten een orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is samengesteld voor de belangrijkste stromingen in de gemeente.
23. Het Commissariaat is van oordeel dat hij op goede gronden mag aannemen dat de gemeenten Heerenveen, Ooststellingwerf, Opsterland en Smallingerland op een juiste en zorgvuldige wijze een wettelijk advies hebben uitgebracht aan het Commissariaat. Dat betekent dat het Commissariaat ook van oordeel is dat hij op goede gronden mag aannemen dat de gemeente Opsterland op een juiste en zorgvuldige wijze een negatief wettelijk advies heeft uitgebracht over de aanvraag van Odrie. Daartoe overweegt het Commissariaat het volgende.
24. De gemeente Opsterland heeft deugdelijk toegelicht waarom de samenstelling van het pbo van Odrie onvoldoende representatief wordt bevonden voor de belangrijkste stromingen die voorkomen in de gemeente Opsterland. De gemeente geeft aan dat geen van de pbo-leden woonachtig is in de gemeente Opsterland en dat slechts één pbo-lid werkt in de gemeente Opsterland. Hierdoor mist de gemeente de connectie tussen Odrie en de gemeente.

Gezamenlijk advies gemeenten (artikel 2.64, eerste lid, van de Mediawet 2008)

25. In algemene zin geldt dat wanneer een aanvraag betrekking heeft op meerdere gemeenten, de betreffende gemeenten een gezamenlijk wettelijk advies moeten uitbrengen als bedoeld in artikel 2.64, eerste lid van de Mediawet 2008. Gelet op het feit dat de aanvraag van Odrie ziet op de gemeenten Heerenveen, Ooststellingwerf en Opsterland, moesten deze drie gemeenten een gezamenlijk advies uitbrengen over de aanvraag van Odrie. De gemeenten Opsterland en Smallingerland moesten een gezamenlijk advies uitbrengen over de aanvraag van Stichting Smelne FM.



26. Het Commissariaat stelt vast dat de gemeenten Opsterland en Smallingerland hebben voldaan aan het vereiste van het uitbrengen van een gezamenlijk advies over de aanvraag van Stichting Smelne FM, nu:
- uit de adviezen van de gemeenten blijkt dat de gemeenten hun advisering met elkaar hebben afgestemd, in die zin dat zij er kennis van hebben genomen en er rekening mee hebben gehouden dat de aanvragen van Odrie en Stichting Smelne FM betrekking hebben op meerdere gemeenten;
 - de gemeenten Opsterland en Smallingerland over dezelfde pbo-ledenlijst advies hebben uitgebracht;
 - de adviezen van de gemeenten Opsterland en Smallingerland eensluidend positief zijn over de vraag of Stichting Smelne FM aan de wettelijke vereisten voldoet.
27. Het Commissariaat stelt vast dat de gemeenten Heerenveen, Ooststellingwerf en Opsterland niet hebben voldaan aan het vereiste van het uitbrengen van een gezamenlijk advies, nu deze gemeenten niet eensluidend positief hebben geadviseerd over de vraag of Odrie voldoet aan de wettelijke vereisten voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling. Nu uitsluitend de gemeente Ooststellingwerf daar positief over heeft geadviseerd en het Commissariaat de adviezen opvolgt, kan Odrie uitsluitend worden aangewezen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Ooststellingwerf.

Bevordering van het samengaan van de aanvragers

28. Ingevolge het bepaalde in artikel 2.63, tweede lid, van de Mediawet 2008 kan per gemeente slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. In gevallen waarin sprake is van meerdere aanvragen die voldoen aan de eisen van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008, bevordert het college van burgemeester en wethouders, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, het samengaan van deze instellingen.
29. Hoewel voor de gemeente Opsterland twee instellingen een aanvraag hebben ingediend, geldt de bovengenoemde inspanningsverplichting formeel niet voor de gemeente Opsterland, nu slechts één van beide aanvragers –voor wat betreft de gemeente Opsterland– voldoet aan de eisen van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008.
30. Uit het advies van de gemeente Heerenveen, waarvoor Stichting Omroep Heerenveen en Odrie een aanvraag hebben ingediend, blijkt dat dat er twee bijeenkomsten zijn georganiseerd om te onderzoeken of de omroepen één gezamenlijke aanvraag willen indienen bij de betrokken gemeenten. Stichting Smelne FM, Stichting Omroep Heerenveen, Odrie en ambtenaren van alle vier de betrokken gemeenten waren bij de overleggen aanwezig. De gesprekken hebben niet geleid tot een samengaan van de betrokken omroepen en/of één gezamenlijke aanvraag.

31. Gelet op het bovenstaande concludeert het Commissariaat dat de gemeenten hebben voldaan aan de inspanningsverplichting ter bevordering van het samengaan van de aanvragers. Het feit dat een samengaan van de aanvragers niet is gerealiseerd, doet daar niets aan af.

Voorkeursadviezen gemeenten Heerenveen en Opsterland

32. Indien gemeenten er niet in slagen de betrokken aanvragers tot samengaan te bewegen, vraagt het Commissariaat de gemeenten waarvoor twee aanvragen zijn ingediend, een voorkeur voor een van de aanvragers uit te spreken. Evenals bij zijn advisering over de representativiteit van het pbo van de aanvragende partijen, hecht het Commissariaat grote waarde aan het voorkeursadvies van de gemeenten. Het Commissariaat overweegt daartoe dat een gemeente goed zicht heeft op de beantwoording van de vraag welke media-instelling naar verwachting de functie van lokale publieke media-instelling in de desbetreffende gemeente het beste kan uitoefenen, om vervolgens daarvoor zijn voorkeur uit te spreken. Indien de gemeente op goede gronden zijn voorkeur heeft uitgesproken en het Commissariaat geen zwaarwichtige reden ziet om daarvan af te wijken, is het bestendig beleid om dit advies te volgen. Dit houdt overigens niet in dat het Commissariaat per definitie vaart op het advies. Het Commissariaat beoordeelt of het onderzoek van de gemeente op een zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden en of het advies deugdelijk is gemotiveerd.
33. Uit hetgeen door de betrokken omroepen is aangevoerd of anderszins valt niet af te leiden dat de voorkeursadviezen van de gemeenten Heerenveen en Opsterland ondeugdelijk zouden zijn of in redelijkheid niet kunnen worden gevolgd. Beide gemeenten hebben, op verzoek van het Commissariaat, criteria opgesteld waaraan aanvragen –naast de wettelijke criteria– getoetst zijn door de gemeenten. Naar het oordeel van het Commissariaat hebben de gemeenten Heerenveen en Opsterland aan de hand van de betreffende criteria een deugdelijk gemotiveerde voorkeur kenbaar gemaakt voor aanwijzing van respectievelijk Stichting Omroep Heerenveen en Stichting Smelne FM. Het Commissariaat oordeelt dat de adviezen van de gemeenten Heerenveen en Opsterland zorgvuldig tot stand zijn gekomen.
34. Gezien het bovenstaande ziet het Commissariaat geen redenen af te wijken van de adviezen van de gemeenten Heerenveen en Opsterland.

Concluderende overwegingen

35. Na afweging van alle betrokken belangen is het Commissariaat van oordeel dat Stichting Omroep Heerenveen aangewezen moet worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Heerenveen. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van Stichting Omroep Heerenveen in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeente Heerenveen.
36. Na afweging van alle betrokken belangen is het Commissariaat van oordeel dat Stichting Smelne FM aangewezen moet worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Opsterland en Smallingerland. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van Stichting Smelne FM in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeenten Opsterland en Smallingerland.
37. Stichting Smelne FM beschikt momenteel over een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Smallingerland. Aangezien een rechtspersoon niet gelijktijdig over twee aanwijzingen kan beschikken, trekt het Commissariaat de huidige aanwijzing van Stichting Smelne FM gelijktijdig in, op de ingangsdatum van de nieuwe aanwijzing.
38. Na afweging van alle betrokken belangen is het Commissariaat van oordeel dat Odrie aangewezen moet worden als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Ooststellingwerf. Het Commissariaat wijst erop dat het media-aanbod van Odrie in het bijzonder betrekking dient te hebben op en bestemd dient te zijn voor (de inwoners van) de gemeente Ooststellingwerf.
39. Odrie beschikt momenteel al over een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Ooststellingwerf. Conform de 'Beleidsregel aanwijzingsprocedure lokale publieke media-instellingen 2023'¹ trekt het Commissariaat de huidige aanwijzing van Odrie in en wijst het Commissariaat Odrie opnieuw aan als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Ooststellingwerf.

E. Openbaarmaking

40. Het Commissariaat zal op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: de Woo) de volledige tekst van dit besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, voor zover van toepassing, openbaar maken door publicatie op zijn website.

¹ Beleidsregel van het Commissariaat voor de Media over de procedure tot aanwijzing van lokale publieke media-instellingen (Beleidsregel aanwijzingsprocedure lokale publieke media-instellingen 2023), artikel 24, eerste lid.

De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.² Het Commissariaat ziet daartoe verder geen belemmering op grond van de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.

F. Besluit

41. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:

- I. het Commissariaat besluit Stichting Omroep Heerenveen aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Heerenveen;
- II. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder I. geldig is van 13 juni 2024 tot 13 juni 2029;
- III. het Commissariaat besluit Stichting Smelne FM aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeenten Opsterland en Smallingerland;
- IV. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder III. geldig is van 13 juni 2024 tot 13 juni 2029;
- V. Het Commissariaat trekt zijn besluit van 1 maart 2022, met kenmerk 867340/899841, in per 13 juni 2024. Het ingetrokken besluit ziet op de aanwijzing van Stichting Smelne FM als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Smallingerland;
- VI. het Commissariaat besluit Stichting Omroep Organisatie Ooststellingwerf Odrie aan te wijzen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Ooststellingwerf;
- VII. het Commissariaat bepaalt dat het besluit onder VI. geldig is van 13 juni 2024 tot 13 juni 2029;
- VIII. het Commissariaat besluit de aanwijzingsaanvraag van Stichting Omroep Organisatie Ooststellingwerf Odrie gedeeltelijk af te wijzen, te weten voor de gemeenten Heerenveen en Smallingerland;

² Dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbenden.

- IX. Het Commissariaat trekt zijn besluit van 25 februari 2020, met kenmerk 804294/808292, in per 13 juni 2024. Het ingetrokken besluit ziet op de aanwijzing van Stichting Omroep Organisatie Ooststellingwerf Odrie als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten in de gemeente Ooststellingwerf;
- X. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 13 juni 2024

Commissariaat voor de Media

mr. Jasmin van Eenenaam
Hoofd Markttoegang

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.