

Besluit

Kenmerk: 999874 / 1004750

Onderwerp: Verzoek om openbaarmaking volgens de Wet open overheid.

Besluit van het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) op het verzoek van dhr. [XXX] (hierna: verzoeker) om openbaarmaking van informatie op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo).

A. Procesverloop

1. Op 14 maart 2025 vroeg verzoeker het Commissariaat, met een beroep op de Woo, om informatie openbaar te maken.
2. Op 19 maart 2025 bevestigde het Commissariaat de ontvangst van het verzoek om openbaarmaking aan verzoeker.
3. Op 20 maart 2025 vroeg het Commissariaat de verzoeker om zijn verzoek te preciseren. Verzoeker deed dit op 2 april 2025 per e-mail.
4. Op 10 april 2025 vroeg het Commissariaat Stichting Lokale Omroep Capelle aan den IJssel om een zienswijze te geven op de documenten die betrekking hebben op hun organisatie. Stichting Lokale Omroep Capelle aan den IJssel gaf hun zienswijze op 1 mei 2025 per e-mail.

B. Wettelijk kader

5. Het verzoek valt binnen de reikwijdte van de Woo. Voor een overzicht van de relevante regels van de Woo wordt verwezen naar **bijlage 1** bij dit besluit.

C. Het verzoek

6. Verzoeker vroeg om alle documenten en correspondentie vanaf 1 januari 2024 met betrekking tot aanvragen die zijn gedaan voor de aanwijzing van een lokale media-instelling voor de gemeente Zuidplas. Het verzoek heeft ook betrekking op correspondentie van het Commissariaat met de Gemeente Capelle aan den IJssel over deze aanvragen. Verzoeker is er namelijk van op de hoogte dat een aanvrager tevens een verzoek heeft gedaan tot gebiedsuitbreiding naar de gemeente Capelle aan den IJssel.
7. Bij de inventarisatie vond het Commissariaat tien documenten die onder het verzoek vallen. Die documenten zijn opgenomen in een inventarislijst. Dit is **bijlage 2** bij dit besluit.

D. De reikwijdte van de Woo

8. Het uitgangspunt van de Woo is dat er voor eenieder een recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Bij de afweging over het openbaar maken van informatie mag de persoon of het oogmerk van een verzoeker geen enkele rol spelen. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering.



9. Het Commissariaat maakt al veel informatie uit eigen beweging actief openbaar. Maar daarnaast kan iedereen het Commissariaat vragen om bepaalde informatie openbaar te maken.
10. Een Woo-verzoek moet gaan over publieke informatie. Dit begrip legt het Commissariaat ruim uit. Het gaat dan onder andere om informatie die gerelateerd is aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken. Deze publieke informatie moet staan in één of meer documenten. Onder een document wordt verstaan: een door een bestuursorgaan opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens. Gaat het niet om een document, dan is de Woo niet van toepassing. Dit is bijvoorbeeld het geval als er in algemene zin om informatie of antwoorden wordt gevraagd.
11. Tot slot, het Commissariaat is niet verplicht om voor een verzoeker nieuwe documenten te vervaardigen.¹

E. Beoordeling van de documenten

12. Op grond van artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen dan wel moeten laten, wanneer er zich één of meer van de uitzonderingsgronden uit de artikelen in dit hoofdstuk voordoen.
13. Hieronder geeft het Commissariaat aan hoe hij de tien documenten beoordeelde.
14. Het Commissariaat beschikt over tien documenten die onder de reikwijdte van het verzoek vallen.² Het betreft de aanvragen van de Stichting Lokale Omroep Capelle aan den IJssel voor de gemeenten Zuidplas en Capelle aan den IJssel. Deze aanvragen bestaan uit een aantal bijlagen met informatie over bijvoorbeeld het huishoudelijk reglement, een samenwerkingsovereenkomst en de statuten. De documenten bevatten ook correspondentie tussen het Commissariaat en de gemeenten, en tussen het Commissariaat en de Stichting Lokale Omroep Capelle.
15. De gevraagde informatie in deze documenten wordt gedeeltelijk openbaar gemaakt. De toegepaste uitzonderingsgronden staan vermeld in de documenten zelf. Als een uitzonderingsgrond zich voordoet, wordt dit ook in de inventarislijst aangegeven. De overwegingen om passages niet openbaar te maken, staan hieronder.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

16. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, sub e, van de Woo maakt het Commissariaat geen informatie openbaar, als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt én dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Artikel 10 van de Grondwet en artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens beschermen beide de persoonlijke levenssfeer van personen. Uit vaste rechtspraak volgt dat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ook geldt voor ambtenaren. Het gaat daarbij om persoonsgegevens die te herleiden zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen en telefoonnummers.
17. Het Commissariaat weegt, waar deze gegevens niet openbaar worden gemaakt, het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarheid. Het Commissariaat houdt daarbij rekening met het feit dat de openbaarmaking van de namen van de ambtenaren en andere personen uit de documenten, vanuit democratisch en rechtsstatelijk

¹ Volgens ABRvS 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102 en ABRvS 14 februari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:466.

² Bij de inventarisatie deed het Commissariaat navraag bij verschillende (bij het onderwerp betrokken) medewerkers van het Commissariaat, is in interne systemen gezocht naar dossiers en zaaknummers én is in de interne systemen met verschillende zoektermen gewerkt.

perspectief niet noodzakelijk is. Het openbaar maken van hun namen zou geen publiek belang dienen, maar wel onnodige risico's voor hun privacy met zich meebrengen.

18. Het Commissariaat paste de uitzonderingsgrond toe in document 1 t/m 10. In de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangeduid met de letter 'J'.

Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens

19. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, sub f, van de Woo maakt het Commissariaat andere bedrijfs- en fabricagegegevens dan bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, sub c, van de Woo niet openbaar als het economisch belang van een derde daardoor zodanig wordt geraakt, dat dit niet opweegt tegen het belang van openbaarheid. Hierbij kan worden gedacht aan informatie die betrekking heeft op het fabricageproces of de strategie van een onderneming. Ook actuele offertes, aanbestedingen, bedrijfseconomische gegevens en andere concurrentiegevoelige gegevens kunnen onder deze uitzonderingsgrond vallen.
 20. Een bijlage bij de aanvragen van de Stichting Lokale Omroep Capelle aan den IJssel is een document getiteld *'Radio Capelle en de toekomst'*. In dit document staan hun toekomstplannen tot 2028 beschreven. Hierin staat welke stappen zij in die periode willen zetten en op welke manier zij zich willen ontwikkelen. Met betrekking tot dit document heeft Stichting Lokale Omroep Capelle aan den IJssel in haar zienswijze aangegeven dat het gehele stuk bestaat uit vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens. Daarbij is aan het Commissariaat verzocht om dit document, met een beroep op artikel 5.1, tweede lid, sub f, van de Woo, niet openbaar te maken. De Stichting Lokale Omroep Capelle heeft dit stuk bij het opstellen hiervan als vertrouwelijk bestempeld, dit is ook op iedere pagina vermeld.
 21. Het Commissariaat volgt deze zienswijze en maakt dit document niet openbaar. Het bevat informatie over de strategie van de Stichting Lokale Omroep Capelle aan den IJssel. Als deze informatie openbaar wordt gemaakt, kunnen commerciële omroepen uit de gemeenten Zuidplas en Capelle aan den IJssel, of publieke lokale omroepen uit omliggende gemeenten, hiervan gebruikmaken en er een concurrentievoordeel uithalen. Het Commissariaat is zich ervan bewust dat de Stichting Lokale Omroep Capelle aan den IJssel nog niet opnieuw en voor een extra gemeente is aangewezen, maar dat de vorige aanwijzing voor de gemeente Capelle aan den IJssel nog geldt tot 22 augustus 2025. Hierdoor is nu al sprake van concurrentiegevoelige gegevens.
 22. Tot slot, in het document wordt ook vooruitgeblikt op het vormen van een streekomroep, inclusief de plannen hiervoor en de te verrichten inspanningen. Op het moment dat de streekomroepvorming aanvangt, zal hiervoor een nieuwe aanwijzingsprocedure worden geopend. Als het document met toekomstplannen openbaar wordt gemaakt, wordt bekend hoe de Stichting Lokale Omroep Capelle aan den IJssel zich hierop voorbereidt. Partijen die met hen gaan concurreren om de aanwijzing als streekomroep kunnen dan een concurrentievoordeel behalen door inzicht te krijgen in deze plannen en daarop in te spelen.
 23. Het Commissariaat past deze uitzonderingsgrond toe in document 5 en 7. In de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangeduid met de letter 'K'.
- #### **Buiten de reikwijdte van het verzoek**
24. Informatie die buiten de reikwijdte van het verzoek valt, wordt niet openbaar gemaakt. Die informatie is aangeduid met de letter 'T'. In document 10 zijn enkele e-mails niet openbaar gemaakt omdat die informatie buiten het verzoek valt. In deze e-mails correspondeert het Commissariaat met de gemeente Capelle aan den IJssel over het vaststellen van aanvullende toetsingscriteria. Het Commissariaat doet dit altijd voorafgaand aan een nieuwe aanwijzingsprocedure. Omdat er in dit geval geen sprake is van correspondentie met betrekking tot gedane aanvragen, valt deze informatie



buiten het verzoek. De e-mails waarin wordt gevraagd of er al aanvragen zijn ingediend, vallen wel binnen de reikwijdte van het verzoek.

F. Openbaarmaking

25. Het Commissariaat ziet geen reden om de documenten die hij openbaar maakt, later (na veertien dagen) te verzenden aan de verzoeker. Daarom stuurt het Commissariaat het besluit samen met de inventarislijst én de documenten naar verzoeker.
26. Over veertien dagen zal het Commissariaat (op grond van artikel 3.1 van de Woo) de volledige tekst van dit besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken op zijn website (www.cvdm.nl). De bijbehorende inventarislijst én de documenten zullen gelijktijdig worden gepubliceerd. Het Commissariaat ziet daartoe verder geen belemmering op grond van artikel 5.1 van de Woo.

G. Het besluit

Het Commissariaat besluit:

- I. de door verzoeker gevraagde informatie, in de documenten 1 tot en met 10, gedeeltelijk openbaar te maken;
- II. de volledige tekst van dit besluit openbaar te maken, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens door publicatie op zijn website.

Hilversum, 22 mei 2025

Namens,
Commissariaat voor de Media

mr. E. Witvoet
Hoofd Handhaving en Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u een belanghebbende? Dan kunt u bezwaar maken. U heeft zes (6) weken de tijd om uw bezwaarschrift in te dienen. De termijn van zes weken gaat in op de dag na de datum van deze brief. De datum van deze brief is de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt.

Stuur uw bezwaarschrift met uw motivatie per post naar het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK in Hilversum. U kunt ook bezwaar maken via het E-loket op de website van het Commissariaat voor de Media ('www.cvdm.nl'). Meer informatie over het maken van bezwaar staat op onze website ([Bezwaar en beroep - Commissariaat voor de Media](#)).



Bijlage 1: Wettelijk kader

Artikel 5.1. Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2: Inventarislijst

1. 20250206 Gebiedsuitbreiding met Zuidplas __996876 __.eml (incl 1 bijlage).

Uitzonderingsgrond J.

2. 20250213 Ontvangstbevestiging __997257 __.msg.

Uitzonderingsgrond J.

3. 20250217 Telefoonnotitie de heer Tiesma - Radio Capelle __997438 __.docx.

Uitzonderingsgrond J.

4. 20250219 Aanvraag Zuidplas - St. Lok. Omroep Capelle ad IJssel d.d 19-02-25 __998012 __.pdf.

Uitzonderingsgrond J.

5. 20250219 Aanvraagformulier lokale publieke media-instelling gebiedsuitbreiding met Zuidplas.

Uitzonderingsgrond J en K.

6. 20250220 Ontvangstbevestiging __998010 __.msg.

Uitzonderingsgrond J.

7. 20250221 Aanvraagformulier (aangepast) lokale publieke media-instelling gebiedsuitbreiding met Zuidplas.

Uitzonderingsgrond J en K.

8. 20250224 Ontvangstbevestiging uitbreiding aanvraag Zuidplas __998015 __.msg.

Uitzonderingsgrond J.

9. 20250228 Brief tussentijdse openstelling (Stichting Lokale Omroep Capelle aan den IJssel) __998119 ____998119 __.pdf.

Uitzonderingsgrond J.

10. 20250303 Stand van zaken - aanwijzingsprocedure lokale publieke omroep __998841 __.msg (incl 1 bijlage).

Uitzonderingsgrond J en T.

Toelichting:

Uitzonderingsgrond J (artikel 5.1, tweede lid, sub e, van de Woo)

Het Commissariaat maakt geen informatie openbaar, als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt én dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Het Commissariaat weegt

(waar deze gegevens niet openbaar worden gemaakt) het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Uitzonderingsgrond K (artikel 5.1, tweede lid, sub f, van de Woo)

Het Commissariaat maakt andere bedrijfs- en fabricagegegevens dan bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, sub c, van de Woo niet openbaar, als het economisch belang van een derde daardoor zodanig wordt geraakt, dat dit niet opweegt tegen het belang van openbaarheid. Het Commissariaat weegt (waar deze gegevens niet openbaar worden gemaakt) het economisch belang van een derde zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Uitzonderingsgrond T

In dit document staat informatie, die niet ziet op de aangelegenheid waarover verzoeker informatie wenst te ontvangen. In dit document staat daarmee informatie, die buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek valt.