



Besluit

Kenmerk: 974094/1006922
Betreft: Besluit van het Commissariaat voor de Media inzake het verstrekken van een aanvullende bijdrage in de bekostiging van de regionale publieke mediadiensten voor 2025

A. Verloop van de procedure

1. De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) heeft bij besluit¹ het totaalbudget voor de bekostiging van de regionale publieke media-instellingen in 2025 vastgesteld op € 182.426.164.
2. De minister van OCW heeft het totaalbudget ter beschikking gesteld aan het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat).
3. Het Commissariaat heeft van alle dertien, door hem aangewezen regionale publieke media-instellingen een aanvraag ontvangen voor een bekostigingsbijdrage ten behoeve van het verzorgen van de regionale publieke mediadiensten in 2025.
4. Het Commissariaat heeft bij besluit² het totaalbudget voor 2025 verdeeld onder de regionale publieke media-instellingen.
5. De minister van OCW heeft bij besluit het budget voor de bekostiging van de regionale publieke media-instellingen gewijzigd. Deze wijziging betreft het toekennen van de consumentenprijsindexvergoeding (cpi-vergoeding) voor 2025.
6. De cpi-vergoeding bedraagt 3,1970% van € 182.426.164 = € 5.832.164.
7. Het Commissariaat verdeelt het bedrag van de wijziging van het totaalbudget onder de media-instellingen, waarbij de bijdrage per media-instelling maximaal het in het Mediabesluit vermelde percentage van de wijziging bedraagt.³
8. Het aan de media-instelling toegekende bedrag van de cpi-vergoeding zal evenredig worden verdeeld over de nog resterende maanden in 2025.

¹ Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap 5 december 2024; referentie 49331767

² Commissariaat voor de Media 13 december 2024; kenmerk 974094/991976

³ Mediabesluit 2008, artikel 4a

B. Juridisch kader

9. De minister van OCW stelt jaarlijks vóór 1 december het totaalbudget vast dat voor het volgend jaar beschikbaar is voor de bekostiging van de regionale publieke mediadiensten.
10. De minister van OCW stelt het totaalbudget ter beschikking aan het Commissariaat.
11. Het Commissariaat kan op aanvraag van regionale publieke media-instellingen een bijdrage verstrekken in de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van regionale publieke mediadiensten, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt.
12. De bekostigingsaanvraag dient vergezeld te gaan van een begroting die is afgestemd op de begroting van Stichting Regionale Publieke Omroep (RPO) voor dezelfde periode.
13. Het totaalbudget dat beschikbaar is gesteld voor de bekostiging van de regionale publieke mediadiensten, wordt krachtens algemene maatregel van bestuur onder de regionale publieke media-instellingen verdeeld.⁴
14. De verdeling van het totaalbudget is neergelegd in artikel 4a van het Mediabesluit 2008. Dit vormt het financiële kader waaraan het Commissariaat gebonden is bij de bepaling van de bijdrage voor de regionale publieke media-instellingen.
15. In artikel 4a van het Mediabesluit 2008 is bepaald dat het totaalbudget zodanig wordt verdeeld dat aan de elke publieke media-instellingen een bijdrage wordt verstrekt waarvan de hoogte maximaal een vast percentage van het totaalbudget bedraagt.
16. Een overzicht van de relevante bepalingen is toegevoegd in de bijlage van dit besluit.

C. Overwegingen

Budget en verdeling van de bekostiging

17. Op basis van het vastgestelde totaalbudget, zoals vermeld in randnummer 7, en de procentuele verdeling zoals beschreven in artikel 4a van het Mediabesluit, kan het Commissariaat maximaal de volgende bekostigingsbijdrage per regionale publieke media-instelling verstrekken:

⁴ Mediawet 2008, artikel 2.170

Regionale publieke media-instelling	Percentage	Verleend	Wijziging	Totaal
RTV Noord	6,3500	11.584.061	370.342	11.954.403
Omrop Fryslân	7,0000	12.769.831	408.252	13.178.083
RTV Drenthe	6,3630	11.607.777	371.101	11.978.878
RTV Oost	7,3600	13.426.566	429.247	13.855.813
Omroep Gelderland	11,2390	20.502.877	655.477	21.158.354
Regionale Omroep Flevoland	5,5100	10.051.682	321.352	10.373.034
SPOMN (Utrecht)	6,5800	12.003.642	383.756	12.387.398
RTV NH	9,7390	17.766.484	567.994	18.334.478
Regionale Omroep West	7,0400	12.842.802	410.584	13.253.386
Regionale Omroep Rotterdam-Rijnmond eo	7,1900	13.116.441	419.333	13.535.774
Omroep Zeeland	6,0000	10.945.570	349.930	11.295.500
Regionale Omroep Brabant	11,7390	21.415.007	684.638	22.099.645
Omroep Limburg	7,8900	14.393.424	460.158	14.853.582
Totaal	100	182.426.164	5.832.164	188.258.328

Verplichtingen en voorwaarden

18. De regionale publieke media-instellingen zijn bij de besteding van deze bijdrage gehouden aan alle verplichtingen die voortvloeien uit de Mediawet 2008 en uit de daarop gebaseerde regels.
19. De regionale publieke media-instellingen dienen het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en het Commissariaat te informeren over alle feiten en omstandigheden die van belang kunnen zijn voor de vaststelling van de bekostiging. Significante wijzigingen in de uitgaven zoals die zijn opgegeven en inhoudelijke wijzigingen in de uitvoering van de activiteiten met een dusdanig karakter dat ze het wezen van het besluit tot bekostiging raken, dienen vooraf gemeld te worden.
20. Bij het niet naleven van de verbindende voorwaarden zal het Commissariaat afwegen wat de gevolgen zijn voor de bevoorschotting. Over eventuele gevolgen van het niet naleven van de verbindende voorwaarden zal in dat geval met de betreffende media-instelling worden gecommuniceerd.
21. De media-instellingen zijn op grond van artikel 2.173a, tweede lid, van de Mediawet 2008 gehouden de jaarrekening over 2025 vóór 1 mei 2026 aan het Commissariaat te zenden. De jaarrekening met controleverklaring van een accountant, dient te worden opgesteld met inachtneming van het Handboek Financiële Verantwoording Regionale Publieke Media-instellingen en RPO.

D. Openbaarmaking

22. Het Commissariaat zal op grond van de Wet Open Overheid de volledige tekst van dit besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken. Het Commissariaat ziet daartoe geen belemmering op grond van de Wet open overheid.
23. Openbaarmaking vindt plaats door publicatie op de website van het Commissariaat, veertien dagen nadat het besluit op de in de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.

E. Besluit

24. Het Commissariaat:

- I. besluit aan de regionale publieke media-instellingen voor 2025 een aanvullende bijdrage te verstrekken in de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van regionale publieke mediadiensten;
- II. besluit het aan hem ter beschikking gestelde budget voor de aanvullende bekostiging van de regionale publieke mediadienst, ter waarde van € 5.832.164; in zijn geheel te verdelen onder de regionale publieke media-instellingen;
- III. besluit per media-instelling een aanvullende bekostigingsbijdrage te verstrekken, overeenkomstig met de procentuele verdeling van het totaalbudget, zoals vastgelegd in artikel 4a van het Mediabesluit.
- IV. maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 17 juni 2025

Commissariaat voor de Media

Doran Houthoff
Hoofd Toezicht

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.



Bijlage 1: Juridisch kader

Artikel 2.169a Mediawet 2008

1. *De RPO dient jaarlijks vóór 15 september een begroting voor de regionale publieke mediadienst in bij Onze Minister en het Commissariaat.*
2. *De begroting bevat in elk geval:*
 - a. *een beschrijving van de wijze waarop door de RPO en de regionale publieke media-instellingen invulling wordt gegeven aan het voorgenomen media-aanbod op de verschillende aanbodkanalen, met in achtneming van het bepaalde bij of krachtens de wet;*
 - b. *een overzicht van aard en aantal van de aanbodkanalen;*
 - c. *de financiële middelen die voor het volgende kalenderjaar nodig zijn om de voornemens met betrekking tot de regionale publieke mediadienst te verwezenlijken en een raming voor de daarop volgende vier jaar;*
 - d. *een toelichting op de onderscheiden onderdelen en begrotingsposten; en*
 - e. *een beschrijving van de samenwerking met de landelijke en lokale publieke media-instellingen en anderen.*
3. *De financiële middelen worden als volgt onderverdeeld:*
 - a. *de eigen inkomsten van de regionale publieke media-instellingen, die gebruikt moeten worden voor de verzorging van het media-aanbod; en*
 - b. *de financiële middelen voor de uitvoering van de taken en werkzaamheden van de RPO.*

Artikel 2.170 Mediawet 2008

1. *Onze Minister stelt jaarlijks vóór 1 december het totaalbudget vast dat voor het volgend jaar beschikbaar is voor de bekostiging van de regionale publieke mediadiensten. Onze Minister stelt het totaalbudget ter beschikking aan het Commissariaat.*
2. *Het Commissariaat kan op aanvraag van regionale publieke media-instellingen uit het budget, bedoeld in het eerste lid, een bijdrage verstrekken in de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van regionale publieke mediadiensten, voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt. Het Commissariaat beslist jaarlijks vóór 1 januari op een aanvraag.*
3. *Aan de verstrekking van de bijdrage, bedoeld in het tweede lid, worden geen voorwaarden verbonden die in strijd zijn met het bepaalde bij of krachtens deze wet.*
4. *Een aanvraag als bedoeld in het tweede lid gaat vergezeld van een begroting die is afgestemd op de begroting, bedoeld in artikel 2.169a, eerste lid, voor dezelfde periode.*
5. *Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over:*
 - a. *de verdeling van het totaalbudget over de regionale publieke media-instellingen;*
 - b. *de inhoud, de inrichting en het tijdstip van indiening van een aanvraag; en*
 - c. *de inhoud en de inrichting van de begroting.*
6. *Het Commissariaat zendt vóór 15 oktober zijn opmerkingen met betrekking tot de begrotingen van de regionale publieke media-instellingen aan Onze Minister.*
7. *De regionale publieke media-instellingen besteden de ontvangen bedragen aan de verzorging van publieke mediadiensten op regionaal niveau.*



8. *De regionale publieke media-instellingen ontvangen voorschotten volgens bij ministeriële regeling te stellen regels.*
9. *Als een regionale publieke media-instelling haar jaarrekening, bedoeld in artikel 2.173a, tweede lid, niet tijdig indient:*
 - a. *vermindert het Commissariaat de bevoorschotting met twintig procent; en*
 - b. *kan het Commissariaat de bevoorschotting verder verminderen of beëindigen wanneer ondanks herhaalde aanmaningen van het Commissariaat de instelling in gebreke blijft met het indienen van de jaarrekening.*

Als een instelling voorschotten in strijd met het bepaalde bij of krachtens de wet gebruikt, kan het Commissariaat de bevoorschotting verminderen of beëindigen.

Artikel 2.172 Mediawet 2008

1. *Titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek is van toepassing op de jaarrekeningen, met dien verstande dat de winst- en verliesrekening wordt vervangen door een exploitatierekening. Op deze rekening zijn de bepalingen over de winst- en verliesrekening zo veel mogelijk van overeenkomstige toepassing. Bepalingen over winst en verlies zijn zo veel mogelijk van overeenkomstige toepassing op het exploitatiesaldo.*
2. *Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.*
3. *Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de inhoud en inrichting van de jaarrekening, waaronder regels over de wijze waarop inzicht wordt gegeven in de kosten van de programmering.*
4. *Regels over de wijze waarop inzicht wordt gegeven in de kosten van de programmering of wijzigingen van die regels worden niet eerder vastgesteld dan vier weken nadat een ontwerp daarvan aan beide kamers der Staten-Generaal is overlegd.*

Artikel 2.173a Mediawet 2008

1. *Het Commissariaat is belast met de rechtmatigheidstoetsing van de uitgaven van de RPO en de regionale publieke media-instellingen.*
2. *De RPO en de regionale publieke media-instellingen zenden jaarlijks vóór 1 mei de jaarrekening aan het Commissariaat.*
3. *De artikelen 2.172 en 2.173 zijn van toepassing.*

Artikel 2.175 Mediawet 2008

1. *De regionale publieke media-instellingen kunnen met toestemming van het Commissariaat en onder door hem te stellen voorwaarden, die per instelling kunnen verschillen, gelden voor de verzorging van media-aanbod reserveren.*
2. *Het totaal van de gereserveerde gelden in een kalenderjaar bedraagt niet meer dan tien procent van de uitgaven van een regionale publieke media-instelling.*
3. *Gelden die in strijd met het eerste lid zijn gereserveerd, worden terugbetaald aan het Commissariaat.*



Artikel 2.176 Mediawet 2008

1. *Gereserveerde gelden voor de verzorging van media-aanbod worden in het volgende kalenderjaar besteed aan de doelen waarvoor zij oorspronkelijk bestemd zijn.*
2. *Onze Minister kan voor de landelijke publieke media-instellingen op verzoek van de raad van bestuur ontheffing verlenen van het eerste lid. Onze Minister kan aan een ontheffing voorschriften verbinden.*
3. *Het Commissariaat kan op verzoek van een regionale publieke media-instelling ontheffing verlenen van het eerste lid. Het Commissariaat kan aan een ontheffing voorschriften verbinden.*

Artikel 2.177 Mediawet 2008

1. *Gelden die in strijd met het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn gebruikt of die in strijd met de artikelen 2.174, tweede lid, 2.174a, eerste lid, en 2.175, eerste lid, zijn gereserveerd, of die in strijd met artikel 2.174a, tweede lid, tweede volzin, niet zijn ontvangen, vordert het Commissariaat van de NPO, de RPO of de landelijke of regionale publieke media-instelling terug.*
2. *Teruggevorderde gelden worden toegevoegd aan de algemene mediareserve.*

Artikel 2.60o Mediawet 2008

De regionale publieke media-instellingen verstrekken desgevraagd aan de raad van toezicht van de RPO, het bestuur van de RPO en de door hem daartoe aangewezen medewerkers van de RPO alle inlichtingen voor zover dat voor de vervulling van de taken van de raad van toezicht van de RPO en het bestuur van de RPO redelijkerwijs nodig is.



Artikel 4a Mediabesluit 2008

Het totaalbudget, bedoeld in artikel 2.170, eerste lid, van de wet, wordt zodanig over de regionale omroepen verdeeld dat aan de hieronder genoemde regionale omroepen een bijdrage in de kosten wordt verstrekt waarvan de hoogte maximaal het achter de desbetreffende omroep vermelde percentage van het totaalbudget bedraagt:

Regionale omroep	Percentage
Stichting RTV Noord	6,350
Stichting Omrop Fryslân	7,000
Stichting RTV Drenthe	6,363
Stichting RTV Oost	7,360
Stichting Omroep Gelderland	11,239
Stichting Regionale Omroep Flevoland	5,510
Stichting Samenwerkende Publieke Omroepen Midden Nederland	6,580
Stichting RTV NH	9,739
Stichting Regionale Omroep West	7,040
Stichting Regionale Omroep Rotterdam-Rijnmond en Omgeving	7,190
Stichting Omroep Zeeland	6,000
Stichting Regionale Omroep Brabant	11,739
Stichting Omroep Limburg	7,890

Artikel 9a Mediaregeling 2008

1. Een regionale publieke media-instelling dient jaarlijks vóór 15 september een aanvraag in bij het Commissariaat voor een bijdrage als bedoeld in artikel 2.170, tweede lid, van de wet.
2. De aanvraag gaat vergezeld van een begroting en een activiteitenplan.
3. Het activiteitenplan bevat een overzicht van de activiteiten waarvoor een bijdrage wordt gevraagd.

Artikel 9b Mediaregeling 2008

1. Een regionale publieke media-instelling volgt voor het opstellen van de begroting het model dat als bijlage II bij deze regeling is gevoegd.
2. De begroting bevat in elk geval:
 - a. een beschrijving van de wijze waarop door de regionale publieke media-instelling invulling wordt gegeven aan het voorgenomen media-aanbod met in achtneming van het bepaalde bij of krachtens de wet;
 - b. een raming van de financiële middelen die voor het volgend kalenderjaar nodig zijn om het voorgenomen media-aanbod te verwezenlijken en een raming voor de daarop volgende vier jaar;
 - c. een toelichting op de onderscheiden onderdelen en begrotingsposten;
 - d. een beschrijving van de samenwerking met landelijke en lokale publieke media-instellingen en anderen; en
 - e. een toelichting op voorgenomen investeringen, leningen of onttrekkingen van reserves.