

Besluit

Kenmerk: 1008817 / 1008852

Betreft: verzoek om ontheffing op grond van artikel 3.24, tweede lid, van de Mediawet 2008

Besluit van het Commissariaat voor de Media inzake het verzoek van Discovery Communications Benelux B.V. om ontheffing van het bepaalde in artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties ten aanzien van het programmakanaal "HGTV - pan regional (Russian)".

A. Verloop van de procedure

1. Bij brief van 11 juni 2025, ontvangen door het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) op 24 juni 2025, heeft Discovery Communications Benelux B.V., statutair gevestigd te Amsterdam en ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 33295591, bij het Commissariaat een aanvraag ingediend voor toestemming als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Mediawet 2008 om als commerciële media-instelling met ingang van 1 september 2025 een commerciële televisie-omroepdienst te verzorgen met de naam "HGTV - pan regional (Russian)".
2. Tevens verzoekt Discovery Communications Benelux B.V. in voornoemde brief ontheffing van het bepaalde in artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties ten aanzien van het programmakanaal "HGTV - pan regional (Russian)".
3. Bij besluit van 14 juli 2025, kenmerk 1008816 / 1008855, is aan Discovery Communications Benelux B.V. voor een periode van vijf jaar toestemming verleend om met ingang van 1 september 2025 als commerciële media-instelling televisieomroep te verzorgen via een programmakanaal met de naam "HGTV - pan regional (Russian)".

B. Relevante bepalingen

4. *Artikel 3.24 van de Mediawet 2008*
 1. Op een televisieprogrammakanaal bestaat het programma-aanbod voor ten minste veertig procent uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties.
 2. Het Commissariaat kan in bijzondere gevallen geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het eerste lid. Het Commissariaat kan aan een ontheffing voorschriften verbinden.



5. Voorts verwijst het Commissariaat naar zijn Beleidsregel over recent Europees, onafhankelijk media-aanbod, oorspronkelijk Nederlandstalig of Friestalig programma-aanbod en programma-aanbod dat voorzien is van ondertiteling ten behoeve van personen met een auditieve beperking (hierna: Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2023).
Voor de overige relevante juridische bepalingen wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit.

C. Ontheffingsverzoek

6. Discovery Communications Benelux B.V. verzoekt voor het programmakanaal “HGTV – pan regional (Russian)” het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties vast te stellen op nihil. Discovery Communications Benelux B.V. voert daarvoor de grond aan dat “HGTV – pan regional (Russian)” zich zal richten op andere landen dan Nederland.

D. Overwegingen

7. Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 40 procent te bestaan uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. Het doel dat de wetgever heeft met deze verplichting is het stimuleren van de Nederlandse en Friese taal.
8. In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van artikel 3.24 van de Mediawet 2008 een commerciële media-instelling geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het in het eerste lid van dit artikel genoemde quotum. Of er sprake is van een bijzonder geval dient door de verzoeker ten genoegen van het Commissariaat aannemelijk te worden gemaakt. De commerciële media-instelling dient hiertoe voorafgaand aan de periode waarvoor ontheffing wordt gevraagd, een onderbouwd verzoek in te dienen bij het Commissariaat.
9. In artikel 13, tweede lid, van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2023 is nader uitgewerkt wat kan worden verstaan onder een bijzonder geval. Zo kan bij de beoordeling of er sprake is van een bijzonder geval onder meer worden gekeken naar de aard van het programmakanaal, de programmering, de doelgroep, het territoriale bereik van het programmakanaal en bijzondere economische omstandigheden. Daarnaast is in artikel 13, vijfde lid, van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2023 bepaald dat, zolang het format van het programmakanaal niet wijzigt, het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties gedurende de looptijd van de toestemming op nul kan worden gesteld wanneer een programmakanaal nagenoeg geheel is gericht op een uitzendgebied buiten Nederland.



10. Ten aanzien van het programmakanaal “HGTV – pan regional (Russian)” heeft Discovery Communications Benelux B.V. verklaard dat het programmakanaal zich richt op andere landen dan Nederland. Het Commissariaat stelt op grond daarvan vast dat het programmakanaal zich daarmee niet op Nederland maar op landen buiten Nederland richt. In de toelichting op voornoemde Beleidsregel staat aangegeven dat het Commissariaat het in een dergelijk geval niet reëel acht vast te houden aan het vereiste wettelijke percentage van 40 procent. Het Commissariaat verleent daarom voor dit programmakanaal voor de duur van de toestemming volledige ontheffing van de verplichting ten minste 40 procent oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties in het programma-aanbod op te nemen.
11. De ontheffing wordt verleend op voorwaarde dat het format van het programmakanaal niet wijzigt en het programmakanaal zich niet (mede) op Nederland gaat richten.

E. Openbaarmaking

12. Het Commissariaat maakt op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: de Woo) de volledige tekst van dit besluit openbaar door publicatie op zijn website, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en eventueel vertrouwelijke bedrijfsgegevens. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt¹. Het Commissariaat ziet daartoe verder geen belemmering op grond van artikel 5.1 van de Woo.

F. Besluit

13. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:
 - I. het Commissariaat besluit Discovery Communications Benelux B.V. voor het programmakanaal “HGTV – pan regional (Russian)” volledige ontheffing van het bepaalde in artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 te verlenen en stelt het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor dit programmakanaal vast op 0 (nul) procent voor de duur van de verleende toestemming. Als voorwaarde geldt dat het programmaformat van het programmakanaal niet wordt gewijzigd en het programmakanaal zich niet (mede) op Nederland gaat richten;



- II. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 15 juli 2025

Commissariaat voor de Media

mr. Jasmin van Eenenaam
Hoofd Markttoegang

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

Bijlage: Overige relevante juridische bepalingen



Bijlage: Overige relevante juridische bepalingen

Artikel 3.1 Actieve openbaarmaking als inspanningsverplichting van de Wet open overheid

1. Het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat, maakt bij de uitvoering van zijn taak uit eigen beweging de bij het bestuursorgaan berustende informatie neergelegd in documenten voor eenieder openbaar, indien dit zonder onevenredige inspanning of kosten redelijkerwijs mogelijk is, behoudens voor zover de artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 aan openbaarmaking in de weg staan of met de openbaarmaking geen redelijk belang wordt gediend. Deze informatie betreft in ieder geval informatie over het beleid, inclusief de voorbereiding, uitvoering, naleving, handhaving en evaluatie.
2. Het bestuursorgaan doet bij een gedeeltelijke niet-openbaarmaking hiervan mededeling gelijktijdig met de openbaarmaking.
3. Documenten als bedoeld in het eerste lid worden niet openbaar gemaakt dan nadat belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen zullen hebben tegen openbaarmaking, in de gelegenheid zijn gesteld binnen een door het bestuursorgaan gestelde termijn hun zienswijze naar voren te brengen.
4. Het bestuursorgaan deelt een belanghebbende mede dat toepassing wordt gegeven aan het eerste lid, onder vermelding van het tijdstip van openbaarmaking en de openbaar te maken documenten. De mededeling wordt gelijkgesteld met een besluit.

Artikel 5.1 Uitzonderingen van de Wet open overheid

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - (...)
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - (...)
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - (...)
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - (...)

Artikel 9. Ontheffing Europese producties programmakanalen van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2023



1. Ontheffingen van het aandeel Europese producties als bedoeld in artikel 3.20, eerste lid, van de wet kunnen in bijzondere gevallen ten aanzien van een bepaald programmakanaal gedeeltelijk worden verleend, met dien verstande dat het percentage niet lager gesteld kan worden dan tien.
2. Bij de vaststelling of sprake is van een bijzonder geval bedoeld in het eerste lid, kunnen in ieder geval de aard van het programmakanaal, de programmering, de doelgroep, het niet voldoende kunnen verkrijgen van rechten voor Europese producties en bijzondere economische omstandigheden worden betrokken.
3. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat sprake is van een bijzonder geval waarin ten aanzien van een programmakanaal niet kan worden verlangd dat direct aan het aandeel Europese producties wordt voldaan, kan dit aandeel lager worden vastgesteld voor een periode van maximaal drie kalenderjaren.
4. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat gelet op de omstandigheden die in het tweede lid worden genoemd, sprake is van een bijzonder geval waarin ten aanzien van een programmakanaal niet kan worden verlangd dat aan het aandeel Europese producties wordt voldaan, kan het aandeel genoemd in artikel 3.20, eerste lid, van de wet gedurende de looptijd van de toestemming voor het verzorgen van het programmakanaal lager worden vastgesteld zolang het programmaformat van het programmakanaal niet wijzigt.
5. Het verzoek om ontheffing dient, voorzien van een onderbouwing, te worden ingediend bij het Commissariaat.

Artikel 13. Ontheffing oorspronkelijk Nederlands- en Friestalige producties programmakanalen van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2023

1. Ontheffingen van het aandeel oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor programma-aanbod als bedoeld in artikel 3.24, tweede lid, van de wet kunnen in bijzondere gevallen ten aanzien van een bepaald programmakanaal geheel of gedeeltelijk worden verleend.
2. Bij de vaststelling of sprake is van een bijzonder geval bedoeld in het eerste lid, kunnen in ieder geval de aard van het programmakanaal, de programmering, de doelgroep, het territoriale bereik van het programmakanaal en bijzondere economische omstandigheden worden betrokken.
3. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat sprake is van een bijzonder geval waarin ten aanzien van een programmakanaal niet kan worden verlangd dat direct aan het aandeel oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties wordt voldaan, kan dit aandeel lager worden vastgesteld voor een periode van maximaal drie kalenderjaren.
4. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat gelet op de omstandigheden die in het tweede lid worden genoemd, sprake is van een



bijzonder geval waarin ten aanzien van een programmakanaal niet kan worden verlangd dat aan het aandeel oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties wordt voldaan, kan dit aandeel gedurende de looptijd van de toestemming voor het verzorgen van het programmakanaal lager of op nul worden vastgesteld, zolang het programmaformat van het programmakanaal niet wijzigt.

5. Wanneer een programmakanaal nagenoeg geheel is gericht op een uitzendgebied buiten Nederland kan het percentage bedoeld in artikel 3.24, eerste lid, van de wet gedurende de looptijd van de toestemming op nul worden gesteld zolang het format van het programmakanaal niet wijzigt.
6. Het verzoek om ontheffing dient, voorzien van een onderbouwing, te worden ingediend bij het Commissariaat.