

Besluit

Kenmerk: 1006214 / 1006216

Betreft: verzoek om ontheffing op grond van artikel 3.24, tweede lid, van de Mediawet 2008

Besluit van het Commissariaat voor de Media inzake het verzoek van BBC Studios Benelux B.V. om ontheffing van het bepaalde in artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties ten aanzien van het programmakanaal "BBC Drama".

A. Verloop van de procedure

1. Bij brief van 9 mei 2025, ontvangen door het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) op 9 mei 2025, heeft BBC Studios Benelux B.V., statutair gevestigd te Amsterdam en ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 80364896, bij het Commissariaat een aanvraag ingediend voor toestemming als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Mediawet 2008 om als commerciële media-instelling een commerciële televisie-omroepdienst te verzorgen met de naam "BBC Drama".
2. Tevens verzoekt BBC Studios Benelux B.V. in voornoemde brief, aangevuld met e-mail van 27 juni 2025, ontheffing van het bepaalde in artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 betreffende het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties ten aanzien van het programmakanaal "BBC Drama".
3. Bij besluit van 4 juni 2025, kenmerk 1005575 / 1005914, is aan BBC Studios Benelux B.V. voor een periode van vijf jaar toestemming verleend om met ingang van 1 juli 2025 als commerciële media-instelling televisieomroep te verzorgen via een programmakanaal met de naam "BBC Drama".

B. Relevante bepalingen

4. *Artikel 3.24 van de Mediawet 2008*
 1. Op een televisieprogrammakanaal bestaat het programma-aanbod voor ten minste veertig procent uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties.
 2. Het Commissariaat kan in bijzondere gevallen geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het eerste lid. Het Commissariaat kan aan een ontheffing voorschriften verbinden.
5. Voorts verwijst het Commissariaat naar zijn Beleidsregel over recent Europees, onafhankelijk media-aanbod, oorspronkelijk Nederlandstalig of Friestalig programma-aanbod en programma-aanbod dat voorzien is van ondertiteling ten behoeve van personen met een auditieve beperking (hierna: Beleidsregel quota

commerciële media-instellingen 2023). Voor de overige relevante juridische bepalingen wordt verwezen naar de bijlage bij dit besluit.

C. Ontheffingsverzoek

6. BBC Studios Benelux B.V. verzoekt voor het programmakanaal “BBC Drama” het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties vast te stellen op nihil. BBC Studios Benelux B.V. voert daarvoor onder meer de volgende gronden aan.
7. BBC Studios B.V. verklaart dat de inhoud van het programmakanaal “BBC Drama” volledig gefocust is op klassiek en hedendaags Brits drama en geheel van Britse origine is. BBC Studios B.V. voert daarnaast aan dat de programma’s van het programmakanaal “BBC Drama” uitsluitend bestaan uit eerder geproduceerde content uit de (Engelstalige) BBC-catalogus. Dergelijke Britse dramaseries zijn voorts niet als oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties beschikbaar.

D. Overwegingen

8. Het programma-aanbod voor een televisieprogrammakanaal dient, op grond van artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008, voor ten minste 40 procent te bestaan uit oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. Het doel dat de wetgever heeft met deze verplichting is het stimuleren van de Nederlandse en Friese taal.
9. In bijzondere gevallen kan het Commissariaat op grond van het tweede lid van artikel 3.24 van de Mediawet 2008 een commerciële media-instelling geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het in het eerste lid van dit artikel genoemde quotum. Of er sprake is van een bijzonder geval dient door de verzoeker ten genoegen van het Commissariaat aannemelijk te worden gemaakt. De commerciële media-instelling dient hiertoe voorafgaand aan de periode waarvoor ontheffing wordt gevraagd, een onderbouwd verzoek in te dienen bij het Commissariaat.
10. In artikel 13, tweede lid, van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2023 is nader uitgewerkt wat kan worden verstaan onder een bijzonder geval. Zo kan bij de beoordeling of er sprake is van een bijzonder geval onder meer worden gekeken naar de aard van het programmakanaal, de programmering, de doelgroep, het territoriale bereik van het programmakanaal en bijzondere economische omstandigheden. Daarnaast is in artikel 13, vijfde lid, van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2023 bepaald dat, zolang het format van het programmakanaal niet wijzigt, het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties gedurende de looptijd van de toestemming op nul kan worden gesteld wanneer een programmakanaal nagenoeg geheel is gericht op een uitzendgebied buiten Nederland.

11. Ten aanzien van het programmakanaal “BBC Drama” heeft BBC Studios Benelux B.V. onder meer verklaard dat de inhoud van het programmakanaal “BBC Drama” geheel van Britse origine is en gefocust is op klassiek en hedendaags Brits drama. BBC Studios B.V. heeft daarbij aangegeven dat het programmakanaal volledig uit eerder geproduceerde content uit de BBC-archiefcatalogus bestaat, te weten Britse dramaseries, en dat dit soort series niet beschikbaar zijn in oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties. Het Commissariaat is van oordeel dat BBC Studios Benelux B.V. voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat het programma-aanbod op het programmakanaal zodanig specifiek is dat daarvoor onvoldoende oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voorhanden zijn. Aldus is volgens het Commissariaat sprake van een bijzondere omstandigheid als bedoeld in artikel 3.24, tweede lid, van de Mediawet 2008 en artikel 13, eerste lid, van de Beleidsregel programmaquota 2023.
12. In Het Commissariaat is gelet op vorenstaande van oordeel dat aan BBC Studios B.V. voor het programmakanaal “BBC Drama” volledige ontheffing kan worden verleend van het verplichte aandeel oorspronkelijke Nederlands- of Friestalige producties gedurende de looptijd van de toestemming en onder de voorwaarde dat het format van het programmakanaal niet wijzigt.

E. Openbaarmaking

13. Het Commissariaat maakt op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: de Woo) de volledige tekst van dit besluit openbaar door publicatie op zijn website, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en eventueel vertrouwelijke bedrijfsgegevens. De publicatie vindt plaats veertien dagen nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze is bekendgemaakt¹. Het Commissariaat ziet daartoe verder geen belemmering op grond van artikel 5.1 van de Woo.

F. Besluit

14. Op grond van het voorgaande besluit het Commissariaat als volgt:
 - I. het Commissariaat besluit BBC Studios Benelux B.V. voor het programmakanaal “BBC Drama” volledige ontheffing van het bepaalde in artikel 3.24, eerste lid, van de Mediawet 2008 te verlenen en stelt het percentage oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor dit programmakanaal vast op 0 (nul) procent voor de duur van de verleende toestemming. Als voorwaarde geldt dat het programmaformat van het programmakanaal niet wordt gewijzigd;
 - II. het Commissariaat maakt de volledige tekst van dit besluit, veertien dagen na de voorgeschreven bekendmaking daarvan, met

¹ dat wil zeggen door toezending aan de belanghebbende.

uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar door publicatie op zijn website.

Hilversum, 17 juli 2025

Commissariaat voor de Media

mr. Jasmin van Eenenaam
Hoofd Markttoegang

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.

Bijlage: Overige relevante juridische bepalingen

Bijlage: Overige relevante juridische bepalingen

Artikel 3.1 Actieve openbaarmaking als inspanningsverplichting van de Wet open overheid

1. Het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat, maakt bij de uitvoering van zijn taak uit eigen beweging de bij het bestuursorgaan berustende informatie neergelegd in documenten voor eenieder openbaar, indien dit zonder onevenredige inspanning of kosten redelijkerwijs mogelijk is, behoudens voor zover de artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 aan openbaarmaking in de weg staan of met de openbaarmaking geen redelijk belang wordt gediend. Deze informatie betreft in ieder geval informatie over het beleid, inclusief de voorbereiding, uitvoering, naleving, handhaving en evaluatie.
2. Het bestuursorgaan doet bij een gedeeltelijke niet-openbaarmaking hiervan mededeling gelijktijdig met de openbaarmaking.
3. Documenten als bedoeld in het eerste lid worden niet openbaar gemaakt dan nadat belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen zullen hebben tegen openbaarmaking, in de gelegenheid zijn gesteld binnen een door het bestuursorgaan gestelde termijn hun zienswijze naar voren te brengen.
4. Het bestuursorgaan deelt een belanghebbende mede dat toepassing wordt gegeven aan het eerste lid, onder vermelding van het tijdstip van openbaarmaking en de openbaar te maken documenten. De mededeling wordt gelijkgesteld met een besluit.

Artikel 5.1 Uitzonderingen van de Wet open overheid

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - (...)
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - (...)
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - (...)
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - (...)



Artikel 13. Ontheffing oorspronkelijk Nederlands- en Friestalige producties programmakanalen van de Beleidsregel quota commerciële media-instellingen 2023

1. Ontheffingen van het aandeel oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties voor programma-aanbod als bedoeld in artikel 3.24, tweede lid, van de wet kunnen in bijzondere gevallen ten aanzien van een bepaald programmakanaal geheel of gedeeltelijk worden verleend.
2. Bij de vaststelling of sprake is van een bijzonder geval bedoeld in het eerste lid, kunnen in ieder geval de aard van het programmakanaal, de programmering, de doelgroep, het territoriale bereik van het programmakanaal en bijzondere economische omstandigheden worden betrokken.
3. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat sprake is van een bijzonder geval waarin ten aanzien van een programmakanaal niet kan worden verlangd dat direct aan het aandeel oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties wordt voldaan, kan dit aandeel lager worden vastgesteld voor een periode van maximaal drie kalenderjaren.
4. Indien naar genoegen van het Commissariaat is aangetoond dat gelet op de omstandigheden die in het tweede lid worden genoemd, sprake is van een bijzonder geval waarin ten aanzien van een programmakanaal niet kan worden verlangd dat aan het aandeel oorspronkelijk Nederlands- of Friestalige producties wordt voldaan, kan dit aandeel gedurende de looptijd van de toestemming voor het verzorgen van het programmakanaal lager of op nul worden vastgesteld, zolang het programmaformat van het programmakanaal niet wijzigt.
5. Wanneer een programmakanaal nagenoeg geheel is gericht op een uitzendgebied buiten Nederland kan het percentage bedoeld in artikel 3.24, eerste lid, van de wet gedurende de looptijd van de toestemming op nul worden gesteld zolang het format van het programmakanaal niet wijzigt.
6. Het verzoek om ontheffing dient, voorzien van een onderbouwing, te worden ingediend bij het Commissariaat.