

Besluit

Kenmerk: 1013303 / 1014584.

Onderwerp: Verzoek om openbaarmaking.

Besluit van het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) op het verzoek van (de aanbieder van) 'Rijksuitgaven.nl' (hierna: verzoeker) om openbaarmaking van informatie volgens de Wet open overheid (hierna: de Woo).

A. Samenvatting

1. Op 1 augustus 2025 vroeg verzoeker het Commissariaat, met een beroep op de Woo, om informatie openbaar te maken. Verzoeker verzoekt het Commissariaat om een '*overzicht in een gestructureerd formaat*' aan te leveren, waarin informatie wordt opgenomen over de organisaties en/of projecten die de afgelopen jaren financiering van het Commissariaat hebben ontvangen.
2. Het Commissariaat keek naar het doel van het verzoek en naar wat er wordt verzocht. Het Commissariaat deed vervolgens een inventarisatie van de informatie en/of documenten. Daarbij is navraag gedaan bij verschillende medewerkers van het Commissariaat, is in interne systemen gezocht naar dossiers en zaaknummers én is in de interne systemen met verschillende zoektermen gewerkt.
3. Met dit besluit maakt het Commissariaat geen nieuwe documenten openbaar. Het Commissariaat beschikt niet over de betreffende informatie en/of documenten. Dit komt doordat er de afgelopen jaren geen organisaties of projecten financiering van het Commissariaat hebben ontvangen.¹ Maar het Commissariaat geeft in dit besluit, uit volledigheid, aan waar (openbare) informatie te vinden is over zijn (overige) bestedingen.
4. Daarmee wijst het Commissariaat het Woo-verzoek af.

B. Verloop procedure

5. Op 1 augustus 2025 ontving het Commissariaat het volgende verzoek: '*Namens Rijksuitgaven.nl wil ik u vriendelijk verzoeken om een overzicht in een gestructureerd formaat,*

¹ In het besluit geeft het Commissariaat meer informatie over hoe dit zich verhoudt tot het beheer van de algemene mediareserve.



zoals een Excel (.xlsx) of CSV (.csv) bestand aan te leveren met daarin alle ontvangers die de afgelopen jaren financiering van het Commissariaat hebben ontvangen over de periode 2020 tot heden.' Hierbij deed verzoeker een beroep op de Woo.

6. Op 6 augustus 2025 bevestigde het Commissariaat de ontvangst van het verzoek aan verzoeker.

Opbouw besluit

7. Het Commissariaat gaf hierboven een samenvatting van dit besluit (A) en ging daarna in op het procesverloop (B). Daarna gaat het Commissariaat in op het wettelijk kader (C) en de inhoud van het Woo-verzoek (D). Vervolgens geeft hij informatie over de Woo (E), waarna wordt toegelicht waarom er geen documenten openbaar worden gemaakt (F). Tot slot volgt informatie over de openbaarmaking van het besluit (G) en de uiteindelijke beslissing (H).

C. Wettelijk kader

8. Het verzoek valt binnen de reikwijdte van de Woo. Voor een overzicht van de relevante bepalingen van de Woo wordt verwezen naar **bijlage 1** bij dit besluit.

D. Het verzoek

9. Verzoeker stuurde een e-mail naar het Commissariaat. In deze e-mail gaf verzoeker het volgende aan: *'Namens Rijksuitgaven.nl wil ik u vriendelijk verzoeken om een overzicht in een gestructureerd formaat, zoals een Excel (.xlsx) of CSV (.csv) bestand aan te leveren met daarin alle ontvangers die de afgelopen jaren financiering van het Commissariaat hebben ontvangen over de periode 2020 tot heden.'*
10. Verzoeker voegde daar het volgende aan toe: *'Graag ontvang ik een overzicht alle projecten/organisaties die door uw commissariaat zijn gefinancierd, inclusief – indien beschikbaar – de volgende gegevensvelden:*
 - *Ministerie/uitvoeringsorganisatie*
 - *Jaar van toekenning*
 - *Artikel/Artikelonderdeel/Regeling*
 - *Ontvanger*
 - *Toegekende middelen (Bedrag)*
 - *Beschrijving van het project/de organisatie'*

E. De regels van de Woo

11. Het uitgangspunt van de Woo is dat er voor eenieder een recht op openbaarmaking van informatie bestaat.



Bij een verzoek volgens de Woo hoeft een verzoeker geen belang te stellen. Maar de bevoegdheid tot het indienen van een Woo-verzoek is wel met een bepaald doel toegekend, namelijk dat in beginsel eenieder kennis kan nemen van overheidsinformatie.²

12. Bij de afweging over het openbaar maken van informatie mag de persoon of het oogmerk van een verzoeker geen enkele rol spelen. Het recht op openbaarmaking volgens de Woo dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering.
13. Het Commissariaat maakt al veel informatie uit eigen beweging (en dus actief) openbaar. Maar daarnaast kan iedereen het Commissariaat verzoeken om bepaalde informatie openbaar te maken: het Woo-verzoek.

Hoe werkt een Woo-verzoek?

14. Een Woo-verzoek moet gaan over publieke informatie. Dit begrip legt het Commissariaat ruim uit. Het gaat dan onder andere om informatie die gerelateerd is aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken. Deze publieke informatie moet staan in één of meer documenten. Onder een document wordt verstaan: een door een bestuursorgaan opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde (elektronische) gegevens. Gaat het niet om een document, dan is de Woo niet van toepassing. Dit is bijvoorbeeld het geval als er in algemene zin om informatie (inlichtingen) wordt gevraagd.
15. Met andere woorden: bij een Woo-verzoek verzoekt een persoon of een organisatie het Commissariaat om bepaalde informatie openbaar te maken. Het moet gaan om publieke informatie, die nog niet openbaar is gemaakt. Deze informatie moet zijn vastgelegd in documenten die berusten bij het Commissariaat én die verband houden met de publieke taak van het Commissariaat.
16. Het Commissariaat is niet verplicht om voor een verzoeker nieuwe documenten te vervaardigen.³ Een Woo-verzoek is dan ook niet bedoeld om het Commissariaat te bewegen vragen te beantwoorden. Pers- en publieksvragen kunnen – los van de Woo – naar het Commissariaat worden gestuurd (zie de website van het Commissariaat: ['https://www.cvdm.nl/contact/'](https://www.cvdm.nl/contact/)).

F. Overwegingen Commissariaat

17. Eerst gaat het Commissariaat in op de eigen organisatie en de ontvangen bekostiging. Daarna volgt een beoordeling volgens de Woo en volgt waarom het Commissariaat niet over de verzochte documenten beschikt.

² Deze overweging gold ook met de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Zie ABRvS 27 december 2023, ECLI:NL:RVS:2023:4724, r.o. 4.2.

³ Volgens ABRvS 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102 en ABRvS 14 februari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:466.



Het Commissariaat en zijn bekostiging

18. Het Commissariaat is een zelfstandig bestuursorgaan. Hij houdt onder andere toezicht op de naleving van de [Mediawet](#), de Mediawet BES en de [Wet op de vaste boekenprijs](#). Het Commissariaat houdt daarmee toezicht op (onder andere) de lokale, regionale en landelijke publieke mediadiensten, commerciële mediadiensten, commerciële mediadiensten op aanvraag en videoplatformdiensten.⁴
19. Voor zover het om de bekostiging gaat, ontvangt het Commissariaat standaard een bijdrage van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Daarnaast ontvangt het Commissariaat een bijdrage van de commerciële media-instellingen (volgens artikel 3.30 van de Mediawet): de toezichtkosten.⁵
20. Zoals het Commissariaat in zijn [Jaarverslag 2024](#) opmerkt, wordt het houden van toezicht steeds ingewikkelder door nieuwe markttoetreders, veranderingen in de (landelijke publieke) sector en nieuwe regels. Tegelijkertijd is er weinig geld voor extra taken, en nemen lonen en prijzen toe. Daarom moet het Commissariaat goed afwegen waar zijn middelen aan worden besteed.

Beoordeling volgens de Woo

21. Voor een Woo-verzoek gelden verschillende regels. Deze staan (vooral) in de hoofdstukken 2, 4 en 5 van de Woo. Eén van deze regels is dat een verzoeker, in een Woo-verzoek, de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document moet vermelden, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
22. Zoals het Commissariaat eerder aangaf, gaat het Woo-verzoek (volgens verzoeker) over de *'projecten/organisaties die door uw commissariaat zijn gefinancierd.'* Uit navraag bij de financiële afdeling volgt dat er geen organisaties of projecten (bijvoorbeeld via subsidies) door het Commissariaat zijn gefinancierd. Dit komt onder andere doordat het Commissariaat zijn middelen zo doelmatig mogelijk moet inzetten.
23. Het Commissariaat beheert en besteedt wel financiële middelen. Zo beheert het Commissariaat, volgens artikel 2.166 van de Mediawet 2008, de algemene mediareserve. In openbare documenten is hierover financiële informatie te vinden. Verder heeft verzoeker ook om documenten gevraagd, waarover het Commissariaat niet beschikt. Het Commissariaat licht toe welke stappen zijn gezet om ervoor te zorgen dat alle relevante informatie voor dit Woo-verzoek is meegenomen.

Documenten die openbaar te raadplegen zijn

24. De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Zoals het Commissariaat eerder aangaf, worden er geen projecten of organisaties (bijvoorbeeld via subsidies) door het Commissariaat gefinancierd. Dat neemt niet weg dat het

⁴ Hoe het Commissariaat toezicht houdt, staat in zijn 'Toezichtaanpak'. Deze publiceerde het Commissariaat in 2024 op zijn website: <https://www.cvdM.nl/wp-content/uploads/2024/02/CvdM-Toezichtaanpak-2024.pdf>.

⁵ Meer informatie staat onder andere in de laatste evaluatie van het Commissariaat: https://www.eerstekamer.nl/overig/20240402/eindrapport_evaluatie/document3/f=/vmglj89rkrox.pdf.



Commissariaat financiële middelen beheert en besteedt. Voor de volledigheid geeft het Commissariaat aan in welke (openbare) documenten hier informatie over staat:

- In zijn jaarverslagen geeft het Commissariaat inzicht in zijn bestedingen (bijvoorbeeld ook in de kosten die worden gemaakt voor onderzoek).⁶
- Het Commissariaat beheert de algemene mediareserve en maakt jaarlijks een financiële verantwoording van dit beheer op.⁷
- In de evaluatie van het Commissariaat staat informatie over de bekostiging van het Commissariaat over de afgelopen jaren.⁸

Documenten waar het Commissariaat niet over beschikt

25. Het Commissariaat gaf in de randnummers 11 e.v. aan, dat in een Woo-verzoek kan worden verzocht om het openbaar maken van documenten (volgens de artikelen 2.1 en 4.1 van de Woo). Een document is een door het Commissariaat *'opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens (...).'* Met een beroep op de Woo kan het Commissariaat niet worden gevraagd om gegevens te vervaardigen en openbaar te maken, die niet in bestaande documenten zijn neergelegd.⁹ Dit betekent ook dat het Commissariaat, ongeacht of hij over bepaalde informatie beschikt, volgens de Woo niet kan worden verplicht om een *'overzicht in een gestructureerd formaat, zoals een Excel (.xlsx) of CSV (.csv) bestand aan te leveren.'*
26. Het Commissariaat keek naar het doel van het Woo-verzoek en de informatie waar om werd verzocht. Het Commissariaat heeft vervolgens een inventarisatie gedaan van de documenten. Daarbij is navraag gedaan bij verschillende medewerkers (van de financiële afdeling) van het Commissariaat, is in interne systemen¹⁰ gezocht naar dossiers en zaaknummers én is in de interne systemen met verschillende zoektermen gewerkt. Het Commissariaat maakte (vaak ook in combinatie) gebruik van zoektermen als *'bekostiging', 'subsidies', 'uitgaven', 'financiering', etc.*
27. Uiteindelijk bleek dat het Commissariaat niet beschikt over de documenten, waar in het Woo-verzoek om wordt gevraagd. Dit komt, zoals het Commissariaat eerder aangaf, doordat er de afgelopen jaren geen organisaties of projecten financiering van het Commissariaat hebben ontvangen.
28. Het Commissariaat merkt voor de duidelijkheid op dat de publieke media-instellingen (deels) met belastinggeld worden gefinancierd. Deze middelen komen echter niet van het Commissariaat zelf, maar van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap voor de landelijke en regionale publieke media-instellingen, en van de gemeenten voor de lokale publieke media-instellingen.¹¹

⁶ Zie: <https://www.cvdn.nl/over-het-cvdn/jaarverslagen/>.

⁷ Zie: <https://www.cvdn.nl/over-het-cvdn/jaarverslagen/>.

⁸ Zie: https://www.eerstekamer.nl/overig/20240402/eindrapport_evaluatie/document3/f=/vmglj89rkrox.pdf.

⁹ Volgens ABRvS 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102 en ABRvS 14 februari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:466.

¹⁰ Zo werkt het Commissariaat onder andere met een gemeenschappelijke schijf en een (intern) zaakstelsel.

¹¹ Volgens de artikelen 2.143 en 2.170b van de Mediawet.



De bekostiging vanuit het Rijk, die via de algemene mediareserve wordt uitgekeerd aan media-instellingen, is openbaar inzichtelijk via verschillende bronnen. Denk hierbij aan het (eerdergenoemde) verslag over de algemene mediareserve, het jaarverslag van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap¹² en de jaarverslagen van de afzonderlijke media-instellingen.

Tussenconclusie

29. Het Commissariaat deed, aan de hand van het Woo-verzoek van verzoeker, een inventarisatie. Uiteindelijk beschikt het Commissariaat niet over de verzochte informatie en/of documenten.

G. Openbaarmaking

30. Uit de Werkwijze Communicatie Commissariaat voor de Media¹³ volgt dat het Commissariaat het beleid hanteert dat besluiten in principe openbaar worden gemaakt. Het Commissariaat merkt daarbij op dat hij ook een (redelijk) belang heeft bij het openbaar maken van besluiten. Door openbaarmaking biedt het Commissariaat inzicht in zijn optreden aan het publiek.
31. Over veertien dagen zal het Commissariaat (volgens artikel 3.1 van de Woo) de volledige tekst van dit besluit, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsgegevens, openbaar maken op zijn website (www.cvdn.nl). Het Commissariaat ziet daartoe verder geen belemmering volgens artikel 5.1 van de Woo.
32. Het Commissariaat zal het besluit plaatsen onder 'Besluiten'. Daarbij zal het Commissariaat in principe geen nieuws- of persbericht aan het onderhavige besluit wijden.
33. Het Commissariaat biedt verzoeker de mogelijkheid om binnen tien (10) werkdagen na de bekendmaking van dit besluit aan te geven of er – los van het voorgaande – andere zwaarwegende redenen zijn om van publicatie af te zien.
34. Ten overvloede merkt het Commissariaat op dat hij, ook volgens de Werkwijze Communicatie Commissariaat voor de Media, informatie eerder of op een andere manier openbaar kan maken, als de geadresseerde (informatie uit) het besluit eerder openbaar maakt.

H. Het besluit

Het Commissariaat besluit:

¹² Zie: <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-onderwijs-cultuur-en-wetenschap/organisatie/begroting-en-jaarverslag>.

¹³ Werkwijze Communicatie Commissariaat voor de Media (Stcrt. 2019, 22259).



- I. het Woo-verzoek, op grond van bovenstaande overwegingen, af te wijzen.
- II. dit besluit openbaar te maken, zoals hierboven omschreven. Dit houdt in dat het Commissariaat de volledige tekst van het besluit zal publiceren op zijn website (www.cvdn.nl), met uitzondering van persoonsgegevens en vertrouwelijke bedrijfsinformatie. Verzoeker kan binnen tien (10) werkdagen na bekendmaking van dit besluit aangeven of er zwaarwegende redenen zijn om af te zien van publicatie.

Hilversum, 26 augustus 2025

Namens,
Commissariaat voor de Media

Hoppe Handhaving en Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u een belanghebbende? Dan kunt u bezwaar maken. U heeft zes (6) weken de tijd om uw bezwaarschrift in te dienen. De termijn van zes weken gaat in op de dag na de datum van deze brief. De datum van deze brief is de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt.

Stuur uw bezwaarschrift met uw motivatie per post naar het Commissariaat voor de Media, Postbus 1426, 1200 BK in Hilversum. U kunt ook bezwaar maken via het E-loket op de website van het Commissariaat voor de Media (www.cvdn.nl). Meer informatie over het maken van bezwaar staat op onze website (<https://www.cvdn.nl/over-het-cvdn/openbaarheid-van-bestuur/bezwaar-en-beroep/>).

Bijlage 1: Regels uit de Wet open overheid

Artikel 2.1. Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1. Verzoek

1 Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.

2 Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.

3 De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4 De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

5 Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.

6 Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

7 Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.