

Financiële verantwoording 2024

Beheer Algemene Mediareserve



Introductie

Volgens artikel 7.7 van de Mediawet 2008, uitgewerkt in de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media 2023 (hierna: het Handboek), dient een financiële verantwoording van het beheer van de Algemene Mediareserve te worden opgesteld. Deze financiële verantwoording is door Forvis Mazars N.V. gecontroleerd en voorzien van een controleverklaring en in de vergadering van 26 augustus 2025 door het College van Commissarissen vastgesteld.

De in deze financiële verantwoording gehanteerde grondslagen voor waardering en resultaatbepaling zijn in overeenstemming met het Handboek. De opgenomen bedragen zijn in een veelvoud van € 1.000, tenzij anders is vermeld.



Balans per 31 december 2024

Na resultaatbestemming in € x 1.000

ACTIVA		2024	2023	PASSIVA		2024	2023
Vorderingen				Eigen vermogen			
Overige vorderingen (1)	25.883		26.678	Bestemmingsfonds OCW (4)	271.623	220.868	
Overlopende activa (2)	3.828		5.137				220.868
		29.711	31.815				
Liquide middelen (3)		242.297	189.053	Kortlopende schulden			
				Overige schulden (5)	385	0	
					385		0
TOTAAL		272.008	220.868	TOTAAL		272.008	220.868

Exploitatierekening over 2024

Bedragen x € 1.000

	Landelijke publieke omroep	Regionale publieke omroep	Bestedingen OCW mediabegroting	Realisatie 2024	Begroting 2024	Realisatie 2023
Baten						
Rijksbijdrage media landelijke publieke omroepen (5)	783.728	0	85.304	869.032	896.165	840.072
Rijksbijdrage regionale omroepen	0	188.349	0	188.349	182.083	178.969
Reclamegelden Ster (6)	191.205	0	0	191.205	135.660	201.070
Overige baten (7)	0	306	0	306	0	3.104
Som der baten	974.933	188.654	85.304	1.248.892	1.213.908	1.223.215
Lasten						
Verstrekte subsidies (8)	964.728	188.349	53.507	1.206.584	1.207.411	1.195.998
Overige lasten	1	0	0	1	0	0
Som der lasten	964.729	188.349	53.507	1.206.585	1.207.411	1.195.998
Bedrijfsresultaat	10.204	306	31.797	42.306	6.497	27.217
Rentebaten en -lasten (9)	0	0	8.449	8.449	0	7.431
Saldo bijzondere baten en lasten	0	0	0	0	0	0
Exploitatieresultaat	10.204	306	40.246	50.755	6.497	34.648
Bestemming van het resultaat						
Toevoeging bestemmingsfonds OCW	10.204	306	40.246	50.755	6.497	34.648
	<u>10.204</u>	<u>306</u>	<u>40.246</u>	<u>50.755</u>	<u>6.497</u>	<u>34.648</u>

Kasstroomoverzicht over 2024

Bedragen x € 1.000

Volgens de directe methode	2024	2023
Kasstroom uit operationele activiteiten		
Ontvangsten van OCW	1.057.766	1.019.041
Ontvangsten van regionale omroepen en RPO	574	0
Ontvangsten van Ster	192.000	210.000
Betalingen van het Commissariaat voor de Media	246	0
Restitutie bankkosten/interest	8.433	5.644
Totaal ontvangsten	1.259.019	1.234.685
Betalingen aan subsidiënten en leveranciers	1.205.775	1.195.997
Betaling aan Commissariaat voor de Media	0	246
Totaal betalingen	1.205.775	1.196.243
Kasstroom uit operationele activiteiten	<u>53.244</u>	<u>38.441</u>
Stand liquide middelen 1 januari	189.053	150.612
Stand liquide middelen 31 december	242.297	189.053
Mutatie	<u>53.244</u>	<u>38.441</u>

Algemene toelichting

Waarderingsgrondslagen

Het Commissariaat stelt de financiële verantwoording beheer Algemene Mediareserve op in overeenstemming met de wet- en regelgeving die zijn opgenomen in de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media 2023 (het Handboek).

Voor zover niet anders is vermeld, zijn de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.

Vorderingen

Vanaf 1 januari 2013 is in de Mediawet opgenomen dat het totaal van de gereserveerde gelden voor de verzorging van media-aanbod in een kalenderjaar, niet meer mag bedragen dan 10% van de uitgaven van de NPO, de RPO en de landelijke en regionale publieke omroepen. Een uitzondering hierop zijn de uitgaven aan verenigingsactiviteiten (art 2.174, lid 2, van de Mediawet 2008).

Conform artikel 2.177 lid 1 van de Mediawet 2008 vordert het Commissariaat voor de Media het surplus boven de 10% reservenorm terug bij de landelijke publieke omroep (via de NPO), de RPO en de regionale publieke omroepen en voegt het teruggevorderde bedrag vervolgens toe aan de Algemene Mediareserve (Bestemmingsfonds OCW).

Grondslagen voor de bepaling van het exploitatieresultaat

Baten en lasten worden in de financiële verantwoording opgenomen onverschillig of zij tot ontvangsten of uitgaven in dat boekjaar hebben geleid. Uitgangspunt daarbij is de toerekening van baten en lasten aan de periode waarop zij betrekking hebben, daarbij rekening houdend met het verband tussen die baten en lasten.

Baten worden slechts opgenomen indien zij zijn verwezenlijkt. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het boekjaar, worden in acht genomen indien zij vóór het opmaken van de financiële verantwoording bekend zijn geworden.

Toekenningen van subsidiebedragen aan de publieke omroepen worden pas in de exploitatierekening verwerkt als ze definitief zijn toegekend door het ministerie van OCW. Subsidies die niet voortvloeien uit de mediabegroting en waar het ministerie van OCW ook niet op een andere wijze een dekking voor geeft, komen via de exploitatierekening ten laste van de Algemene Mediareserve.

De begroting is gebaseerd op de mediabegroting 2024 zoals deze op 15 december 2023 aan de voorzitter van de Tweede Kamer is gestuurd. De begroting is exclusief de in de begroting vermelde organisaties waarvan de financiering niet via de Algemene Mediareserve verloopt.

Toelichting op de balans per 31 december 2024

Bedragen x € 1.000

1 OVERIGE VORDERINGEN

Vordering reclamegelden op Ster	2024	2023
Stand per 1 januari	26.678	35.608
Resultaat	191.205	201.070
Afdracht	-192.000	-210.000
Stand per 31 december	<u>25.883</u>	<u>26.678</u>

De vordering is gebaseerd op de gecontroleerde jaarrekening van de Ster.

2. OVERLOPENDE ACTIVA

	2024	2023
Surplus RMA Omroep Rotterdam-Rijnmond en omgeving	0	335
Surplus RMA SSPOMN	0	125
Surplus RMA RPO	1.594	2.212
Surplus RMA Omroep Gelderland	433	433
Nog te ontvangen rentebaten	1.801	1.786
Overige nog te ontvangen bedragen	0	246
Stand per 31 december	<u>3.828</u>	<u>5.137.</u>

Naar aanleiding van de rechtmatigheidstoetsing van het boekjaar 2023 en 2024 is vastgesteld dat er bij ondertoezichtstaande (regionale) omroepen en de RPO een surplus reserve media-aanbod (hierna “surplus RMA”) is verantwoord. Conform artikel 2.177 lid 1 van de Mediawet 2008 vordert het Commissariaat voor de Media het surplus terug bij de regionale publieke omroep en voegt het teruggevorderde bedrag toe aan de Algemene Mediareserve. Dit surplus is opgenomen in de jaarrekening van de betreffende instellingen in 2023 en/of 2024 respectievelijk.

3. LIQUIDE MIDDELEN

	2024	2023
Rekening-courant saldo ministerie van Financiën	242.297	189.053
	<u>242.297</u>	<u>189.053</u>

Het liquiditeitsaldo van € 242.297 is volledig bestemd voor de wettelijke functies van de AMr.
Het Commissariaat heeft bij ING Intraday een betalingslimiet van € 75.000 voor beheer van de AMr.

PASSIVA

4. BESTEMMINGSFONDS OCW

Algemene Mediareserve (AMr)	2024	2023
Stand per 1 januari	220.868	186.220
Resultaat boekjaar	50.755	34.648
Stand per 31 december	<u>271.623</u>	<u>220.868</u>

De Algemene Mediareserve is bestemd voor (cf. Mediawet 2008):

- opvang van dalende Ster-inkomsten;
- bijdragen in reorganisatiekosten als gevolg van overheidsbesluiten;
- financiering van de door het Commissariaat aan te houden rekening-courantverhouding voor betalingen aan de instellingen die uit de mediabegroting worden betaald.

5. OVERIGE SCHULDEN

De overige schulden bestaan uit een ontvangen beschikking van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan het Commissariaat voor de Media die pas na het boekjaar is uitbetaald.

Onderbouwing Algemene Mediareserve

Bedragen x € 1.000

	2024	2023
Stand Algemene Mediareserve per 1-1	220.868	186.220
MUTATIES IN KADER LANDELIJKE PUBLIEKE OMROEP		
Liquide middelen		
Mutatie Ster-inkomsten, cf. jaarrekening Ster*	10.205	26.555
Subtotaal liquide middelen	10.205	26.555
Verplichtingen		
Aanvraag AMr – meerkosten en voorfinanciering superevenementen cf. brief OCW met kenmerk 34752311	-	-5.125
Subtotaal verplichtingen	-	-5.125
Totaal mutaties landelijke publieke omroep	10.205	21.430
MUTATIES IN KADER REGIONALE PUBLIEKE OMROEP		
Vorderingen		
Te ontvangen Surplus RMA van de RPO en regionale publieke omroepen	304	3.104
Totaal vorderingen	304	3.104
Totaal mutaties Regionale publieke omroep	304	3.104

	2024	2023
MUTATIES IN HET KADER VAN BESTEDINGEN OCW (MEDIABEGROTING)		
Vorderingen		
Interest ministerie van Financiën	8.449	7.431
Dotatie AMR – Consumentenprijsvergoeding cf. brief OCW met kenmerk 48946818	31.797	-
Dotatie AMR – Consumentenprijsvergoeding cf. brief OCW met kenmerk 42389575	-	2.683
Totaal vorderingen	40.246	10.114
Totaal mutaties in het kader van bestedingen OCW (Mediabegroting)	40.246	10.114
Stand Algemene Mediareserve per 31-12	271.623	220.868
STAND ALGEMENE MEDIARESERVE (zie saldoverklaring bovenstaande tabel)		
Ster, debiteurensaldo	-25.883	-26.678
Nog te ontvangen rentebaten	-1.801	-1.786
Nog te ontvangen bedragen Commissariaat voor de Media	-	-246
Overschot RMA regionale omroepen en RPO	-2.027	-3.105
Nog te betalen bekostiging 2024	385	-0
Liquiditeitenstand bestemd voor wettelijke taak AMr	242.297	189.053

* De raming zoals opgenomen in de begroting 2024 is later aangepast door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap naar € 181.000, zoals opgenomen in de mediabegrotingsbrief 2024 (referentie 42575611) die op 15 december 2023 aan de voorzitter van de Tweede Kamer is gestuurd. De afrekening van de Algemene Mediareserve heeft plaatsgevonden op basis van deze aangepaste raming, dus voor het verloopschema van de Algemene Mediareserve is gerekend met dit bedrag.

Toelichting op de exploitatierekening over 2024

Bedragen x € 1.000

BATEN

5. Rijksbijdrage media landelijke publieke omroepen

De rijksbijdrage media landelijke publieke omroepen betreft de toegezegde bijdrage van het Rijk aan de landelijke publieke omroepen. De bedragen onder de kop ‘Bestedingen OCW’ betreffen de bijdragen van OCW aan het Nederlands Instituut voor Beeld en Geluid (NIBG), Stichting Omroep Muziek (SOM), Stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroepen (NLPO) en een extra storting op de Algemene Mediareserve.

6. Reclamegelden Ster

In de mediabegroting was rekening gehouden met inkomsten ad 181.000. De Ster heeft in haar jaarrekening over 2024 een hogere afdracht aan de Algemene Mediareserve verantwoord van 191.205.

7. Overige baten	2024	Begroting	2023
Surplus RMA RPO en regionale omroepen	306	0	3.104
	<u>306</u>	<u>0</u>	<u>3.104</u>

De overige baten worden niet meegenomen in de begroting.

LASTEN

8. Verstrekte subsidies

	2024	Begroting	2023
Landelijke omroepen inclusief SOM	969.972	945.778	982.547
Landelijke omroepen extra bijdrage sportevenementen	18.046	0	5.125
Nederlands Instituut voor Beeld en Geluid	28.272	27.467	27.467
Regionale Omroepen	188.349	182.083	178.969
St. Nederlandse Lokale Publieke Omroep	1.945	1.890	1.890
Overig	0	50.193	0
	<u>1.206.585</u>	<u>1.207.411</u>	<u>1.195.998</u>

De extra bijdrage voor sportevenementen is toegekend aan de landelijke publieke omroepen in de media-begrotingsbrief van 2024 (referentie 42575611). De verstrekte subsidies zijn hoger dan begroot als gevolg van een consumentenprijsindexvergoeding (hierna: CPI) over de bekostiging van 2024. Over de bekostiging van 2024 is is een CPI toegekend van 2,931%. In de mediabegroting is er een bedrag ad € 50.193 gereserveerd voor diverse doel-einden, deze bekostiging, subsidies en overige opdrachten worden (met uitzondering van de bekostiging aan het Commissariaat) direct door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap uitgekeerd aan de betreffende instellingen zonder tussenkomst van de Algemene Mediareserve.

9. Rentebaten en -lasten

	2024	Begroting	2023
Rentebaten	8.449	0	7.431
	<u>8.449</u>	<u>0</u>	<u>7.431</u>

De rentebaten worden niet begroot. Rentetarieven van de rekening-courant (RC) worden dagelijks vastgesteld. Het variabele tarief over 2024 varieerde tussen de 2,9% en 3,9%.

Hilversum, 26 augustus 2025

Amma Asante en William de la Motte

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Afgegeven ten behoeve van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

Aan het College van Commissarissen van het Commissariaat voor de Media

Verklaring over de financiële verantwoording beheer Algemene Mediareserve 2024

Ons oordeel

Wij hebben de financiële verantwoording beheer Algemene Mediareserve 2024 (hierna: financiële verantwoording) van het Commissariaat voor de Media te Hilversum gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de financiële verantwoording een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de Algemene Mediareserve 2024 beheerd door het Commissariaat voor de Media per 31 december 2024 en van het exploitatieresultaat Algemene Mediareserve over 2024 in overeenstemming met de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media 2023.

Voorts zijn wij van oordeel dat de in deze financiële verantwoording verantwoorde baten, lasten en balansmutaties over 2024 voldoen aan de eisen van financiële rechtmatigheid. Dit houdt in dat deze bedragen in overeenstemming zijn met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals die in het controleprotocol van de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media 2023 zijn vermeld.

De financiële verantwoording bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2024;
2. de exploitatierekening per 31 december 2024;
3. het kasstroomoverzicht per 31 december 2024;
4. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden vallen, en het controleprotocol van de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media 2023. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie ‘Onze verantwoordelijkheden voor de controle van financiële verantwoording’.

Wij zijn onafhankelijk van het Commissariaat voor de Media zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Beperking in gebruik en verspreidingskring

De financiële verantwoording is opgesteld voor het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap met als doel het Commissariaat voor de Media in staat te stellen te voldoen aan de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media 2023. Hierdoor is de financiële verantwoording mogelijk niet geschikt voor andere doeleinden. Onze controleverklaring is derhalve uitsluitend bestemd voor het Commissariaat voor de Media en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en dient niet te worden verspreid aan of te worden gebruikt door anderen.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de financiële verantwoording

Verantwoordelijkheden van het College van Commissarissen voor de financiële verantwoording

Het College van Commissarissen is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de financiële verantwoording in overeenstemming met de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media 2023. Het College van Commissarissen is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de financiële verantwoording verantwoorde baten, lasten en balansposities in overeenstemming met de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals vermeld in de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media 2023.

In dit kader is het College van Commissarissen verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die College van Commissarissen noodzakelijk acht om het opmaken van de financiële verantwoording mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de financiële verantwoording

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze financiële verantwoording nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Controleprotocol in de Regeling financiële verantwoording Commissariaat voor de Media 2023, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de financiële verantwoording afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de organisatie;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van commissarissen en de toelichtingen die daarover in de financiële verantwoording staan;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de financiële verantwoording en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de financiële verantwoording een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze financiële verantwoording verantwoorde baten en lasten alsmede balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het College van Commissarissen onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Utrecht, 27 augustus 2025

H. Visser RA