

## **AANTEKENEN**

Omroep LLink

Datum	Onderwerp		
4 oktober 2011	Llink		
<b>Uw kenmerk</b>	<b>Ons kenmerk</b>	<b>Contactpersoon</b>	<b>Doorkiesnummer</b>
	25507/2011013502		

Geacht bestuur,

### **Besluit**

Hierbij stelt het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) op grond van artikel 2.138a lid 2 jo 2.138a lid 5 onder a Mediawet 2008 het door de vereniging met volledige rechtsbevoegdheid LLink (hierna: LLink) terug te betalen bedrag zoals bedoeld in 2.138a lid 3 Mediawet 2008 vast op € 302.000,-.

Dit bedrag dient uiterlijk op 15 december 2011 door LLink te zijn betaald op bankrekeningnummer 067.57.61.239 (ING) ten name van het Commissariaat voor de Media.

Dit besluit is als volgt opgebouwd. In onderdeel twee van het besluit wordt het toepasselijk wettelijk kader geschetst. In onderdeel drie zullen de feiten worden toegelicht die relevant zijn voor het besluit. Onderdeel vier van het besluit behelst de overwegingen van het Commissariaat die aan het besluit ten grondslag liggen. In onderdeel vijf zal het Commissariaat ingaan op de publicatie van dit besluit.

### **Wettelijk kader, relevante bepalingen**

In artikel 2.138a Mediawet 2008 is, voor zover hier relevant, het volgende bepaald:

Wanneer een omroepvereniging uitvoering geeft aan het voornemen, bedoeld in artikel 2.138, eerste lid, draagt zij zo spoedig mogelijk na afloop van de periode waarvoor een erkenning of een voorlopige erkenning als bedoeld in artikel 2.24, is verleend, zorg voor de vaststelling van de eindafrekening. De eindafrekening gaat vergezeld van een verklaring van een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Artikel 2.171, eerste lid, is van overeenkomstige toepassing.

Mede op basis van de eindafrekening, bedoeld in het eerste lid, stelt het Commissariaat het terug te betalen bedrag vast. Terugggevorderde bedragen voegt het Commissariaat toe aan de algemene mediareserve, bedoeld in artikel 2.166.

In het geval, bedoeld in het eerste lid:

betaalt de omroepvereniging de op het moment, bedoeld in artikel 2.138, eerste lid, aanwezig gelden die bestemd zijn voor de verzorging van media-aanbod voor de landelijke publieke omroep, terug aan het Commissariaat;

Voor de toepassing van dit artikel wordt onder omroepvereniging tevens begrepen haar rechtsopvolger of rechtsverkrijgende.

Het eerste tot en met het vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing, als:  
aan een omroepvereniging geen erkenning als bedoeld in artikel 2.24 of artikel 2.28 wordt verleend;  
een erkenning of voorlopige erkenning overeenkomstig artikel 2.33 wordt ingetrokken; en  
een omroepvereniging in strijd met artikel 2.34, eerste lid, tijdens een erkenningsperiode niet langer als omroepvereniging media-aanbod voor de landelijke publieke omroep verzorgt.

In artikel 2.171 Mediawet 2008 is, voor zover hier relevant, bepaald:

Het Commissariaat is belast met de rechtmatigheidstoetsing van de uitgaven van de NPO, de landelijke publieke media-instellingen en de Wereldomroep.

In artikel 2.177 Mediawet 2008 is bepaald:

Gelden die in strijd met het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn gebruikt of die in strijd met de artikelen 2.174, tweede lid, 2.174a, eerste lid, en 2.175 zijn gereserveerd, vordert het Commissariaat terug.

Teruggevorderde gelden worden toegevoegd aan de algemene mediareserve.

### **Feiten en verloop van de procedure**

Per 1 september 2010 is de erkenningsperiode voor de verzorging van media-aanbod voor de landelijke publieke mediadienst voor LLiNK verlopen. LLiNK heeft geen nieuwe erkenning verkregen. Op basis van artikel 2.138a Mediawet 2008 dient LLiNK daarom een eindafrekening op te maken.

Bij brief van 30 augustus 2010 heeft het Commissariaat verzocht de eindafrekening zo spoedig mogelijk op te stellen. Daarbij heeft het Commissariaat melding gemaakt van de elementen die een eindafrekening in ieder geval dienen te bevatten en gewezen op de relevante bepalingen uit het Handboek Financiële Verantwoording landelijke publieke media-instellingen, Wereldomroep en Ster 2009.

Bij brief van 3 september 2010 heeft LLiNK uitstel verzocht voor de aanlevering van de eindafrekening 2010.

Op 13 december 2010 heeft overleg plaatsgevonden tussen het Commissariaat en LLiNK omtrent de op te stellen eindafrekening. Nadien is afgesproken dat de jaarrekening 2010 als eindafrekening zou kunnen gelden.

Bij brief van 14 juni 2011 heeft het Commissariaat gemeld dat de jaarrekening 2010 niet meer als eindafrekening zou kunnen gelden omdat het Commissariaat beroep heeft ingesteld tegen de uitspraak van de rechtbank Amsterdam van 11 mei 2011 (kenmerk: AWB 09/5972).

Op 30 juni 2011 en op 4 juli 2011 heeft nader overleg plaatsgevonden tussen het Commissariaat en LLiNK, als gevolg waarvan een minnelijke regeling tussen het Commissariaat en LLiNK tot stand is gekomen op grond waarvan het hoger beroep tegen de uitspraak van de rechtbank Amsterdam van 11 mei 2011 geen doorgang meer behoeft te vinden. Dat laat onverlet dat het Commissariaat zich met de inhoud van die uitspraak niet kan verenigen.

## **Overwegingen**

Per 1 september 2010 is de erkenningsperiode voor de verzorging van media-aanbod voor de landelijke publieke mediadienst voor LLiNK verlopen. LLiNK heeft geen nieuwe erkenning verkregen.

Aan LLiNK is bij beschikking van de rechtbank Amsterdam van 20 februari 2009 voorlopige surséance van betaling verleend met benoeming van mr. P.R.W. Schaink tot bewindvoerder. Bij beschikking van de rechtbank Amsterdam van 13 mei 2009 is de surséance definitief verleend.

Op 14 juni 2010 is een ontwerpakkoord namens LLiNK ter griffie van de rechtbank ter inzage gelegd. Ingevolge het ontwerpakkoord wordt, kort weergegeven, aan alle schuldeisers van LLiNK 100% van hun vorderingen betaald voor zover deze het bedrag van € 2.500,- niet overstijgen. Ten aanzien van het meerdere wordt ten minste 65% betaald.

Op 5 augustus 2010 heeft een raadpleging en stemming omtrent het ontwerpakkoord plaatsgevonden. Het akkoord is door de crediteuren aangenomen met 77 van de 78 stemmen. Het Commissariaat heeft tegen aanneming van het akkoord gestemd. Bij vonnis van 18 augustus 2010 is het aangenomen akkoord door de rechtbank Amsterdam gehomologeerd.

Op grond van artikel 2.138a lid 5 onder a jo 2.138a lid 1 Mediawet 2008 dient LLiNK een eindafrekening op te maken. Deze eindafrekening is door LLiNK op 22 september 2011 aangeleverd. Deze is voorzien van een controleverklaring van een onafhankelijk accountant.

Uit de eindafrekening van LLiNK volgt dat LLiNK beschikt over een reserve media-aanbod van € 348.000,-. Volgens opgave van LLiNK bedraagt de totale waarde van de activa waarover LLiNK thans nog beschikt € 440.000,-.

Op grond van artikel 2.138a lid 3 onder a Mediawet 2008 dient LLiNK de aanwezige gelden die bestemd zijn voor de verzorging van media-aanbod voor de landelijke publieke omroep terug te betalen aan het Commissariaat.

Mede op basis van de eindafrekening stelt het Commissariaat het terug te betalen bedrag vast. Gezien de hoogte van het reserve media-aanbod en de aanwezige activa van LLiNK stelt het Commissariaat het bedrag dat LLiNK op grond van artikel 2.138a Mediawet 2008 dient terug te betalen vast op € 302.000,-. Dit bedrag is noodzakelijkerwijs de uitkomst van een schatting omdat ten tijde van het ondertekenen van deze overeenkomst de precieze hoogte van enkele vorderingen en schulden nog onbekend zijn. Als gevolg daarvan kan van het bedrag van € 302.000 afgeweken worden met een marge van maximaal 1,5% indien dit nodig mocht blijken te zijn.

Op grond van het gehomologeerde akkoord was LLiNK verplicht aan al haar crediteuren een zelfde percentage te betalen, hetgeen LLiNK heeft gedaan. Tot de schulden van LLiNK behoren zowel 'omroepschulden' als 'verenigingsschulden'. Nu LLiNK ten tijde van de betaling over een negatief verenigingsvermogen en een positief bedrag aan reserve media-aanbod beschikte, staat vast dat verenigingsschulden zijn betaald uit de geormerkte publieke middelen die aan LLiNK zijn verstrekt.

Het Commissariaat is van oordeel dat de aanwending van geormerkte publieke middelen voor de betaling van verenigingsschulden van LLiNK niet in overeenstemming is met de artikelen 2.149 eerste lid en 2.152a tweede lid Mediawet 2008. Op grond van artikel 2.171 Mediawet 2008 is het Commissariaat belast met de rechtmatigheidstoetsing van de uitgaven van landelijke publieke media-instellingen. Op grond van artikel 2.177 Mediawet 2008 kan het Commissariaat gelden terugvorderen die in strijd met de Mediawet 2008 zijn besteed. Het Commissariaat is daarom van oordeel dat de met geormerkte publieke middelen betaalde verenigingsschulden van LLiNK kunnen worden teruggevorderd.

LLiNK heeft te kennen gegeven het oordeel van het Commissariaat omtrent de terugvordering van gelden op grond van 2.177 Mediawet 2008 te bestrijden. LLiNK stelt zich op het standpunt dat zij ingevolge het gehomologeerde akkoord wettelijk verplicht was de betalingen, waaronder betalingen van verenigingsschulden, te verrichten.

Het akkoord in de surséance had niet tot stand kunnen komen indien dit ertoe zou leiden dat geen betaling op de verenigingsschulden zou plaatsvinden. Indien geen akkoord tot stand zou zijn gekomen, of een aangeboden akkoord zou zijn verworpen, zou het faillissement van LLiNK gevolgd zijn. In geval van een faillissement van LLiNK zou haar gehele vermogen ingevolge de Faillissementswet vereffend zijn en zou daarbij geen onderscheid gemaakt zijn tussen verenigingsschulden en omroepschulden. Na afwikkeling van een dergelijk faillissement zou een terugvordering door het Commissariaat niet meer mogelijk zijn.

In de huidige situatie wordt volgens het Commissariaat met terugvordering op grond van artikel 2.177 Mediawet 2008 geen zinvol doel gediend aangezien het Commissariaat het gehele vermogen waarover LLiNK thans beschikt, al terugvordert op grond van artikel 2.138a Mediawet 2008. Vanwege die uitzonderlijke omstandigheid volstaat het Commissariaat met de constatering dat zij de betaling van verenigingsschulden met geormerkte publieke middelen ingevolge het gehomologeerde akkoord beschouwt als bestedingen in strijd met de Mediawet 2008.

### **Publicatie**

Het Commissariaat publiceert de volledige tekst van dit besluit op haar website.

Hilversum, 4 oktober 2011

Hoogachtend,

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

prof. dr. Tineke Bahlmann  
voorzitter

prof. mr. dr. Madeleine de Cock Buning  
commissaris

Belanghebbenden die zich met dit besluit niet kunnen verenigen, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt bezwaar maken bij het Commissariaat voor de Media, postbus 1426, 1200 BK te Hilversum.